

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
Администрация Губернатора Красноярского края
Правительство Красноярского края
Антитеррористическая комиссия Красноярского края
Исполнительный комитет Региональной антитеррористической
структуры Шанхайской организации сотрудничества
Администрация города Красноярска
Сибирский юридический институт ФСКН России

СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР

Материалы конгрессной части
XI специализированного форума
(27–28 мая 2015 г.)

Ответственный редактор А.В. Букарин

Часть 2

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ ФСКН РОССИИ
2015

УДК 343
ББК 67.4: 68.9: 67.401.213

Ответственный редактор – заместитель председателя анти-террористической комиссии Красноярского края, начальник Управления Губернатора Красноярского края по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами А.В. Букарин.

Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XI специализированного форума (27–28 мая 2015 г.) / отв. ред. А.В. Букарин : в 2 ч. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. – ISBN 978-5-7889-0231-9. – Ч. 2. – 228 с. – ISBN 978-5-7889-0234-0.

В сборник вошли материалы конгрессной части XI специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», прошедшего 27–28 мая 2015 г. Материалы печатаются в авторской редакции.

ISBN 978-5-7889-0231-9
ISBN 978-5-7889-0234-0 (часть 2)

© Антитеррористическая комиссия Красноярского края, 2015
© СибЮИ ФСКН России, 2015

Содержание

СЕКЦИЯ «ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА ОТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА. МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ»

<i>Звягинцев С.А.</i> Противодействие идеологии терроризма в сети Интернет и подходы к оценке эффективности этой работы	7
<i>Абакумова И.В., Ермаков П.Н., Штейнбух А.Г.</i> Особенности и практика подготовки специалистов для организации профилактической работы в сети Интернет	15
<i>Убайдатова Ф.А.</i> Методы и технологии информационного воздействия, применяемые идеологами терроризма, и меры противодействия	24
<i>Буянов А.К., Новацкий Е.А.</i> Организация мероприятий по защите информационного пространства от распространения идеологии экстремизма. Информационное противодействие в сфере противодействия экстремизму в сети Интернет	35
<i>Ревун А.В.</i> Деятельность территориальных подразделений НЦБ Интерпола в сфере противодействия распространения идеологии экстремизма и терроризма в информационном пространстве	40
<i>Макушевский А.А.</i> Общественное мнение как оценка эффективности деятельности органов государственной власти в области предотвращения распространения идеологии терроризма	44
<i>Молоков В.В.</i> Использование систем анализа ресурсов в сети Интернет и социальных медиа в вопросах противодействия информационным террористическим угрозам	53

СЕКЦИЯ «ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ОЦЕНКИ»

<i>Воронов С.А.</i> О критериях оценки эффективности профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде	56
---	----

<i>Роговая А.В.</i> Противостояние распространению идеологии терроризма в молодежной среде: социологический подход.....	61
<i>Жуков А.А.</i> Повышение эффективности работы по предупреждению (профилактике) терроризма и экстремизма в образовательной организации	69
<i>Корнилов А.А.</i> Антитеррористическое мировоззрение молодежи – события формирования культурных, патриотических и нравственных ценностей	74
<i>Умаров Х.Б.</i> Опыт работы Антитеррористической комиссии города Хасавюрта по дерадикализации подросткового поколения	79
<i>Магомедов Х.Г.</i> Практика проведения в Республике Дагестан адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных и исламских учебных заведениях	87
<i>Градусова М.М.</i> Опыт организации и измерения эффективности системы профилактики молодежного экстремизма и идеологии терроризма в Алтайском крае	93
<i>Шинкевич В.Е., Беляков Б.Л.</i> Природа молодежного экстремизма: социально-философский анализ явления	99
<i>Щебляков Е.С.</i> Тенденции развития терроризма	105
<i>Сафронов В.В.</i> Сущность этнической идентичности в процессе исламизации современного терроризма	110
<i>Логвинов А.М.</i> Социальный феномен терроризма и культура постмодерна	115
<i>Излученко Т.В.</i> Неофициальные медресе как фактор распространения исламского терроризма в среде российской молодежи	121
<i>Дворецкая А.П.</i> Пресечение проявлений религиозного экстремизма на территории Красноярского края	131
<i>Яценко М.П.</i> Перспективы использования новейших информационных средств в борьбе с терроризмом	137
<i>Баринова С.Г., Баринова С.Г.</i> Духовное здоровье нации как prerogative государственной власти	144
<i>Лукина А.К.</i> Формирование российской идентичности как условие профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде	148
<i>Федоренко Е.Ю.</i> Психологические основания профилактики экстремизма в молодежной среде	152

<i>Королев А.В., Мыглан И.С.</i> Профилактика ранних экстремистских проявлений в образовательных организациях. Вопросы взаимодействия с общественными организациями.....	154
<i>Савошкин Д.В.</i> Особенности взаимодействия информационных материалов по противодействию терроризму целевыми аудиториями средств массовой информации.....	159
<i>Фарафонтон Е.Л., Ермакова О.И.</i> Патриотическое воспитание молодежи как аспект борьбы с терроризмом.....	161
<i>Коновалова О.В.</i> Алгоритм формирования анти-террористического мировоззрения молодежи.....	166
<i>Нагорная Л.А., Нагорный Н.Н.</i> Формирование неприемлемого образа террориста и терроризма в общественном сознании как важное направление работы по профилактике распространения идеологии терроризма.....	171
<i>Малышева Е.Н.</i> Особенности деятельности педагога среднего специального учебного заведения по противодействию идеологии терроризма.....	174
<i>Агапова Ю.С.</i> Основные подходы к изучению терроризма.....	179
<i>Полякова К.С.</i> Анализ современных террористических групп как системного явления.....	183

СЕМИНАР «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ»

<i>Глущенко В.С.</i> О положительном опыте организации ведомственного и межведомственного взаимодействия по недопущению экстремистских проявлений и обеспечению безопасности в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.....	187
<i>Годовалов Е.И.</i> Разработка комплексной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, антитеррористической защищенности в период подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске.....	194
<i>Богдаюв А.В.</i> Обеспечение пожарной безопасности в период проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске.....	204

Безматерных Д. О. Организация обеспечения правопорядка на объектах транспорта в период подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады.....	206
Шестунькин Е. А. Контроль за пребыванием иностранных граждан в период подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады в 2019 году в г. Красноярске	214
Этманов И. В. Применение войск Сибирского регионального командования внутренних войск МВД России в обеспечении правопорядка и общественной безопасности в период проведения политических и спортивных мероприятий, в том числе международного характера	218
Лукин А. В., Аксютенко С. А. Выявление лиц, представляющих оперативный интерес, по характерным невербальным признакам поведения в период проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады в 2019 году в г. Красноярске	224

СЕКЦИЯ
«ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА ОТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА. МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ»

С.А. Звягинцев,

заместитель начальника отдела обеспечения деятельности
ведомственных интернет-сайтов, работы в социальных сетях
и блогосфере УОС МВД России (г. Москва)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ
И ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭТОЙ РАБОТЫ

В настоящее время мы являемся свидетелями глобальных революционных перемен в информационном поле. Стремительное развитие ИТ-сферы, появление новых технологий и устройств, постоянное повышение доступности сети Интернет, в том числе мобильной, приводит к лавинообразному росту количества людей, включенных в той или иной степени в информационное пространство. Естественно, центром этой революции является сеть Интернет.

По данным международного союза электросвязи, в 2013 г. пользователями сети Интернет стали более 2,7 миллиардов человек, что составляет 39% населения Земли. Российский сегмент сети также развивается стремительно: в 2014 г. доля активной аудитории сети Интернет в России составила 58,3 миллиона человек – это половина населения страны.

Естественно, оставить такой перспективный сегмент человеческой активности без внимания не могли ни экстремистские, ни террористические организации.

Согласно отчету, составленному американским исследовательским институтом мира USIP (United States Institute for Peace), всемирная сеть (Интернет) является идеальной средой для деятельности террористов. Того же мнения придерживается автор известного доклада «Как современные террористы используют Интернет» Г. Вейман, выделивший следующие способствующие этому факторы:

- а) свобода доступа;

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

б) минимальное регулирование, цензура и другие формы государственного контроля или во все их отсутствие;

в) потенциально огромная аудитория во всем мире;

г) анонимность связи;

д) быстрое движение информации;

е) невысокая стоимость создания сайта и обслуживания присутствия в сети;

ж) мультимедийная среда, позволяющая комбинировать текст, графику, аудио и видео, возможность загружать фильмы, песни, книги, постеры и т.д.;

з) возможность охватить также аудиторию традиционных СМИ, которые все чаще и спользуют сеть Интернет как источник сообщений.

Развитие сети Интернет обусловило качественно новые условия для пропагандистской деятельности экстремистских и террористических организаций, распространения информации о террористических акциях, обращения к широкой аудитории практически в режиме реального времени, проведения целенаправленной информационной работы по вовлечению в экстремистскую и террористическую деятельность других лиц, расширению сторонников радикальных идей и сочувствующих. По существу, значительная часть криминальной экстремистской и террористической деятельности переместилась из реальной социальной сферы в электронную интернет-среду.

С развитием сети Интернет экстремистская и террористическая деятельность приобретают все более выраженный транснациональный характер. Возрастает её организованность, наряду с иерархическими структурами связей получают распространение более гибкие сетевые формы взаимоотношений отдельных субъектов и формирований экстремистских и террористических организаций. Формируются международные сетевые рынки наемников для участия в экстремистской и террористической деятельности, рынки торговли оружием, взрывчатыми веществами, наркотиками. Размещается информация о способах изготовления взрывных устройств, хакерских технологиях взлома компьютерных программ.

Обширная аудитория сети Интернет и колоссальные возможности распространения информации в ней привлекут к себе

внимание террористических и экстремистских организаций. Сегодня все действующие террористические группы обнаруживают свое присутствие в сети Интернет. К наиболее значимым террористическим организациям, активно использующим ресурсы сети Интернет, можно отнести следующие: ХАМАС (Движение исламского сопротивления), «Хезболла» («Партия Аллаха»), «Аль-Джихад» (Египетский исламский джихад), «Братья-мусульмане», «Народный фронт освобождения Палестины», «Конграсс» (бывшая Рабочая партия Курдистана), «Реальная ИРА» (Ирландия), Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) и ряд других. С помощью глобальной сети данные организации решают свою главную задачу – при обеспечении наибольшего охвата потенциальной аудитории неопитов (молодых людей с пассионарными качествами) довести сообщение до каждого конечного потребителя быстро и без цензуры.

Начало активного использования сети Интернет террористическими и экстремистскими организациями в России можно отнести к началу 2000-х годов. В дальнейшем развитие данного процесса шло в геометрической прогрессии. Отмеченная негативная тенденция продолжает сохраняться и в настоящее время. Она полностью соответствует темпам развития киберпреступности в нашей стране.

В российском сегменте сети Интернет существуют более ста активно действующих интернет-сайтов российских радикальных структур (pn14.info, dpni.org, nazbol.ru, tor85.livejournal.com и т.д.). Экстремистские и террористические интернет-сайты, как правило, пропагандируют политические идеи, проводят агитационную и вербовочную деятельность, направленную на увеличение числа своих сторонников.

В качестве примера можно рассмотреть Дальневосточный федеральный округ, в котором проблема экстремистских проявлений в сети Интернет возникла недавно. Сеть Интернет в округе стала общедоступна в 2004-2006 гг., и с этого времени органами внутренних дел фиксируется деятельность радикальных групп по созданию в сети Интернет негативного образа представительной государственной власти, распространению материалов, направленных на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды. Общедоступность распространяемой

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

информации и ее быстрое тиражирование способствовали резкому увеличению количества сторонников радикальных объединений. В результате в 2008 г. значительно увеличилось количество выявленных противоправных деяний экстремистской направленности. Данная тенденция сохраняется и в настоящее время. В таких неформальных движениях манипулируют общественным сознанием, создают образы борцов за права и свободы, подменяют факты и интерпретируют обстоятельства в свою пользу, что привлекает молодежь. Участники этих объединений скрывают свои противоправные устремления, но посредством сети Интернет в короткие сроки вовлекают многих граждан в свою деятельность. Пропагандируемая идеология подменяет морально-этические нормы общества, формирует асоциальное мировоззрение и поведение у своих сторонников. В то же время правоохранительная деятельность государственных органов преспоносится ими как ущемляющая права граждан.

Среди террористических интернет-ресурсов северокавказского бандподполья наиболее известен «ИсламДин» – официальный сайт Имарата Кавказ КБК (Объединенного Вилаята Кабарды, Балкарии и Карачая). Сайты с таким названием зарегистрированы на многих доменах (.ru, .com, .net, .org и др.). На нем размещается пропагандистская информация, видеобращения боевиков, видеоролики с совершенными терактами и нападениями и иная информация экстремистского толка. В настоящее время доступ к большинству данных ресурсов на территории России заблокирован.

Терроризм в сети Интернет – очень динамичное явление: сайты появляются внезапно, часто меняют формат, а затем также стремительно исчезают – или, во многих случаях создают видимость исчезновения, меняя адрес, но сохраняя содержание. При этом отмечаются все более многочисленные случаи ежедневного использования сети Интернет террористами, которые носят внешне легитимный характер. Террористические группы создают и многоязычные сайты, дабы оказать влияние на людей, которые напрямую не вовлечены в конфликт. К примеру, баскская террористическая организация ETA предлагает информацию на испанском, немецком, французском и итальянском языках. Шри-ланкийская группировка «Тигры освобождения Тамил

Ислам» публикует материалы на английском, японском и итальянском, «Исламское движение Узбекистана» – на узбекском, арабском, английском и русском. Движение «Талибан» размещает информацию на своих аккаунтах в социальных сетях Facebook и Twitter.

Ключевыми государственными органами в механизме информационного противодействия терроризму и экстремизму являются Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), реализующие широкий круг задач по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений террористического характера и экстремистской направленности. Кроме того, на ФСБ России и Федеральную службу технического и экспортного контроля Российской Федерации (ФТСЭК России) возложены задачи по обеспечению безопасности автоматизированных систем управления производственными и технологическими процессами критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации от кибератак террористов.

В противодействии терроризму и экстремизму в СМИ и сети Интернет важную роль играют Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России) и подведомственная ему Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), в области образовательной и культурной деятельности – Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) и Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России). Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) участвует в информационном противодействии терроризму и экстремизму преимущественно в рамках реализации надзорных полномочий за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций и структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций. Кроме того, Минюст России ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом приня-

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

то вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

Учитывая трансграничный характер сети Интернет, важную роль в информационном противодействии терроризму и экстремизму на международной арене, помимо указанных ведомств, выполняют Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) и Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России). У Управления общественных связей МВД России уже есть определенный опыт взаимодействия с МИД России в части регулирования деятельности аккаунтов в социальных медиа; имеются и некоторые успехи (так, с помощью дипломатических работников решались вопросы прекращения деятельности фальшивых аккаунтов, ведущихся от имени руководителей министерства, в социальных медиа, зарегистрированных за пределами Российской Федерации). Думаем, что подобный алгоритм действий может быть перенесен и в сферу борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в сети Интернет.

Таким образом, мы можем констатировать наличие в стране системы государственных органов информационного противодействия терроризму и экстремизму, в том числе в сети Интернет. Важнейшая задача – организация подготовки специалистов в данной области, повышение уровня материально-технического оснащения профильных подразделений, и, на этом хотелось бы акцентировать внимание, создание необходимых правовых оснований деятельности и устранение правового вакуума.

Противодействию идеологии терроризма в информационной сфере должно организовываться по нескольким ключевым направлениям:

– информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов и антитеррористических

комиссий в субъектах Российской Федерации, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т.д.);

– пропагандистское обеспечение (своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в указанной сфере);

– контрпропагандистское (адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания прекративших свою преступную деятельность главарей бандформирований, распространение листовки и пропагандистской литературы);

– идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.);

– организационное (содействие деятельности общественных и религиозных объединений традиционной конструктивной, в том числе антитеррористической, направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, слетов, крупных столов, конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т.д.);

– образовательное (создание системы подготовки специалистов, в том числе из числа гражданских лиц, в области противодействия идеологии терроризма).

Несомненно, работа по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в сети Интернет ведется довольно активно. Но необходимо признать, что оценка эффективности такой работы в настоящее время представляет серьезную проблему.

Дело в том, что, во-первых, любые мероприятия контртеррористического свойства в информационном пространстве вызывают немедленную реакцию со стороны преступных элементов, что приводит к новым виткам «гонки вооружений»: вместо удаленных материалов на файлообменных сервисах мгновенно появляются их клоны, на месте закрытого домена создаются несколько новых, чаще всего вне российской юрисдикции; в случае дискредитации определенной технологии, протокола и т.п. для нужд информационной поддержки экстремизма и терроризма привлекаются новые и новые сервисы, программы и технологии. И мы сталкиваемся с парадоксальной ситуацией: чем активнее наши усилия по предотвращению террористической деятельности в сети Интернет, тем совершеннее и многограннее она становится.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Во-вторых, некоторые мероприятия, особенно профилактические и просветительские, имеют лонгитюдный характер. Их результативность можно будет оценить лишь по прошествии определенного времени, а иногда и нескольких лет.

И, в-третьих, серьезные сомнения вызывает возможность оценки качественных показателей эффективности мероприятий по противодействию идеологии терроризма в информационном поле. Причин тому несколько. Первая связана с отсутствием по ряду объективных причин (среди которых новизна самих терминов «Интернет», «киберпреступность» и т.п.) общепринятого понятийного аппарата по данной тематике, валидных методик оценки и прочего инструментария. Вторая причина заключается в сложившейся в силовых ведомствах практике анализа результативности деятельности, в том числе и антиэкстремистской и антитеррористической. Приоритетными считаются количественные показатели, их научились собирать, анализировать и выдавать на их основе рекомендации.

Мы нуждаемся в разработке актуальных (соответствующих реальному положению дел в данной проблематике и активно изменяющихся вместе с прогрессом в IT-сфере) и достоверных (основанных на современных научных исследованиях и использующих репрезентативные выборки) методик оценки эффективности мероприятий по противодействию идеологии терроризма в сети Интернет.

И.В. Абакумова,

доктор психологических наук, профессор
заведующая кафедрой общей и педагогической психологии Академии
психологии и педагогики Южного федерального университета
(г. Ростов-на-Дону)

П.Н. Ермаков,

доктор биологических наук, профессор, действительный член
Российской Академии образования, вице-президент Российского
психологического общества, заведующий кафедрой психофизиологии
и клинической психологии Южного федерального университета
(г. Ростов-на-Дону)

А.Г. Штейнбух,

военный корреспондент Всероссийской государственной
телевизионной и радиовещательной компании (г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ И ПРАКТИКА ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В современных социально-экономических условиях приоритетная задача государства и общества по отношению к молодому поколению – развитие каждого молодого человека не только как высококвалифицированного профессионала, но и как гражданина, чувствующего свою ответственность за судьбу Родины. Именно это является императивом современного образовательного сообщества страны и приоритетом национальной молодежной политики. Для того чтобы эта стратегия могла быть реализована в реальной практике воспитания молодого поколения, необходимо разрабатывать и владеть технологиями трансляции ценностей гражданского общества в молодежную среду, владеть целостной методикой профилактической работы в молодежной среде с целью ее дерационализации.

В современных гуманитарных науках (коммуникативистике, психологии, логике, риторике, культурологии, лингвистике и т.д.) накоплен достаточно обширный материал о технологиях (направленных и опосредованных), методах и условиях воздействия на ценностные ориентации личности с целью достижения

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

убеждающего эффекта, которые могут быть успешно использованы в процессе формирования антитеррористических ценностей как основы идеологических убеждений и антиэкстремистского, антитеррористического мировоззрения в молодежной среде.

Однако на современном этапе развития политической и социально-психологической жизни нашего общества фактически нет популяризации этих технологий, которые дадут инструментарий тому, кто является носителем общественных и государственных ценностей (официальный представитель власти, журналист, учитель, преподаватель и т.д.) и которые собственно и будут работать на формирование социальных установок, культивируемых обществом и государством как позитивные. Значит, то, на кого возлагаются государством и обществом функции формирования ценностных ориентаций молодого поколения, просто не знает, как именно он должен воздействовать на представителей молодежи, чтобы помочь им преодолеть стереотипные оценки террористических угроз, ущербные ценности различных молодежных субкультур, далеко не всегда приемлемые идеалы, навязываемые СМИ. Для того чтобы государство и общество могло противостоять тем негативным влияниям, которые в настоящее время все более и более агрессивно воздействуют на молодежь, необходимо не только разрабатывать, но и активно популяризировать технологии воздействия, ориентированные на убеждающий эффект, понимать, что именно и на каких этапах становления личности можно формировать и культивировать как интегрированную общечеловеческую и личностную ценность. Появилась объективная необходимость в подготовке специалистов, работающих с молодежью и владеющих технологиями направленного и опосредованного воздействия на ценностные ориентации. Важнейшим инструментом этого процесса выступают средства массовой информации и сеть Интернет.

В этих условиях АТК (антитеррористические комиссии) являются своеобразными медиаторами (проводниками) между социально-политическими ожиданиями государства и теми, на кого государство возложило миссию трансляторов приоритетных государственных и общественных ценностей. Сложности аппарата в антитеррористических комиссиях должны квалифицированно разбираться в вопросах трансляции идеологической

информации, в вопросах формирования тех или иных ценностей у молодого поколения, в вопросах идеологической контрпропаганды и профилактической работы с молодежью. Особый раздел проблемы – это приобретение соответствующих компетенций в вопросах противодействия идеологии терроризма в сети Интернет. Поскольку сеть Интернет модифицирует (а иногда и существенно деформирует) традиционные формы взаимодействия и познания людьми друг друга, познание окружающей реальности, его контенты (содержательно наполнение) и технологии воздействия на личность (методы, способы и приемы, которые заставляют человека прийти к оценочному суждению) отличаются от того, что используется в СМИ, на ТВ, в рекламе, то и компетенции в вопросах противодействия терроризму и экстремизму в информационном поле сети Интернет требуют дополнительно развития и обучения.

Важнейшими качественными признаками новой виртуальной реальности, в качестве которой и выступает сеть Интернет, являются ее глобальность и интерактивность. Сеть Интернет не признает условностей государственного суверенитета, форм политического участия, иерархических структур, политических партий и других институциональных субъектов политики. Политические последствия и использования сети противоречивы и неоднозначны. С одной стороны, сеть Интернет позволяет снимать географические и структурные ограничения прямого политического участия, коллективного действия, устранять дистанцию между гражданами и лицами, принимающими решения, расширять горизонты культуры гражданственности. С другой стороны, необходимо учитывать, что современные информационные технологии по мере расширения их сферы применения в повседневной жизни делают общество более уязвимым перед политическим контролем, способствуют наращиванию и совершенствованию инструментария политического господства, создают потенциальную возможность авторитарной социализации и манипулятивного воздействия на личность, предоставляя возможность различным экстремистским и даже террористическим организациям захватывать широкое информационное поле. В этом плане в известной мере развитие новых информационных технологий сегодня бросает вызов интересам общественной и государствен-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ной безопасности. Многогранная проблема регулирования этих процессов имеет технические, политические, нравственные, экономические и правовые, конечно же, психологические аспекты. По мнению ряда авторов, в постиндустриальную эпоху социальные конфликты возникают по поводу «символических благ», т.е. тех образцов, которые активно и направленно формируются в рамках интернет-контента (Ю.Д. Бабеева, Е.П. Белинская, А.Е. Войскунский, А.Е. Жичкина, Д.В. Иванов, Д.И. Кутюгин, В.Л. Силаева, О.Г. Филатова, Дж. Семпси, В. Фриндте, Т. Келер, Т. Шуберт, J. Steuer, Sh. Turkle, K. S. Young). Этим ресурсом активно пользуются те, кто претендует на идеологическое влияние, и в частности представители различных террористических и экстремистских организаций. Для того чтобы государство и общество могли противостоять этой идеологической угрозе, необходимо популяризировать и понимать механизмы наиболее эффективных методов и технологий противодействия идеологии терроризма и экстремизма в информационном поле сети Интернет. Особенно это актуально для тех специалистов, которые являются официальными трансляторами приоритетов государственной политики, в данном случае это как раз специалисты аппарата АТК.

Семинар был проведен в два этапа, каждый из которых был реализован в течение трех учебных дней по 8 академических часов. Всем участникам семинаров (более 45 человек) были предоставлены методические материалы (тексты лекций по заранее составленной программе) и памятки (рекомендации) по организации профилактической работы в сети Интернет. Семинары были проведены с использованием презентационных материалов, активных методов обучения, которые позволяли не просто освоить новую для сотрудника информацию, связанную с психологическими механизмами убеждающих воздействий на молодежную аудиторию, но помогли освоить ряд технологий противодействия террористической информации на уровне личностной ценности. Были использованы следующие психотехнические и смысло-технические методы обучения: смысловое истолкование, (технология, иницирующая смысловую актуализацию на уровне смысловой презентации ключевых аспектов проблемы, предложенной для обсуждения), включенность (технология использо-

вания контекста, аналитического реальным жизненным ситуациям, характерным для данной профессиональной группы, от реального субъективного опыта – к субъектному, жизненному миру, через раскрытие личностных смыслов данного контекста, трансформация смыслов в совместной деятельности); проникновение (технология, при которой учебная коммуникативная (семинар) рассматривается как направленная трансляция смыслов определенных содержательных фрагментов постигаемой информации, непосредственная (прямая) инициация смыслообразования слушателей со стороны ведущего); переживание (инициация ведущим актуализации наиболее устойчивых смысловых образований личности, попытка создания общего – ведущий-слушатель – смыслового пространства, формирование более сложных смысловых конструктов как компонентов идеологически установленных (самых слушателей). Для проведения семинаров были привлечены квалифицированные преподаватели Южного федерального университета, имеющие теоретическую подготовку и практический опыт в сфере противодействия идеологии терроризма, в том числе в сети Интернет. Семинары были проведены в оборудованных современных техническими средствами аудиториях. При проведении семинаров был обеспечен доступ к компьютеру каждому участнику семинара. Проведение семинаров было организовано во взаимодействии с аппаратами АТК с учетом специфики обстановки в каждом из выбранных регионов (Южный, Северо-Кавказский и Приволжский федеральные округа).

В процессе проведения семинаров сотрудники АТК, принимающие в них участие в качестве слушателей, освоили новые компетенции, овладели новыми знаниями и навыками. Изучили основные пути и методы распространения терроризма (отечественный и зарубежный опыт); получили представление об основных направлениях общесударственной системы противодействия идеологии терроризма; овладели методикой организации профилактической работы в сети Интернет; получили знания о степени распространённости основных социальных сетей и блогов в русскоязычном секторе сети Интернет, научились понимать принципы их функционирования; овладели навыками переубеждения интернет-аудитории и верификации информации; о с-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

воили принципы сохранения конфиденциальности при работе в сети Интернет.

В ходе семинаров участники изучали методы и приемы распространения террористической и экстремисткой идеологии, направленной на подмену традиционных ценностей общества смесью религиозно-экстремистских и национал-экстремистских идей; освоили практически навыки и аргументационную базу, направленные на дерадикализацию населения.

Ведущими семинаров были подготовлены рекомендации по расширению функционала сотрудников аппарата АТК в области противодействия идеологии терроризма в сети Интернет.

1. Сотрудники АТК должны иметь необходимые знания и соответствующие компетенции по проблемам, связанным с противодействием идеологии терроризма в сети Интернет. Поскольку сеть Интернет модифицирует (а иногда и существенно деформирует) традиционные формы взаимодействия и познания людьми друг друга, познание окружающей реальности, его контенты (содержательно наполнение) и технологии воздействия на личность (методы, способы и приемы, которые заставляют человека прийти к оценочному суждению), отличаются от того, что используется в СМИ, на ТВ, в рекламе, то и компетенции в вопросах противодействия терроризму и экстремизму в информационном поле сети Интернет требуют дополнительного развития и обучения. Развитие новых информационных технологий сегодня порождает вызовы интересам общественной и государственной безопасности. Сотрудники АТК должны квалифицированно разбираться в этих вопросах, в соответствии с реалиями сегодняшней политической, экономической и социальной ситуациями. Многогранная проблема регулирования этих процессов имеет технические, политические, нравственные, экономические и правовые и конечно же психологические аспекты, которые соответственно должны изучаться сотрудниками АТК в форме повышения квалификации в соответствии с технологиями, разработанными в современных коммуникативных науках.

2. Сотрудники АТК должны обладать необходимыми знаниями и соответствующими компетенциями по проблемам, связанным с анализом IT-контента по выявлению элементов прямого и опосредованного идеологического воздействия на различные

группы населения. Использование в процессе семинаров методов активного обучения (деловая игра, метод кейсов, метод анализа конкретных ситуаций, инцидентный метод, анализ видеоряда и медиа-контента) позволило инициировать активную проектную деятельность сотрудников АТК по обработке методов анализа и оценки интернет-контента по выявлению информации, ориентированной на распространение ценностей той или иной идеологии среди различных групп населения. Этим ресурсом активно пользуются те, кто претендует на идеологическое влияние, и в частности представители различных террористических и экстремистских организаций. Для того чтобы государство и общество могли противостоять этой идеологической угрозе, необходимо не только понимать механизмы наиболее эффективных методов и технологий противодействия идеологии терроризма и экстремизма в информационном поле сети Интернет, но и активно использовать ее возможности для трансляции приоритетов государственной политики, владеть методами оценки текстов с целью выявления их потенциала воздействия на идеологическую сферу. Необходимо, чтобы сотрудники АТК владели основами экспертной оценки содержательного наполнения контента, обладали компетенциями по моделированию ситуаций организации квалифицированной экспертной оценки текстов с привлечением соответствующих специалистов разного профиля (филологи, психологи, специалисты по вопросам религии и т.д.).

3. Сотрудники АТК должны обладать необходимыми знаниями и соответствующими компетенциями по проблемам, связанным с инициацией квалифицированной работы и оценке эффективности деятельности подчиненных им сотрудников, задействованных в противодействии идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет. Сотрудники АТК в своей профессиональной деятельности должны быть ориентированы на оценку профессиональной подготовки и квалификационного соответствия подчиненных им сотрудников по овладению технологиями трансляции ценностей гражданского общества в молодежную среду, овладению целостной методикой профилактической работы в сети Интернет и блогосферах. Это позволит в большей степени задействовать профессиональный и личный ресурс сотрудников, повысить их уровень подготовки в вопросах: овла-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

дения методикой организации профилактической работы в сети Интернет; получения знаний о степени распространенности основных социальных сетей и блогов в русскоязычном секторе сети Интернет, позволит сотрудникам научиться понимать принципы их функционирования; овладеть навыками перубеждения интернет-аудитории и верификации информации; освоить принципы сохранения конфиденциальности при работе в сети Интернет. Это позволит создать сеть информационных источников, обеспечивающую получение достоверной информации о террористической угрозе и негативном влиянии экстремистских организаций на идеологию различных групп населения. Данные компетенции должны стать важной составляющей профессиональной подготовки любого специалиста, работающего в системе АТК.

4. Сотрудники АТК должны обладать необходимыми знаниями и соответствующими компетенциями при оценке мероприятий, позиционируемых как мероприятия по противодействию идеологии терроризма и экстремизма, в том числе и мероприятия, проводимые с использованием IT-технологий. В аналитической работе сотрудников АТК должны быть использованы не только методы количественного анализа (количество мероприятий, проведенных тем или иным субъектом в системе противодействия идеологии терроризма и экстремизма, их последовательность, количество участников, задействованность различных групп населения, посещаемость сайта и т.д.), но и методы качественной оценки проводимого мероприятия с позиции его потенциала воздействия на ценностные установки и мировоззренческие позиции различных групп населения.

Рефлексивная оценка участников в семинаре позволила выявить основные приоритетные направления продолжения данной работы. Предложения по дальнейшему методическому обеспечению (сопровождению) деятельности специалистов, принимавших участие в семинарах:

– необходимость перманентной подготовки специалистов АТК по вопросам совершенствования методики организации профилактической работы в сети Интернет (продолжение программы повышения квалификации сотрудников АТК, принимавших участие в семинарах, проведение аналогичных семинаров, для сотрудников, не прошедших дополнитель-

ную подготовку в ходе семинаров), углубленный анализ технологий прямого и опосредованного воздействия, которые были освоены в процессе семинаров, анализ специфики своего индивидуального опыта при работе в IT-контентах, коррекция навыков и совершенствование компетенций;

– организация совместных обучающих семинаров сотрудников АТК, представителей СМИ, специалистов в области интернет-контента и блогосферы (блогеры), цель которых выработка общей оценочной позиции для разных адресных групп по ряду вопросов связанных с распространением идеологии терроризма в IT-контентах, обсуждение и изучение технологий в сети, имеющих наибольший ресурс противодействия идеологии терроризма и экстремизма;

– целенаправленная работа с представителями СМИ, специалистами в области интернет-контента и блогосферы (блогеры) по овладению навыками переубеждения интернет-аудитории и верификации информации в противодействии идеологии терроризма и экстремизма; по освоению принципов сохранения конфиденциальности при работе в сети Интернет.

Библиографический список

1. Абакумова, И.В. Методы и методики изучения особенностей отношений молодежи к проблеме терроризма / И.В. Абакумова, К.А. Бабиянц, О.В. Мануйлова // Мир Кавказу : материалы антитеррористического фестиваля студенческой, научной и творческой молодежи (Ростов-на-Дону, 12-14 ноября 2012 г.). – М.: КРЕДО, 2013. – С. 18-30.

2. Абакумова, И.В. Психологические технологии формирования антитеррористических ценностей в молодежной среде / И.В. Абакумова, П.Н. Ермаков // Российский психологический журнал. – 2010. – № 5-6. – С. 23-26.

3. Абакумова, И.В. Смыслообразование как фактор инициации ценностно-смысловых установок в процессе формирования антиэкстремистской идеологии / И.В. Абакумова, Л.Ц. Кагермазова // Психология в вузе. – 2011. – № 5. – С. 10-23.

4. Абакумова, И.В. Диалог культур как смыслообразующая технология формирования установок толерантного сознания и поведения студентов вуза / И.В. Абакумова, Л.Ц. Кагермазова, В.А. Савин

// Российский психологический журнал. – 2013. – Т. 10. – № 1. – С. 46-59.

5. Ермаков, П.Н. Технологии направленного воздействия по профилактике идеологии экстремизма и терроризма / П.Н. Ермаков, И.В. Абакумова // Сборник материалов 6-й международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействию терроризму (11-13 ноября 2010 г., МГУ). – М., 2010. – С. 181-194.

6. Ермаков, П.Н. Агрессия как компонент смысловой стратегии формирующейся личности: новый ракурс проблемы / П.Н. Ермаков, И.В. Абакумова, А.С. Крюкова // Категория смысла в философии, психологии, психотерапии и в общественной жизни : материалы всероссийской психологической конференции с международным участием (Ростов-на-Дону, 23-26 апреля 2014 г.). – М.: КРЕДО, 2014.

7. Кара Ж.Ю., Крутелова Л.Ю., Абакумова И.В. A Method of Estimation of Social Distance of Ideological Contents The 28th International Congress of Applied Psychology, Paris, France, 8-13 July, 2014. URL: <http://www.icap2014.com/scientific-program/8>

8. Психология формирования антитеррористических ценностей студентов современного университета : учебник / под ред. И.В. Абакумовой, П.Н. Ермакова. – М.: КРЕДО, 2015.

Ф.А. Убайдатова,

начальник отдела информации и общественных связей
МВД по Республике Дагестан (г. Махачкала)

**МЕТОДЫ И ТЕХНОЛОГИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ,
ПРИМЕНЯЕМЫЕ ИДЕОЛОГАМИ ТЕРРОРИЗМА,
И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

Дагестан – это та территория, где перманентно идет борьба за власть, борьба любыми средствами и методами. Идет борьба всех со всеми. Про западными экспертами проводится титанический труд по изучению проблемных вопросов Северного Кавказа, и особенно Дагестана, чтобы в дальнейшем использовать эти проблемы как «ахиллесову пята» России.

На чем недружественные России эксперты акцентируют внимание?

1. Отсутствие государственной программы по национальной политике, которая ставила бы приоритетные задачи и методы их решения, включала бы в себя основополагающие условия жизни общества. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, по их мнению, носит абстрактный характер.

2. Земельный вопрос – споры и конфликты на Северном Кавказе, и в частности в Дагестане. «Камень преткновения дагестанской верхушки и общества».

3. Кризис политики в отношении элит – «стойкие» мифы, которые глубоко укоренены не только в массовом сознании россиян, но и среди чиновничества, ответственного за северокавказскую политику. Для достижения карьерного или предпринимательского успеха в сегодняшнем Дагестане чаще всего необходима поддержка какого-либо влиятельного представителя местной элиты. Платой за поддержку является лояльность, которая может иметь как материальное выражение, так и политическое.

4. Антитеррористическая деятельность, которая преподносится прозападными экспертами в рамках отсутствия внятной общегосударственной политики по данному вопросу как приоритетная позиция сторонников «жесткого курса» (ястребов), поддерживаемая правительством в угоду силовым структурам.

5. Кризис профессиональной политики.

«Полевые работы» в Дагестане прозападных идеологов в этом направлении ведутся масштабные. Используются лучшие эксперты, под исследование Северного Кавказа и Дагестана в том числе закладывается большое финансирование, и используются местные человеческие ресурсы.

Как говорят эксперты, Северный Кавказ сегодня – это не застой и не архаика, Северный Кавказ – это общество на переломе. «Разрушение прежних ценностей и механизмов контроля в условиях, когда альтернативная система норм и регуляторов поведения еще не устоялась и недостаточно эффективна, приводит к фрагментации общества, отсутствию общепринятых «правил игры», потере ориентиров. Особенно сильно это затрагивает молодое поколение. Поэтому для любого социума в этот период

характерны острые конфликты, широкие масштабы применения насилия. Это обусловлено как столкновением «старого» и «нового» (причем и то, и другое черпает свою легитимность в существующих в обществе конфликтных нормах), так и промежуточным состоянием между «старым» и «новым», в котором оказывается значительная часть населения».

В Дагестане, как и на всем Северном Кавказе, «ситуация еще более осложнилась тем, что кризис традиционного общества совпал с разрушением городской культуры. Массовый выезд русского, а также образованного местного населения из кавказских городов в 1990-е годы, активная миграция сельского населения, быстрое разрастание городов – все это привело к тому, что город не успевал «переваривать» село, и село стало «переваривать» город».

Те же эксперты утверждают, что Дагестан не является обществом с депрессивной экономикой и поголовной бедностью. Есть очаги активного развития товарного сельского хозяйства как в рамках официальной, так и теневой экономики.

В регионе действуют различные общественные движения: национальные, правозащитные, религиозные.

«Общественная активность в различных формах – митинги, демонстрации, публикации в прессе – воспринимаются как легитимный способ доведения своих интересов и потребностей до власть предержащих. Общественные движения начинают взаимодействовать для достижения общих интересов даже в тех случаях, когда по отдельным вопросам они придерживаются противоположных позиций. Можно сказать, что гражданское общество на Северном Кавказе является более активным и зрелым, чем в подавляющем большинстве российских регионов».

Безусловно, социальная пассивность в определенной мере характерна как для населения в целом, так и для дагестанской молодежи. Ощущение неспособности что-то изменить в своей жизни, нежелание брать на себя ответственность – достаточно распространенные настроения. Но в то же время для молодого поколения характерен активный поиск новых символов и смыслов взамен не отвечающих потребностям времени и отвергаемых в рамках межпоколенческого конфликта ценностей традиционного общества.

В период «общественного перелома» духовная брешь заполняется религиозными догмами и обрядами. И тут уже неважно – кто берет вверх над умами молодежи и старшего поколения – экстремистски настроенные салафиты (ваххабиты) или представители традиционного ислама. Важно то, что дагестанскому обществу навязывается мысль, что «исламизация в республике идет семимильными шагами». Примеров тому множество. Взять хотя бы фильм «Пятьдесят оттенков серого». Прокат фильма должен был состояться в начале года в г. Махачкале. Но Духовное управление мусульман Дагестана «убедительно» просила владельцев махачкалинских кинотеатров снять его с проката. Несмотря на запрет представителей Управления, билеты в кинотеатрах продавались. Это был не первый случай, когда ДУМД запрещал некоторым российским звездам приезжать с гастролями в республику. Апогеем всей этой истории вокруг столь нашумевшего фильма было то, что группа бородатых мужчин собралась у одного из кинотеатров города и устроила «зикр» (молебен) для «изгнания дьявола». Своего рода демонстрацию силы, «мягкого» (пока что мягкого) давления на тех, кто «не слушает Духовное управление мусульман».

В СМИ прослеживается та же ситуация. Республиканская государственная вещательная компания «Дагестан» (РГВК) была создана в 2003 г. Гаруном Курбановым (погиб 28 июля 2011 г. в теракте, организованном на него членами бандподполья). Телеканал был создан как светское телевидение, отражающее государственные заказы с аналитическими, новостными и культурно-просветительскими передачами. Сегодня у телевидения наметился сильный крен на религиозно-просветительскую деятельность. Новое руководство телеканала, пришедшее с командой нового руководства республики, своей политикой свело на нет передачи антиэкстремистской направленности.

СМИ и сеть Интернет как площадка для идеологов терроризма. Интернет-СМИ «Кавказский узел», дагестанские газеты «Черновик», «Новое дело», «Милят», социальные сети – Фейсбук – которые в завуалированной форме или открыто поддерживают создание «Шариатского государства» или «Имарат Кавказ». Пропагандистская деятельность идеологами терроризма проводится и через социальную сеть «Одноклассники».

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Через экстремистские сайты «Кавказ центр», «Виляят Дагестан» и салафитские (ваххабитские) мечети идет набор новобранцев для пополнения рядов отрядов «Исламского государства». Вербуются в основном молодежь. Уезжают с семьями, забывая жен и детей.

Параллельно этому «боевые единицы» Духовного управления мусульман Дагестана, которые состоят из мюридов, готовы в любой момент «выйти на улицы». После убийства в 2013 г. духовного лидера мусульман Дагестана Апанди Черкейского сплотились вокруг муфтия Дагестана Ахмад-Хаджи Абдулаева.

В прошлом докладе я говорила о существовании так называемой Исламской партии и создании проекта Шариатской конституции. Сегодня мы наблюдаем еще более интересную картину. Дагестанская газета «Черновик» организовала на своих страницах интерактивные выборы «Народный президент Республики Дагестан». Среди политических и общественных деятелей республики больше голосов получил муфтий Дагестана Ахмад-Хаджи Абдулаев. И тут же редакция газеты приводит результаты социологических опросов, которые проводил Центр исследования глобальных вопросов современности и региональных проблем «Кавказ. Мир. Развитие». На вопрос исследователей: «Какая идеология оптимально подходит республике?» – ответ был таков: демократия – 26%, религиозная (исламская, умеренная) идеология – 25%.

Еще один немаловажный вопрос, который вызывает широкий общественный резонанс в обществе, – это задержание части мусульман «приверженцев нетрадиционного ислама» и постановка их на оперативно-профилактический учет. Все это имеет смысл с точки зрения нашей работы как представителей силовых структур. Но в то же время отсутствие какой-либо законодательной базы и правовых норм общероссийского значения дает лишний повод для оппозиционных СМИ и правозащитников «кричать о незаконности силовых структур» и сводит на нет всю идеологическую работу.

Пятая колонна. На исследование «болевых точек» России в республику приезжают в рабочие командировки сотрудники от Института Гайдара, в Татарстан, Турцию, а в Дагестане большей частью посещают Дербентский регион, Гимры Унцукульского

района, Цумадинский район, Хасавюртовский район, Кизилюртовский район. В Дербентском районе во время одной из поездок ученые ночевали у Магомед Ханмагомедова (бывший сотрудник газеты «Черновик»). Журналист, который обратился в ислам под влиянием местных салафитов. Ему была оказана помощь деньгами, якобы за ночлег. М. Ханмагомедов на тот момент очень нуждался в деньгах, был без работы. В селении Новокасатели Хасавюртовского района встретились с вербовщиком Сосику, который сейчас находится в бегах. Сосику занимается сбором средств для боевиков, воюющих в Сирии против Асада. Об этих встречах Сосику с сотрудниками Института Гайдара в республиканской газете «Настоящее время» были опубликованы репортаж и фотографии. По факту выхода материала в СМИ ученые были очень недовольны.

В Дагестане, в г. Махачкале и в г. Избербаше, проводятся «Гайдаровские чтения». В Махачкале такой площадкой является Дагестанский государственный университет (ДГУ), где собираются умеренные салафиты, правозащитники и либералы. Так, на одном из семинаров по антитеррору, проходившем в августе 2014 г., декан одного из факультетов университета говорил, что салафиты не являются экстремистами и их нельзя называть бандитами. До недавнего времени декан считался ярким атеистом.

На Фейсбуке созданы группы, объединяющие всех оппозиционеров, в которых поддерживаются антитеррористические настроения. Там ведется целенаправленная работа по созданию мощного сопротивления против укрепления российской государственности на всем Северном Кавказе, и в Дагестане в частности. Большинство из них прошли Московскую школу гражданского просвещения.

Среди выпускников Московской школы политических исследований (МШПИ) (в 2013 г. переименована в Московскую школу гражданского просвещения – МШГП) – представители интеллигенции, чиновники министерств и правительства Дагестана, представители республиканских средств массовой информации. Большинство из них прошли стажировку в США.

Противодействию идеологии терроризма. В 2015 г. выявлены 18 фактов размещения в сети Интернет, в социальных сетях призывов к осуществлению экстремистской и террористической

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

деятельности либо оправдания идеологии и практики терроризма, а также на возбуждение национальной, религиозной вражды.

На лингвистическое исследование направлены 12 материалов, по 8 получены положительные результаты с признаками составов преступлений, предусмотренных ст. 205 п. 1, 205 п. 2, 280 ч. 1 и ст. 282 ч. 1 УК РФ. Возбуждены 8 уголовных дел. В СУ СК РФ по РД для принятия решения в порядке ст. 144-145 направлены 2 материала: в отношении пользователя социальной сети «Одноклассники» и пользователя социальной сети «ВКонтакте».

В ходе мониторинга интернет-ресурса социальной сети «Одноклассники» выявлены и заблокированы 6 страниц пользователей, размещающих материалы с призывами к экстремистской – террористической деятельности: Одноклассники – «Абу Муххамад», «GURABA», Юсуф Халил», Абу Мухаммад АД-Дагестани, «ВКонтакте» – Юсуф Муцаев.

Выявлены 4 сайта (www.akhbarsham.info, www.islamhouse.com, www.vivivi.ru, www.islkanard.ru), на которых размещены материалы, признанные судами Российской Федерации экстремистскими. В настоящее время осуществляется сбор доказательной базы для направления в прокуратуру республики для принятия решения об их блокировке.

Проблема проникновения в среду учащихся образовательных учреждений ксенофобии, идеологии национального, расового и религиозного экстремизма, а также вовлечения молодежи в ряды религиозно-политического бандподполья в настоящее время является одной из наиболее острых и актуальных в борьбе с экстремизмом и терроризмом в республике.

В связи с этим особое внимание уделено вопросам совершенствования профилактической работы в области противодействия идеологии терроризма среди учащихся образовательных учреждений, которая проводится во взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными формированиями республики.

Действенной мерой при этом является проведение «уроков антитеррора» с учащимися, встречи со студентами, преподавателями и родителями, на которых доводится пагубность экстремизма и терроризма, отсутствие перспектив для тех, кто встал

на преступный путь. В 2015 г. проведены более 600 мероприятий, направленных на обеспечение консолидации народов Дагестана, поддержку политики по противодействию идеологии терроризма и экстремизма.

В целях реализации профилактических мер по противодействию идеологии экстремизма сотрудниками ЦПЭ МВД по Республике Дагестан разработаны и направлены для размещения в учебных заведениях, учреждениях и организациях республики буклеты и агитационно-пропагандистские самоклеющиеся плакаты по вопросам профилактики экстремизма и терроризма, а также пропаганды религиозной терпимости (более 2500 экземпляров).

Принято участие в разработке Министерством образования и науки Республики Дагестан учебных материалов, раскрывающих сущность идеологии терроризма, в помощь педагогам для организации профилактической работы: «Терроризм – зло» (20 тыс. экз.), «Остановим терроризм и что такое терроризм» (3 тыс. экз.), «Школа – территория мира и безопасности» (2 тыс. экз.), а также баннеров «Жить тебе или нет?», «Россия против террора», «Нам нужен мир» (1500 шт.), которые распространены среди образовательных организаций республики.

В республиканских печатных средствах массовой информации регулярно публикуются информационно-аналитические материалы и статьи о деятельности правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму и обеспечению безопасности граждан.

Широко освещаются и комментируются в СМИ проводимые контртеррористические операции, с последующим освещением преступной деятельности нейтрализованных участников бандподполья, с целью недопущения их «героизации» и содания образа «шахидов», погибших «в борьбе за веру».

В 2015 г. совместно с корреспондентами центральных и региональных СМИ выпущены в эфир 105 телесюжетов, в печатных СМИ размещены 128 статьи и заметки, озвучены в радиоэфире 30 информационных, в информагентствах размещены 1145 информационных.

Созданы в социальных сетях «Одноклассники» «ВКонтакте» «Фейсбуку» «Твиттер» группы под названием

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

«Анти террор-Дагестан», в которых ведутся информационно-пропагандистские мероприятия. Такая же информация размещается на ведомственном интернет-сайте МВД России по Республике Дагестан.

В новостных программах ГТРК и РГВК «Дагестан» прошли сюжеты об уничтожении членов ДТГ «Хасавюртовская», «Буйнакская», «Кизилюртовская» и «Махачкалинская». Регулярно выходит в эфир видеоролики «Скажи террору нет!».

В электронных и печатных СМИ регулярно размещаются выступления руководителей подразделений МВД по Республике Дагестан по вопросам профилактики экстремистских и террористических проявлений. В 2015 г. подготовлены и размещены в эфире республиканских телеканалов и печатных СМИ материалы встреч начальника ЦПЭ МВД по Республике Дагестан А.А. Кулиева с преподавательским составом и студентами ДГПУ по вышеуказанной тематике.

В феврале 2015 г. заместитель начальника полиции МВД по Республике Дагестан полковник полиции А.А. Баталиев и представители Комитета Народного Собрания РД по международным отношениям делам общественных и религиозных объединений приняли участие в круглом столе на тему «Проблемы профилактики экстремизма и терроризма в Республике Дагестан».

18 февраля 2015 г. в г. Хасавюрте и 5 марта 2015 г. в г. Дербенте с участием представителей АТК, Комитета по союзу, взаимодействию с религиозными организациями, ДУМД, СМИ и местного самоуправления проведены семинары, посвященные гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи на тему «Гражданское образование и патриотическое воспитание в образовательных учреждениях республики».

В социальных сетях и блогосфере проведены информационные мероприятия, направленные на дискредитацию идеологии терроризма и религиозного экстремизма, формирование у населения негативного отношения к лицам, подверженным вышеуказанным взглядам, а также по укреплению положительного образа борца с терроризмом.

В целях активизации работы по противодействию идеологии экстремизма, оказанию профилактического воздейст-

ви я на лиц, попавших под во зд ей стви е идеологии экстр емизма и терроризма, в МВД по Республике Дагестан создан специализированный отдел по информационному противодействию данным негативны м проявлениям. Основными задачами отдела определены мониторинг, анализ и прогнозирование экстремистских угроз, выявление в сети Интернет пользователей и веб-страниц, на которых ведется пропаганда и поддержка экстремистских идей, оправдание терроризма, призывы к нарушению территориальной целостности России. При этом основной упор делается на тот факт, что лица, подверженные экстремистским взглядам, не имеют ничего общего с религией Ислама, под прикрытием которого осуществляют свою противозаконную деятельность. Так, в сети Интернет, на сайтах «Кавказпресс», «Точка кипения» размещены 98 материалов и 3 видеоролика, а в социальных сетях в группах «Антитеррор Дагестан» – более 1501 комментарий к 411 материалам.

Кроме указанного, совместно с Минобрнауки Республики Дагестан проведена работа по созданию на базе образовательных организаций высшего образования специализированных информационных ресурсов по проблемам профилактики терроризма, разработке типового положения и шаблонов информационных ресурсов для педагогов, социальных работников, молодежных центров и общественных объединений. В настоящее время эти информационные ресурсы используются в ДГУ, ДГИНХ и ДГПУ, Республиканском инженерном колледже им. С. Орджоникидзе» (г. Каспийск), Республиканском железнодорожном колледже (г. Дербент), Республиканском индустриально-промышленном колледже (г. Избербаш).

Продолжается совместная работа в вузах республики по созданию комиссий из авторитетных специалистов профессорско-преподавательского состава, представителей правоохранительных органов, духовенства, постоянно работающих в сети Интернет, целью которых будет адресная профилактическая работа с лицами, подверженными или уже попавшими под воздействие идеологии терроризма (молодежь, лица, получившие религиозное и исламское образование за рубежом и т.д.).

Сотрудники МВД по Республике Дагестан совместно с заинтересованными органами, представителями общественности

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

и духовенства принимают непосредственное участие в гражданско-патриотическом воспитании подрастающего поколения.

Данная работа направлена на совершенствование процесса и нормативно-правовой базы патриотического воспитания, развитие научно-теоретических и методических основ патриотического воспитания, а также информационное обеспечение в данной области и охватывает 1529 общеобразовательных учреждений республики.

Принято участие в проводимых Минобрнауки Республики Дагестан семинарах на тему «Гражданское образование и патриотическое воспитание в образовательных учреждениях республики», а также в различных республиканских конкурсах, конференциях и акциях по вышеуказанной тематике.

Во исполнение Закона РД «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Республики Дагестан» сотрудники МВД по Республике Дагестан принимают участие в создании и поддержке молодежных общественных объединений, центров в муниципальных образованиях. В республике зарегистрированы 38 молодежных общественных организаций, находятся на стадии регистрации еще 13. В целях приобщения молодежи к общественной деятельности по обеспечению и сохранению правопорядка, профилактике противоправных действий и экстремизма, в 23 муниципальных образованиях республики созданы и функционируют 47 молодежных добровольных дружин (МДД), общей численностью более 1500 человек.

Проблема проникновения в среду учащихся образовательных учреждений ксенофобии, идеологии национального и религиозного экстремизма является одной из наиболее острых. Идеологи экстремизма делают ставку на молодежь, проводя среди них активную агитационную работу и вовлекая в свои ряды молодежь в возрасте от 18 до 30 лет. Основной упор при этом делается на граждан из малообеспеченных слоев населения, лиц с криминальным прошлым, неустоявшимися взглядами, а также обучающихся в различных исламских учебных заведениях. Среди приверженцев идеологии экстремизма и терроризма выявлены студенты различных вузов республики, в том числе Института народного хозяйства, Дагестанского государственного уни-

верситета, Государственного технического, Педагогического и Автодорожного университетов, Медицинской академии.

В связи с этим особое внимание уделяется проведению агитационной работы с молодежью по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, к которой привлекаются представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных формирований республики, Духовного управления мусульман Дагестана и т.д.

Действенной мерой является проведение встреч со студентами, преподавателями и родителями, проведение круглых столов и семинаров по вопросам межнациональных отношений и национальной политики на которых обсуждается тема пагубности терроризма и экстремизма, отсутствия перспективы для тех, кто встал на преступный путь.

А.К. Буянов,

заместитель начальника Центра по противодействию экстремизму
ГУ МВД России по Красноярскому краю (г. Красноярск)

Е.А. Новохацкий,

оперуполномоченный Центра по противодействию экстремизму
ГУ МВД России по Красноярскому краю (г. Красноярск)

**ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИОННОГО
ПРОСТРАНСТВА ОТ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА.
ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОТИВОБОРСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

В последние годы на территории Российской Федерации наблюдается рост преступлений и правонарушений ультраправого и фашистского толка, совершаемых представителями молодежной среды. Активисты радикальных структур через различные средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет активно пропагандируют свою деструктивную идеологию, используя различные события влияния на сознание молодых людей, с целью формирования у

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

них негативно восприятию по отношению к государству, власти и обществу в целом.

Согласно имеющейся статистике, на территории региона большинство преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности совершены с использованием сети Интернет, их количество увеличивается с каждым годом (примерно на 1-2 преступления и 4-5 правонарушения). Это связано в первую очередь с общедоступностью сети Интернет (на территории края практически все населенные пункты, даже самые удаленные, обеспечены доступом к сети Интернет, в том числе посредством возможностей компаний, предоставляющих услуги сотовой и спутниковой связи).

К объектам проведения поисковых и профилактических мероприятий относятся молодежные формирования, в том числе интернет-группы и сообщества, где пользователи, объединенные интересующими темами и вопросами, имеют возможность для общения и пропаганды своих идей, взглядов, видений происходящего в социально-политической и экономической сфере. Спектр таких интернет-сообществ достаточно большой. Например, в г. Красноярске выявлены более 230 групп, зарегистрированных только в социальной сети «ВКонтакте».

Кроме того, на контроле состоят участники так называемых социальных проектов и неформальных движений: «Реструкт» (иные названия: «Оккупай-педофилей», «Оккупай-наркофилей», «Беркут», «Белое копье», «Белый патруль»), Русские за здоровый образ жизни (иные названия: «Русские пробежки», ЗОЖ), «Спротивление-Красноярск», «Антидиллер». Следует отметить, что данные группы постоянного состава не имеют. Идея и формы проведения мероприятий основываются на примере таких же групп, организованных в других субъектах России, чаще всего Москвы, или Всероссийских движений. При тщательном изучении деятельности указанных групп можно увидеть националистическую идейную подоплеку, в частности выделение русских из общего числа этносов, проживающих на территории России.

Анализ показывает, что в категорию совершающих данные деяния относятся лица в возрасте от 17 до 35 лет, из студенческой среды, безработные или представители низкооплачиваемых

рабочих профессий. Важно отметить, что практически все они не являются членами каких-либо политических партий, общественных и религиозных организаций.

На территории края, помимо зарегистрированных в органах юстиции и не имеющих регистрации политических партий и объединений, существует деятельность ряд политизированных структур оппозиционной и националистической направленности. В их число входят неформальные молодежные группы, участники которых придерживаются идеологии различных направлений в политике, чаще всего встречаются представители крайнего правого направления и левого крыла.

Преступления и правонарушения данной категории совершаются в электронных средствах массовой информации (информационные порталы, электронные версии газет и журналов), а также интернет-ресурсах, не являющихся средством массовой информации (интернет-сообщества, форумы и т.д.), при этом сотрудники правоохранительных органов наиболее часто выявляют аудио-видео-файлы, текстовые и графические изображения, а также их комбинации, содержащие признаки экстремизма.

Результатом выявления таких материалов может быть привлечение лица к уголовной или административной ответственности, принятие прокурорских мер реагирования (объявление предостережений, вынесение предупреждений о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, направление требований об ограничении доступа к конкретному материалу или интернет-ресурсу через Роскомнадзор, признание материала экстремистским в судебном порядке и др.).

Признаки экстремизма определяются в ходе проведения специализированных исследований и экспертиз (лингвистическая, психологическая, религиозная, культурологическая и т.д.) специалистами в данных областях знаний. При этом эксперт или специалист не может «признать» тот или иной материал экстремистским, т.к. это является компетенцией суда.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании заявления проку-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

рора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный орган государственной регистрации (Министерство юстиции Российской Федерации) на основании решения суда о признании информационных материалов экстремистскими вносит их в федеральный список экстремистских материалов, который размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Минюста России.

Распространение в Российской Федерации экстремистских материалов запрещено.

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» дополнен ст. 15.1 (введена Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 139-ФЗ), предусматривающей создание единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Уполномоченным органом на осуществление работы по созданию, формированию и ведению Единого реестра определена Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

При выявлении таких материалов соответствующее обращение о включении в Единый реестр информационного материала, сайта, признанного экстремистским и запрещенного к распространению на территории Российской Федерации, и принятия мер для блокирования доступа к такой информации правоохранительные органы направляют в Роскомнадзор.

Кроме этого согласно п. 6 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101, обращения в Роскомнадзор о наличии на стра-

ницах сайтов запрещенной информации и необходимости в их блокировании могут направляться органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Вместе с тем порядок ограничения доступа к сайтам в сети Интернет, предусмотренный ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ, не применяется к информации, порядок ограничения доступа к которой предусмотрен ст. 15.3 этого закона, согласно которой доступ к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участие в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, ограничивается Роскомнадзором по решению Генеральной прокуратуры РФ. В данном случае речь идет об информации, которая не признана запрещенной в судебном порядке и для блокирования доступа к которой предусмотрен внесудебный порядок путем направления Генеральным прокурором РФ или его заместителями требований в Роскомнадзор.

Источником данных о нарушении законодательства в сети Интернет, подлежащих блокировке сайтов является информация (публикации) на общезвестных новостных ресурсах, а также на соответствующих тематических форумах, открытых группах в социальных сетях.

Наиболее простым способом обнаружения запрещенной информации является использование поисковых систем сети Интернет, временные алгоритмы работы которых, позволяют индексировать появление нового ресурса, содержащего запрещенную информацию, в максимально короткие сроки после ее размещения.

Изучение и анализ такой информации требуют значительных временных затрат, однако именно постоянный мониторинг их публичной активности является верным способом получить необходимый результат, глубже проанализировать существующие связи с другими тематическими ресурсами и отработать их на наличие аналогичной запрещенной информации.

В целом осуществление комплексного подхода в реализации организационных и практических мероприятий по противо-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

действием экстремистскими проявлениям, в том числе во взаимодействии с другими правоохранительными органами и органами местного самоуправления, позволит контролировать оперативно-важную ситуацию в данном направлении и своевременно принимать необходимые меры по недопущению экстремизма на обслуживаемой территории.

А.В. Ревун,

начальник отделения НЦБ Интерпола ГУ МВД России
по Красноярскому краю (г. Красноярск)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
НЦБ ИНТЕРПОЛА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ИНФОРМАЦИОННОМ
ПРОСТРАНСТВЕ**

В настоящее время проблема распространения идеологии международного терроризма и экстремизма стала одной из самых острых для всего мирового сообщества.

Интерпол является международной организацией, которая благодаря своей уникальной структуре, правовой базе и техническому оснащению способна эффективно и рационально координировать международное полицейское сотрудничество.

Борьба с терроризмом и экстремизмом является одной из приоритетных линий работы НЦБ Интерпола МВД России и его территориальных подразделений.

Общее увеличение документооборота Бюро по данным линиям свидетельствует о сохраняющейся остроте этой проблемы и нарастающей потребности использования каналов Интерпола в процессе расследования преступлений террористического и экстремистского характера, привлечения к уголовной ответственности лиц, их совершивших.

Обмен полицейской информацией для оперативной передачи сведений по данной тематике и своевременного информирования российских и зарубежных правоохранительных органов осуществляется незамедлительно, максимально задействуются

все ресурсы Интерпола – базы данных, содержащих информацию о лицах, подозреваемых в совершении преступлений (в том числе террористического характера) и находящихся в международном розыске, отпечатки пальцев, образцы профилей ДНК, база данных похищенных/утраченных паспортов и др.

В сфере борьбы с терроризмом и противодействия террористическим и экстремистским организациям территориальные подразделения НЦБ Интерпола МВД России участвуют в проекте Генерального секретаря Интерпола «Фьюжн» (сбор и анализ информации о физических и юридических лицах, причастных к международному терроризму и его финансированию), включающим в себя ряд региональных проектов, в частности проекты «Калкан» (Центральная Азия), «Нексус» (Европа).

Особое внимание уделяется делам по идентификации и установлению местонахождения террористов и иностранных наемников.

Активно каналы Интерпола используются и в противодействии распространению деструктивной идеологии в сети Интернет. В 2013-2014 гг. по решению российских судебных органов был ограничен доступ более чем к 400 интернет-сайтам, содержащим материалы террористического и экстремистского характера.

В рамках борьбы с терроризмом по каналам Интерпола осуществляется оперативный обмен информацией о террористических группировках, их деятельности, членах, тренировочных лагерях, способах вербовки, методах совершения терактов, использовании оружия и взрывных устройствах, оказывается содействие в установлении личности террористов и расследовании террористических актов, в том числе в идентификации жертв, по запросам российских и зарубежных правоохранительных органов осуществляются проверки лиц и организаций, возможно, причастных к террористической деятельности.

Так, информация, полученная по каналам Интерпола от правоохранительных органов Таджикистана и Узбекистана по уголовному делу по факту организации деятельности ячейки запрещенной террористической организации «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»), способствовала предъявлению обвинения организаторам и членам ячейки к приговору в отношении к террористическому акту организованной группой.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

В ходе расследования уголовного дела по факту совершения в 2011 г. в аэропорту «Домодедово» теракта, в котором 37 человек, включая граждан зарубежных стран, погибли и более 160 получили ранения, осуществлялось тесное взаимодействие с Антитеррористическим центром Интерпола и рядом зарубежных бюро. В 2015 г. в СК России переданы полные установочные данные и адреса регистрации потерпевших из Белоруссии, Молдовы, Сербии, Болгарии, Словакии, Таджикистана, Италии, Германии. Мероприятия по дальнейшему сбору необходимых для следствия сведений продолжаются.

В сфере противодействия терроризму и экстремизму территориальными подразделениями активно задействуются возможности «цветных уведомлений» Интерпола.

Необходимо отметить уведомления с «зеленым углом» (предупреждение о склонности лица к совершению преступлений), которые позволяют странам отслеживать въезжающих на их территорию лиц, возможно, намеревающихся совершить преступление. Так, с 2014 г. по настоящее время в Генеральный секретариат Интерпола направлены более 60 запросов об издании уведомлений Интерпола с «зеленым углом» в отношении лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности, а также лиц, которые, возможно, намереваются выехать в Сирийскую Арабскую Республику для вступления в вооруженные формирования, принимающие участие в боевых действиях против правительственных вооруженных сил государства.

С учетом специфики подготовки и методов совершения преступлений экстремистской направленности, волеизъявления в эту деятельность последователей и приверженцев радикальной религиозной идеологии, особенностей осуществления ими вербовки в свои ряды новых членов и сложных схем финансирования экстремистских формирований отмечается активное и спользование в указанных целях сети Интернет.

В целях противодействия подобным фактам НЦБ Интерпола на основании поступающих запросов осуществляется работа по установлению лиц, причастных к распространению в глобальной сети материалов, содержащих призывы к социальной, расовой, национальной и религиозной розни, экстремистской литературы, а также взаимодействию с правоохранительными

органами зарубежных стран с целью приостановления функционирования соответствующих интернет-ресурсов.

В июне 2013 г. глава ФСБ России Александр Бортников на заседании Национального антитеррористического комитета (НАК) обратил внимание участников заседания на то, что в отдельных социальных сетях создаются закрытые группы, активизируется деятельность сайтов, на которых ведется целенаправленная идеологическая обработка пользователей, развернута широкомасштабная работа по привлечению новых сторонников, часть сети Интернет, по существу, «становится своеобразным инкубатором и источником идей экстремизма и терроризма»¹.

Сегодня в деле противодействия распространению идеологии религиозного экстремизма и терроризма требуется комплексный подход, который включал бы в себя меры регулирующего, запретительного и профилактического характера. Как показывает анализ соответствующего международного и национального опыта, наиболее эффективными в этой области мерами являются совершенствование правовой базы, укрепление и совершенствование деятельности спецслужб, усиление борьбы с финансированием религиозно-политического экстремизма и терроризма, а также активизация разъяснительной и пропагандистско-идеологической работы. На наш взгляд, необходимо в законодательном порядке отнести компьютерные сети Интернет к средствам массовой информации. Согласно ст. 12 Федерального закона от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» запрещается использование сетей общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. Однако сеть Интернет в законодательном порядке к средствам массовой информации не относится. Российское законодательство не дает легального определения понятия «сайт в сети Интернет». В соответствии с Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» под средствами массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма иная форма периодического

¹ 40-е заседание Национального антитеррористического комитета // Информационно-аналитический портал НАК. Информационные сообщения от 11.06.2013.

распространения массовой информации». Интернет-сайт в качестве СМИ не указан.

А.А. Маковецкий,

заместитель начальника Центра специальной связи и информации
ФСО России в Красноярском крае (г. Красноярск)

**ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ КАК ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ
ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Социологические опросы – один из эффективных и востребованных инструментов оценки деятельности органов государственной власти. Они позволяют получить достаточно достоверный срез отношения населения к различным проблемам в жизни государства и общества.

В рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года (№ Пр-1069), Федеральной службе охраны России поручено проведение социологических исследований, целью которых – изучить общественное мнение о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в Российской Федерации, оценить эффективность деятельности органов государственной власти по борьбе с терроризмом.

Необходимо отметить, что изучение общественного мнения о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в Российской Федерации Служба специальной связи и информации ФСО России ведет с 2011 г. Раз в год, в апреле-мае, во всех субъектах Российской Федерации проводится социологический опрос с общей выборкой более 37 тысяч респондентов. В 2015 г. выборка, которая соответствует основным социально-демографическим характеристикам взрослого городского и сельского населения, составила до 47 тысяч.

Считаю необходимым отметить, что это очень «весомая» выборка – в разы превосходящая число респондентов, опраши-

ваемых ведущими российскими социологическими центрами при проведении ими базовых исследований.

Учитывая актуальность проблематики, Служба специальной связи и информации ФСО России осуществляет мониторинг общественного мнения в сфере противодействия терроризму только при помощи полевых исследований, проводимых методом интервью, сохраняя при этом анонимность участия респондентов в опросе, что повышает их достоверность.

По данным социологического опроса, проведенного в апреле-мае 2015 г., как и в предыдущие годы, большинство россиян – 60% опрошенных – считают, что идеология терроризма представляет реальную угрозу для государства и общества. В то же время наблюдается тенденция к снижению обеспеченности населения этой проблемой в большинстве регионов страны. В некоторых регионах, среди которых Республика Калмыкия, Ростовская и Брянская области этот показатель вырос.

Согласно результатам опроса, почти 52% россиян оценивают вероятность проведения террористических актов в месте своего проживания как низкую (рис. 1). Наиболее озабочены этой проблемой жители Северо-Кавказского федерального округа, менее других – население Сибирского федерального округа.

Жители 5 субъектов Российской Федерации (республики Северная Осетия – Алания, Дагестан, Кабардино-Балкарская, Ставропольский край и Волгоградская область) оценивают вероятность проведения терактов в месте своего проживания значительно выше, чем в среднем по стране.

52% россиян не ощущают себя защищенными от террористических актов (рис. 2). Наибольшую озабоченность по этому вопросу высказали жители Северо-Кавказского федерального округа. К числу наиболее защищенных от террористических актов относят себя жители Ленинградской и Псковской областей, Чеченской Республики, а к наименее защищенным – жители Приморского края, Иркутской области и соседней с Чеченской Республикой Республики Дагестан.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**



Рис. 1. Оценка респондентами вероятности террористического акта в месте своего проживания (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %



Рис. 2. Оценка респондентами защищенности от террористических актов (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %

43,4% опрошенных жителей Российской Федерации уверены в том, что органы власти предпримут все меры, чтобы защи-

титъ население от террористических актов. Однако 42,6% респондентов не уверены в этом. Менее других уверены в своей защите жители республик Дагестан и Северная Осетия – Алания, Приморского края и Иркутской области.

Необходимо отметить, что социологические исследования фиксируют прямую зависимость между ответами респондентов об уровне своей защищенности и уверенностью в том, что органы государственной власти предпримут все меры для того, чтобы защитить население от терактов (рис. 3).

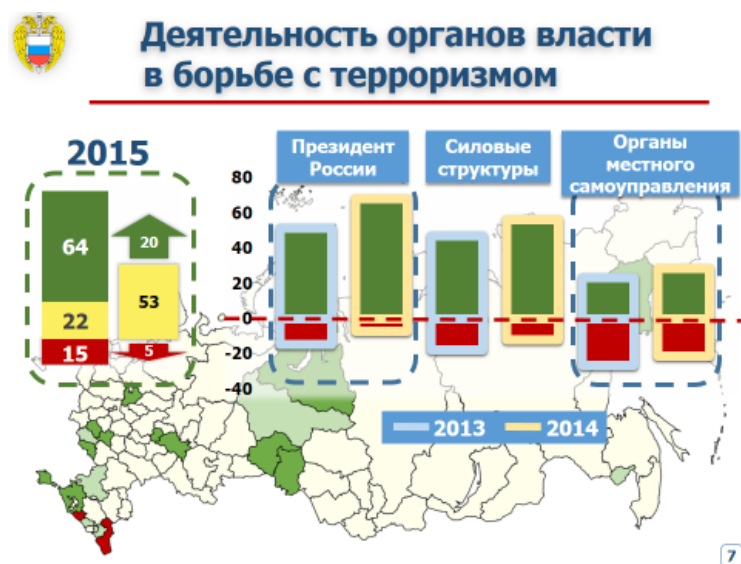


Рис. 3. Оценка респондентами деятельности органов власти в борьбе с терроризмом (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %

Более 60 % населения положительно оценило деятельность органов государственной власти Российской Федерации по борьбе с терроризмом, затруднились с оценкой немногим более 20%. До 2015 г. при опросах населения оценивалась организация борьбы с терроризмом по уровням власти и наиболее высокую оценку получала деятельность Президента РФ (68%), а самую низкую – деятельность органов местного самоуправления (28,7%), действия силовых ведомств положительно были оценены половиной респондентов (56,3%), при этом наименьшее количество затруднившихся было в оценке деятельности Президента РФ (25%), а наибольшее – Совета Федерации (более половины опрошенных – 54,5%).

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

В некоторых субъектах Российской Федерации деятельность органов государственной власти Российской Федерации по борьбе с терроризмом оценена населением значительно выше, чем в среднем по стране (Республика Крым, Краснодарский край, Белгородская, Магаданская и Ярославская области). Значительно хуже других оценили антитеррористическую деятельность органов власти жители Карачаево-Черкесской Республики и Республики Дагестан.

Более половины опрошенных отметили, что отношение к деятельности органов государственной власти Российской Федерации по борьбе с терроризмом за последний год не изменилось. Наибольшее число опрошенных, заявивших об улучшении отношения к деятельности органов государственной власти по борьбе с терроризмом, проживают в Крымском федеральном округе, наименьшее – в Сибирском федеральном округе.

Наибольшее улучшение отношения к деятельности органов государственной власти по борьбе с терроризмом отмечается в Чеченской и Кабардино-Балкарской республиках, Курской и Ростовской областях).

По мнению более 40% респондентов, основной причиной сохранения террористических угроз на территории Российской Федерации является недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (рис. 4). Следует отметить, что о межнациональных противоречиях и недостаточности контроля со стороны органов государственной власти за распространением идеологии терроризма заявил каждый третий респондент, о межконфессиональных – каждый шестой.

подавляющее большинство опрошенных (более 75%) считают, что граждане России должны помогать спецслужбам в борьбе с терроризмом в стране. Обращает внимание на себя тот факт, что значение этого показателя практически не меняется на протяжении последних лет.



Рис. 4. Причины терроризма (по мнению опрошенных россиян) (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %

Что касается чувств, которые испытывают опрошенные по отношению к террористам, то более 45% респондентов испытывают злость, еще около 40% – желание им противостоять, однако при этом каждый третий опрошенный испытывает страх перед террористами, а каждый пятый – бессилие. Следует отметить, что прослеживается тенденция к увеличению доли респондентов, желающих противостоять террористам.

Более половины россиян, оценивая личность террориста, заявили, что террорист – это человек с больной психикой либо зарабатывающий таким образом деньги. Больше трети респондентов относят их к религиозным фанатикам. В то же время каждый десятый респондент видит в террористе мстителя за гибель близких и неблагополучие своего народа.

По мнению большей части населения (74%), наиболее активное распространение идей терроризма происходит через сеть Интернет (сайты и социальные сети), клубы, сообщества, фанатские организации (30%) и телевидение (26%) (рис. 5). В то же время зарубежные СМИ, по мнению граждан, стали в меньшей степени способствовать распространению идей терроризма (29%), чем это было год назад (37%). Вместе с тем наблюдается устойчивое снижение количества затруднившихся с ответом респондентов.

На протяжении последних лет большинство россиян (более 65%) положительно относятся к идее показа по федеральным каналам роликов, призывающих население к более активной участию в борьбе с терроризмом. При этом респонденты (45%) признают, что социальная реклама может повлиять на их поведение.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**



Рис. 5. Пути распространения терроризма (по мнению опрошенных россиян) (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %

Значительная часть (48%) респондентов считают, что наибольший эффект в борьбе с распространением идеологии терроризма даст усиление контроля на границах Российской Федерации и регионов с высоким уровнем террористической активности с целью недопущения провоза и распространения материалов террористической и экстремистской направленности (рис. 6).



Рис. 6. Меры противодействия идеологии терроризма (по мнению опрошенных россиян) (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %

Примечательно, что эта проблема в большей степени волнует жителей отнюдь не приграничного региона – г. Москвы. В ходе проведения опроса в этом субъекте России 75% респондентов указали на данную проблему. К числу действенных «рецептов» противодействия идеологии терроризма респонденты отметили изменение действующего законодательства в части ужесточения наказания за пропаганду, а также выявление и блокирование информационного поля террористической направленности, – прежде всего интернет-ресурсы и СМИ. С каждым годом все больше опрошенных граждан обращают внимание на необходимость работы с молодёжью, в том числе через реформирование системы образования, с целью формирования антиэкстремистского и антитеррористического мировоззрения, в 2015 г. таких уже было 37%.

Более 50% опрошенных, чуть меньше чем в предыдущие годы, считают, что с терроризмом необходимо бороться прежде всего жесткими методами, вплоть до отмены моратория на смертную казнь для террористов, также необходимо усилить контроль на границах и ограничить приток в крупные города России выходцев из регионов с высоким уровнем террористической активности (рис. 7).

Рис. 7. Меры борьбы с терроризмом (по мнению опрошенных россиян) (по результатам опроса населения Российской Федерации в апреле – мае 2015 г.), %



Граждане все чаще, а в 2015 г. это уже половина опрошенных (50%), обращают внимание на необходимость обеспечения

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

занятости и повышения уровня жизни населения, наряду с разъяснительной работой, направленной на усиление бдительности в отношении подозреваемых лиц.

Также в 2015 г. граждане обратили пристальное внимание на необходимость активизации деятельности по выявлению и пресечению каналов финансирования экстремистской деятельности и поставки оружия (42%), а более 45% граждан считают, что необходимо консолидировать усилия правоохранительных органов, органов государственной власти, общественных и религиозных объединений и заниматься развитием двустороннего взаимодействия с иностранными спецслужбами и правоохранительными органами по вопросам выявления лиц, подозреваемых в причастности к экстремистским организациям.

Подводя краткий итог оценки населением эффективности деятельности органов государственной власти и правоохранительных органов в области предотвращения распространения идеологии терроризма, можно сделать следующие выводы:

– большинство россиян считают, что идеология терроризма представляет реальную угрозу для государства и общества, даже несмотря на тенденцию к снижению обеспеченности населения данной проблемой с 2011 г.;

– по мнению населения Российской Федерации, наиболее активное распространение идеологии терроризма и экстремизма происходит через сеть Интернет (сайты и социальные сети);

– наиболее эффективной мерой в борьбе с распространением идеологии терроризма, по мнению населения, является усиление контроля на границах Российской Федерации и регионов с высоким уровнем террористической активности с целью не допустить провоза и распространения материалов террористической и экстремистской направленности;

– половина россиян оценивают вероятность проведения террористических актов в месте своего проживания как низкую. Значительно выше, чем в среднем по стране, оценивают вероятность терактов жители Республики Северная Осетия – Алания, Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, Волгоградской области и г. Москвы;

– по мнению опрошенных, для повышения эффективности борьбы с терроризмом, в первую очередь, необходимо ужесто-

читать наказание за террористическую деятельность, за ее пропаганду, содействие и укрывательство террористов, вплоть до отмены моратория на смертную казнь;

– население в целом положительно оценивает деятельность органов государственной власти Российской Федерации по борьбе с терроризмом.

В.В. Молоков,

кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Сибирского
юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМ АНАЛИЗА РЕСУРСОВ СЕТИ ИНТЕРНЕТ И СОЦИАЛЬНЫХ МЕДИА В ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ УГРОЗАМ

Противодействие террористическим угрозам и экстремистским проявлениям охватывает целый комплекс мероприятий, немало важными из которых являются профилактические и предупредительные меры. Владение информацией о настроениях населения, фактах демонстрации радикальных взглядов в отдельных группах, вовлечения молодежи в экстремистские организации способствует недопущению противоправных деяний в будущем. Для того чтобы получать оперативно значимую информацию, не обязательно использовать методы агентурной деятельности. Сегодня социальные медиа в сети Интернет настолько популярны, что молодое поколение считает их частью своей жизни. В связи с этим характер общения и публикаций в сети Интернет нередко способствует раскрытию информации о действиях экстремистских групп, молодежных объединениях, настроениях общества и предполагаемых массовых акциях, протестах и провокациях.¹

¹ Молоков В.В. Угрозы терроризма в сети Интернет и методы противодействия на государственном уровне в Российской Федерации // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части X специализированного форума. Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2014. С. 127-131.

Мониторинг информации в сети Интернет возможен в двух направлениях: использование эффективных приемов поиска средствами поисковых машин и применение специализированных систем мониторинга и анализа информации.¹ Получение информации с помощью поисковых систем – достаточно трудоемкий и длительный процесс, который требует последующего обобщения и анализа. Приоритетным является применение специализированных систем или сетевых сервисов, которые позволяют непрерывно мониторить заданные источники информации и впоследствии предлагать обобщенные отчеты, аналитические справки, накапливая их в собственной базе данных.

В настоящий момент в сети Интернет существуют множество крупных систем мониторинга информационных ресурсов и социальных медиа, основная целевая аудитория которых – коммерческие структуры, стремящиеся к конкурентному преимуществу в бизнесе.² Можно выделить такие решения для комплексного мониторинга сети Интернет: «Призма», Kribrum, Youscan, Wobot, «Медиапульс», Babkее и т.п. Как правило, разработчики этих систем, рекламируя свой продукт, выделяют среди заказчиков в различные правоохранительные структуры Российской Федерации. И это не случайно, так как возможности технологий встречаемых в эти сервисы, позволяют при удачной настройке производить анализ ключевых фраз, содержащих противоправный и экстремистский контент. Это не противоречит свободе самовыражения в сети Интернет, так как куда более безопасным является получение открытой информации об угрозах, провокациях, компромете правоохранительными органами, чем сбор и разглашение конфиденциальных данных хакерами, кибертеррористами и иностранными разведками.

В текущий момент немало важным является ориентация приоритетов в выборе на использование отечественных разработок. В качестве примера успешного проекта можно привести систему интернет-мониторинга и конкурентной разведки Avalanche.

¹ Базенков Н.И., Губанов Д.А. Обзор информационных систем анализа социальных сетей // Управление большими системами. 2013. № 43. С. 357-394.

² Сравнение систем мониторинга социальных сетей. URL : http://www.suyazov.ru/2011/12/blog-post_6492.html.

Ее автор – Андрей Масалович, бывший сотрудник ФАПСИ, долгое время занимающийся проблемами интернет-разведки.

Ориентируясь на возможности данного инструмента можно выделить общие элементы подобных систем. Как правило, концептуально такие системы базируются на следующих составляющих:

- классификаторе «умных папок», позволяющем формировать модель предметной области;
- автономном интеллектуальном поисковом роботе («пауке»), раскладывающем по папкам свежие новости или информацию реперных точек;
- встроеной базе данных, допускающей преобразование в семантическую структуру связей и возможности аналитической обработки.

Такая архитектура способна решать задачи в вопросах противодействия террористическим угрозам и экстремизму, например:

- обеспечение работы кризисных ситуационных центров в период проведения значимых государственных и общественных мероприятий;
- мониторинг активности пользователей социальных медиа по резонансным делам;
- «сторожевой контроль» ключевого контента;
- обобщение публикаций СМИ и выделение ключевых проблем общества;
- контроль уязвимости информационных систем от киберугроз.

Это далеко не полный список возможных вариантов использования аналитических поисковых систем в правоохранительной деятельности. Конечно, не стоит надеяться на их «могущество», так как они – лишь инструмент, удобный, профессиональный, но без специалиста-аналитика совершенно бесполезный.

СЕКЦИЯ
«ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ
И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ
И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ОЦЕНКИ»

С.А. Воронцов,

доктор юридических наук, профессор,
почетный сотрудник контрразведки,
профессор кафедры процессуального права
Южно-Российского института – филиала Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (г. Ростов-на-Дону)

О КРИТЕРИЯХ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ
ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Задача упреждающего выявления и предупреждения экстремизма и терроризма всегда считалась приоритетным направлением деятельности отечественных органов государственной безопасности. При этом основное внимание уделялось не столько пресечению рассматриваемых проявлений, сколько их выявлению, предупреждению, профилактике данных процессов в зародыше. Как известно, экстремистские и террористические настроения формируются на полюсах национальных, религиозных, экономических и политических сфер. При организации противодействия этим угрозам в советский период органы безопасности исходили от причин и факторов зарождения и формирования этих настроений в обществе, привлекая к профилактике негативных проявлений партийные, комсомольские, профсоюзные и иные общественные организации, средства массовой информации, деятелей культуры и искусства, тем самым предупреждая возможный переход от умысла к противоправному деянию.

В современной обстановке и используемый ранее инструментарий во многом утратил свое значение, что способствовало росту экстремизма и терроризма в особо опасных формах. В поисках адекватных мер противодействия в последние десятилетия государство и общество реализовало комплекс мер, в числе которых, исходя из рассматриваемой проблемы, можно выделить следующие:

– разработку нормативно-правовой основы, регламентирующей противодействие данному опасному феномену;

– учреждение институциональных субъектов, реализующих функции выявления, предупреждения, пресечения преступлений рассматриваемого вида;

– ведение статистического учета полученных результатов, дающего возможность осуществлять сопоставительный анализ с целью определения эффективности заданных мер.

К настоящему моменту накоплен определенный опыт антиэкстремистской и антитеррористической деятельности, требующий научного осмысления. Объективная оценка полученных результатов показывает, что, несмотря на принятые меры, переломить негативную тенденцию последовательного роста преступлений экстремистской и террористической направленности, прослеживаемую с 2009 г., и обеспечить профилактику данного процесса до настоящего момента не удалось. Причины и факторы, негативно сказавшиеся на эффективности профилактических предупредительных антиэкстремистских и антитеррористических мер, на наш взгляд, заключаются в некорректно выбранном объекте воздействия, недостатках в реализации субъектами воздействия своих функций, использовании ими малоэффективного инструментария и отсутствии внятной государственной идеологии противодействия экстремизму и терроризму, которая бы воспринималась и поддерживалась большинством общества, прежде всего молодежью.

1. Проблемы, связанные с объектом воздействия.

Изучение материалов, публикуемых НАК по результатам всероссийских и региональных совещаний, показывает, что объект профилактического воздействия теоретически определен правильно и обоснованно. Можно утверждать, что в большинстве это молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, преимущественно мужской, по роду занятий – либо выпускники общеобразовательных школ, не поступившие в высшие учебные заведения, либо студенты начальных курсов вузов. По характеру это личности с искаженной системой нравственных и правовых ценностей, всегда уверенные в своей правоте и эффективности диктата силы, нуждающиеся в самоутверждении. Формирование подобных индивидов обычно происходит в социально неблагопо-

лучной среде, но вопреки распространённому мнению экстремист – это не всегда люмпен, а скорее, молодой человек из семьи со средним достатком, не сумевший адаптироваться к условиям реальной жизни с ее проблемами и деформированной системой ценностей, не создавший семьи, ищущий самовыражение в неформальном общении с экстремистскими группами, где насилие воспринимается как допустимый и наиболее предпочтительный способ достижения цели.

Главный вопрос, связанный с низкой эффективностью и пользеваемых профилактических мер, заключается в том, доходят ли наши антиэкстремистские и антитеррористические меры до объекта воздействия и влияют ли они на него в ожидаемом плане? Последовательный рост числа преступлений рассматриваемого вида дает основание полагать, что не доходят. Причина подобного явления лежит на поверхности: произошла подмена объекта воздействия в лице молодежи, склонной к использованию экстремистских методов деятельности (так называемой улично-подъездной молодежи, футбольных фанатов и т.п.) на объект воздействия в лице молодежи, организованной в рамках школ, техникумов, вузов, политических и спортивных молодежных организаций. Но эта молодежь думает о карьере, она занята учебной и ложно настроена к политическим основам государства и общества. А до молодых людей, находящихся в группе риска, антиэкстремистские технологии не доходят.

2. Проблемы, связанные с субъектами воздействия

Данных субъектов можно классифицировать по иерархии их участия в организации антиэкстремистских и антитеррористических технологий предупредительно воздействия. Ведущее место занимает НАК, который, как представляется, стал главным штабом в стране по организации и координации антиэкстремистских и антитеррористических мер. Хочу подчеркнуть, не отдельных кампаний, а последовательных и продуманных мер, доводимых исполнителям в виде методических документов, открыто публикуемых на ведомственном сайте.

Практическую реализацию стратегических замыслов НАК должны организовывать антитеррористические комиссии в регионах, которые призваны, используя возможности органов государственной власти и местного самоуправления, политических

партий и общественных организаций, средств массовой информации и заинтересованных граждан, дойти до каждого человека репродуктивного возраста, входящего в группы риска экстремистского толка. Негативная статистика преступлений рассматриваемого вида, сохраняющаяся последние годы, позволяет предположить, что сбой происходит именно в данном звене.

Причины могут быть самые разные: непрофессионализм сотрудников, отсутствие рабочих контактов с органами власти и управления на местах, погруженность антитеррористических комиссий планами, отчетами, совещаниями, разумеется, направленными на повышение эффективности антиэкстремистской и антитеррористической деятельности, но фактически затрудняющих ее.

Объективные сложности работы сотрудников антитеррористических комиссий очевидны. Ведь им, в отличие от сотрудников, например, антикоррупционных комиссий, приходится иметь дело не с противоправными действиями, а с проблемами идеологического характера, еще не перешедшими в сферу противоправных действий. К реализации подобных технологий часть сотрудников, вероятно, не готова. Кроме этого следует учитывать то обстоятельство, что в последние годы факторы, продуцирующие экстремизм, порождаются не проблемами внутрироссийского характера, а привносятся из-за рубежа, как это имело место в Украине, Сирии, Македонии. Противостояние этой угрозе требует разработки комплекса мер, выходящих за пределы компетенции антитеррористических комиссий и являющихся предметом ведения оперативных подразделений спецслужб.

3. Проблемы, связанные с используемыми антиэкстремистскими технологиями.

Представляется, что антиэкстремистские технологии должны в минимальной степени затрагивать применение принуждения. В основном следует опираться на методы убеждения экстремистов, прежде всего с использованием агентуры влияния, отвлечения внимания экстремистов на иной объект, устранения обстоятельств, способствующих экстремистской и террористической деятельности, формированию условий для разоблачения носителей экстремистской и террористической идеологии и т.д. Все эти меры лежат в плоскости оперативно-розыскной дея-

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

тельности спецслужб, важнейшей задачей которых является оперативно-розыскное предупреждение. Применение принуждения и наказания должно иметь место в тех случаях, когда нет другого выхода. Но когда этого можно избежать, не следует играть мускулами, превентивно задерживая экстремистов по надуманным поводам, способствуя появлению так называемых «невинных жертв, страдающих за правду», которые станут харизматическими авторитетами для молодых экстремистов, ибо со временем народниково-необсоциальные и непонятные обществу репрессивные меры в отношении экстремистов приводили и склонила к героизации криминальной личности.

4. Критерии оценки профилактических мероприятий.

Представляется, не следует делать излишний упор на формальных показателях профилактической работы, оцениваемой на местах по числу проведенных форумов, конференций, выставок, изданных книг, статей, выпущенных фильмов, ибо в данном случае количество никак не перейдет в качество. Это «пассивная» профилактика. Нет сомнения в том, что подобные мероприятия необходимы для общепрофилактического воздействия, однако молодежь, склонная к экстремизму и терроризму, пройдет мимо этих мероприятий.

Основным критерием должен быть уровень экстремистских и террористических проявлений в субъекте. Эти проявления необходимо регулярно анализировать через призму факторов, их спровоцировавших. И если такие факторы имеют внутреннее происхождение, тогда просто необходимо оценить количество и качество общепрофилактических мероприятий, степень их воздействия на среду, в которой зафиксированы экстремистские и террористические проявления.

При наличии внешних факторов продуцирования экстремизма и терроризма необходимо ставить вопрос о состоянии в регионе агентурно-оперативной работы органов МВД России и ФСБ России.

А.В. Роговая,

кандидат социологических наук,
старший преподаватель ФБУ «Научный центр правовой информации»
при Министерстве юстиции Российской Федерации,
старший научный сотрудник Центра региональной социологии
и конфликтологии Института социологии РАН (г. Москва)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД

В большинстве случаев терроризм рассматривается как социально-политическое явление. В то же время терроризм – это своеобразная верхушка айсберга различного рода социальных противоречий.¹

С точки зрения социологии в изучении терроризма представляется интерес:

- общественные явления и процессы, связанные с массовыми проявлениями терроризма;
- причины и условия возникновения терроризма;
- характер террористических организаций, их структура, деятельность;
- исследование процессов в реализации интересов террористов, террористических групп, террористических организаций, сознательно использующих идеологию терроризма для удовлетворения своих (прежде всего политических) интересов;
- место человека в деятельности террористических групп, террористических организаций;
- степень вовлеченности в идеологию терроризма различных групп населения, особенно молодежи;
- воздействие идеологии терроризма на формирование социальных позиций молодежи;
- общественное мнение по вопросам терроризма.

В последние годы в России получили значительную активность разновекторные террористические действия, в том числе и идеологической направленности.

¹ Гапон А.А. Министерство внутренних дел Российской Федерации как структурно-функциональный элемент механизма антитеррористической деятельности: теоретико-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2008.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Под идеологией терроризма понимается крайнее проявление экстремистской идеологии, а именно идеология нелегитимного насилия, устрашения, отрицания прав и свобод личности, пренебрежения человеческой жизнью – как чужой, так и собственной, фанатичная преданность какой-то одной ложной идее и т.п.¹

Формирование антитеррористической идеологии в молодежной среде является актуальной задачей органов власти и институтов гражданского общества. Особую значимость эта задача имеет для полиэтнических регионов, имеющих достаточно высокую степень социальной напряженности.

Исследование основных факторов, способствующих распространению идеологии терроризма и экстремизма среди молодежи России, были непосредственно посвящены два полномасштабных социологических исследования:

– уровня информированности и отношения к террористической идеологии в полиэтнических регионах на примере Республики Дагестан, Республики Башкортостан и Республики Татарстан (проведено Институтом социологии РАН в 2012 г. в форме экспертного опроса в рамках проекта «Реакция российского общества на терроризм», опрошены 96 экспертов – представителей органов государственной власти и муниципального управления, правоохранительных органов, СМИ, научных, общественных и религиозных организаций, молодежных объединений)²;

– основных факторов распространения идеологии терроризма и экстремизма на местном уровне в муниципальном образовании г. Хасавюрт и Хасавюртовском районе Республики Дагестан, а также выявление зон противостояния террористической и анти-

¹ Кинсбургский А.В. Социальные проблемы формирования антитеррористической идеологии: конфликтологический аспект // Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму : материалы II Всероссийской научно-практической конференции (Москва, МГУ, 13-14 октября 2010 г.). Том I. М.: Университетская книга, 2010. С. 124.

² Маркин В.В., Роговая А.В. Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде (1-я часть) // Власть. 2012. № 11. С. 142-146; № 12. С. 114-118.

террористической идеологии с привязкой к различным группам (категориям) населения (проведены Институтом социологии РАН при содействии РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, Дагестанского государственного университета и городской и районной администрации г. Хасавюрта в 2013 г., массовый опрос населения с выборкой 827 человек, из них $\frac{1}{4}$ составляет молодежь – школьники, учащиеся техникумов, колледжей, вузов, а также экспертный опрос 58 представителей республиканских органов власти, органов власти города и района, общественных и религиозных организаций, СМИ и ученых профильного направления¹).

Следует отметить, что в современном российском обществе идеи терроризма распространяются, естественно, не одновременно и неравномерно: в одних социальных группах быстрее и в большей степени, в других – медленнее и в меньшей степени. В этой связи в исследованиях акцент сделан на «целевых группах». Учитывая, что основные очаги терроризма в современной России располагаются на Северном Кавказе, «целевые группы» с точки зрения процесса распространения террористической идеологии можно определить как группы остро недовольных властью, в том числе молодежи, приверженцев ислама и представителей титульных народов Северного Кавказа. Это не означает, что идеология терроризма не получает распространения в других регионах страны, среди других социально-демографических групп, среди приверженцев других религий и представителей разных этнических групп. Однако в центре внимания проведенных исследований находятся прежде всего именно указанные группы населения России.

На основе данных социологических исследований были выделены следующие целевые группы, на которые в первую очередь направлена пропаганда идей терроризма – это молодежь 60,4% (Республика Дагестан – 81,6%, Республика Татарстан – 56,5%, Республика Башкортостан – 40%); безработная молодежь – 11,5% (Республика Дагестан – 21,1%, Республика Башкортостан – 5,7%, Республика Татарстан – 4,3%); молодежь, во впе-

¹ Маркин В.В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект // Власть. 2014. № 6; Роговая А.В. Локализация противодействия идеологии экстремизма и терроризма в муниципальном образовании // Власть. 2015. № 1. С. 124-130.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ченая в религиозные и националистические движения, – 5,3% (Республика Дагестан – 7,9%, Республика Татарстан – 4,3%, Республика Башкортостан – 2,9%).

Наиболее проблемными социальными группами, категориями молодежи, по мнению экспертов, являются: 1) безработная молодежь – 45,8% (Республика Башкортостан – 51,4%, Республика Дагестан – 47,4%, Республика Татарстан – 34,8%); 2) студенты – 29,2% (Республика Дагестан – 44,7%, Республика Башкортостан – 22,9%, Республика Татарстан – 13%); 3) школьники – 19,8% (Республика Башкортостан – 22,9%, Республика Дагестан – 21,1%, Республика Татарстан – 13,0%).

Безработная молодежь, у которой часто нет образования, которая озлоблена на общество и государство, употребляет алкоголь и наркотики, по мнению экспертов, – потенциальная группа для пополнения рядов террористов и религиозных экстремистов. Поскольку безработные молодые люди не являются организованной категорией населения, они наименее подвержены позитивному антитеррористическому системному влиянию. Испытывая наибольшие жизненные трудности, они наиболее восприимчивы к перенятию идеологии экстремизма и терроризма.

Школьники и студенты – категории молодежи с несформированной психикой, наиболее управляемые, податливые к религиозной нетерпимости, которыми можно легко манипулировать. Школьники в силу моральной незрелости, неспособны мыслить самостоятельно наиболее подвержены чужому влиянию, «ведомости», во многом зависят от родителей и окружения, готовы совершать плохие поступки для продвижения в жизни. Свой досуг они проводят в сети Интернет, где легко заразиться экстремистским настроением. У студентов, как отмечают эксперты, в соответствии с возрастом особенно высоки протестные настроения, они испытывают трудности с адаптацией при переходе в новую социально-культурную среду, более активны и решительны, постоянно находятся в поиске применения знаний, полученных в вузе.

В формировании антитеррористической, антиэкстремистской установки необходимо учитывать особенности каждой категории молодежи. Именно на данном этапе проходит самоопределение, избирательное отношение к ценностям и интересам, складываются идеологические установки и позиции.

На основе проведенных 2012-2013 гг. в полиэтнических регионах исследований о основных факторах формирования экстремистских настроений и распространения идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде, следует отметить:

1) недовольство властью, доходящее до ненависти к ее отдельным органам и представителям, включающее в себя:

– огромные масштабы взяточничества во властных структурах, коррупция в системе образования (так, многие учащиеся, студенты особенно в Республике Дагестан, вынуждены коррупцией в школах, вузах);

– малоэффективные и формализованные мероприятия государственных и муниципальных органов власти, правоохранительных органов и институтов гражданского общества в области идеологического противодействия терроризму и экстремизму. В свою очередь упор правоохранительных органов на силовые решения зачастую приводит к непрекращающемуся циклу – производству бандформирований из молодежной среды;

– идеологическое давление на молодежь различных акторов, и спользование политической региональной элитой молодых участников национальных, религиозных сообществ в политических целях для выражения протестных настроений;

– правовой и социальный нигилизм;

– маргинальность и неопределенность социального положения молодежи;

2) этноконфессиональную и религиозную напряженность:

– актуализация этнического самосознания, самоопределения. Актуальность этнического самоопределения молодежи в Республике Дагестан предопределяется и тем, что осуществляется в рамках неизбежного сопоставления себя с другими этническими группами. Включенность в этничность среди молодежи Республики Дагестан имеет большее значение, чем в других регионах¹;

– возрастание роли и значения религиозной составляющей, радикализация религиозных движений, значительный рост числа

¹ Желнакова Н.Ю. Значение этнических ценностей в процессе самоидентификации молодежи Северного Кавказа // Актуальные проблемы социологии молодежи, культуры, образования и управления : материалы всероссийской научно-практической конференции (Екатеринбург, 28 февраля 2014 г.). Екатеринбург: УрФУ, 2014. Т. 1. С. 73-76.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

молодежи – приверженцев так называемого нетрадиционного ислама – ваххабизма;

– деформация общественных ценностей, разрушение традиционалистской системы ценностей.

Кризис самоидентификации современного общества и заметное отсутствие в молодежной среде социального опыта регулирования проблем межэтнического взаимодействия приводит к более активным поискам собственной идентичности.

Особо стоит проблема распространение в молодежной среде идей насильственного решения общественных, групповых и личных проблем в результате радикализации и выдвижения экстремистских направлений в отдельных общественно-политических объединениях, националистических и религиозных движениях. Распространение радикалистских настроений обусловлено весьма широким участием подростков и молодежи в деятельности экстремистских организаций религиозного и политического толка, нарастанием протестных настроений в молодежной среде, поиском альтернатив. Социальная неопределенность и напряженность, деформация общественных ценностей и правосознания негативно влияют на нравственно-психологическое сознание и поведение молодежи.

При таких условиях деструктивным силам легче и использовать мало просвещенную молодежь для пропаганды идей экстремизма и терроризма, раскачивания ситуации в регионе, вплоть до прямого негативного влияния на власть.

Большое значение для недопущения (ограничения) негативного воздействия на молодое поколение сомнительных в нравственном отношении и криминальных кампаний приобретает сохранение и обогащение духовно-идеологического влияния учебных заведений на учащихся. Однако в функционировании современной системы образования и воспитания молодежи, по мнению экспертов, существуют следующие проблемы:

– полное отсутствие или размытость идеологических ориентиров, что обусловлено, по мнению экспертов, отсутствием четкой государственной политики развития системы образования, национальной и молодежной политики, приоритетом региональных ценностей и идентичностей по отношению к общероссийским;

– негативное влияние СМИ, сети Интернет, провоцирующих разжигание межэтнической или межконфессиональной вражды, поддерживающие агрессивные настроения, способствующие раздуванию социальных конфликтов;

– снижение общего уровня образования, коррупция в системе образования, отсутствие системного воспитания семья-школа-вуз-работы;

– низкий уровень педагогических кадров;

– отрицательное воздействие «улицы», что обусловлено сменой ценностей, приоритетом экономического успеха по отношению к образованности, эгоистическими потребительскими установками, отсутствием положительных примеров для подражания.

Региональный аспект изучения проблемы противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан (на примере муниципального образования «Город Хасавюрт» и Хасавюртовского района) позволил на основе исследований выявить мотивы и механизмы вовлечения молодых людей в радикальные, террористические организации, которые показали, что в местном социуме сохраняется довольно значительный потенциал «бытовой ксенофобии», который при неблагоприятных обстоятельствах и провокациях может превратиться в агрессию, угрозы и насильственные действия.

Специфика распространения идеологии терроризма и экстремизма в Республике Дагестан во многом обусловлена актуализацией этнического фактора, основу которого составляют этноконфессиональные и религиозные противоречия. В результате трансформации конфессиональных отношений, утраты этнокультурной самобытности происходит усиление влияния на политические процессы путем расширения системы религиозного образования. Именно этнополитические и этноконфессиональные конфликтные отношения в Республике Дагестан усугубляются идеологией экстремизма и терроризма в регионах.

Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде требует совместных усилий федеральных, региональных и муниципальных властей, правоохранительных органов, религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства, СМИ при координирующей роли НАК и региональных антитеррористических комиссий.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

На основе проведённых в 2012-2013 гг. на республиканском и на местном (локальном) уровнях в полиэтнических регионах исследований, можно выделить наиболее эффективные меры по противодействию распространению идеологии терроризма в молодежной среде:

1) помимо решения социально-экономических проблем молодежи (трудоустройства и занятости) необходимо восстановить и укрепить доверие к государственным и общественным институтам, правоохранительным органам, активизировать борьбу с коррупцией и произволом чиновников;

2) обратить внимание на деятельность националистических и религиозных организаций. Важно выделить приоритеты и изменения доминантных позиций в межконфессиональных отношениях, общую расстановку религиозных сил и влияний, увеличение или уменьшение удельного веса религиозных организаций в конфессиональной структуре общества и их непосредственное влияние на молодое поколение. Проводить профилактическую работу через общественных, религиозных, молодежных лидеров;

3) следует учитывать конфессиональную ориентированность (самоидентификацию) молодого поколения (в частности в Республике Дагестан), дать возможность каждому узнать об истинных ценностях традиционного ислама при соблюдении светского характера государства, обеспечивающего национальные права всех этнических групп.

Необходимо повышение общего уровня культуры и воспитания, правовой грамотности молодежи. Примером может послужить проведение с 2013 г. ежегодного международного политологического форума «Российский Кавказ», для молодых ученых – политологической школы «Каспий», на которых затрагивались такие вопросы, как необходимость повышения уровня культуры и образования в Республике Дагестан, сохранения традиций многонационального общества, проблемы формирования идентичности (региональной, религиозной, гражданской, общероссийской), вопросы, связанные с уровнем и качеством образования в современной России, о роли образования и культуры в противодействии идеологии терроризма и экстремизма;

4) соблюдение традиций и обычаев, уважение к традициям и обычаям других национальностей.

Функционированию и развитию эффективной системы антитеррористического образования могли бы способствовать следующие условия и меры:

– воспитание общероссийской гражданской идентичности и согласование с ней других идентичностей (этнических, конфессиональных, религиозных), приобщение молодежи к общечеловеческим ценностям, имеющим общенациональную культурную значимость, отказ от конфессионального подхода в воспитании (переворота на другие нравственные ориентиры);

– повышение уровня образования, в том числе преподавание в учебных заведениях истории и культуры народов России;

– пропаганда здорового образа жизни (обеспечение доступности бесплатных спортивных секций для несовершеннолетних, развитие системы, обеспечивающей массовое социальное творчество (спортивные, творческие площадки);

– усиление правовой ответственности за пропаганду терроризма и экстремистское поведение (неукоснительное соблюдение законов и осознание неотвратимости ответственности, обучение молодежи умению пользоваться своими правами и свободами);

– повышение уровня педагогических кадров, в том числе повышение авторитета учителя, морально-этических качеств преподавателя, кадровый отбор.

А.А. Жуков,

доцент кафедры комплексной безопасности и мобилизационной подготовки промышленности, экономики и образования Сибирского государственного технологического университета (г. Красноярск)

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ (ПРОФИЛАКТИКЕ) ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Сегодня российское общество переживает трансформацию системы ценностей, обусловленную модернизацией общественной жизни. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население разных стран в миграционные потоки разного характера и уровня, приводят к

усложнению структурных связей отдельных обществ и всего сообщества в целом. Эти факторы в определенной степени стимулируют напряженность в международных отношениях, способствуют возникновению межэтническими конфликтами, способствуют появлению различных оппозиционных групп, добивающихся желаемого результата через экстремизм и терроризм.

Помимо этого важными предпосылками терроризма и экстремизма являются резкое социальное расслоение и снижение уровня жизни значительной части населения страны.

Следует отметить и неоднозначную роль религии в развитии терроризма и экстремизма. Воинствующие течения ислама (ваххабизм) и спользуют религию для идеологического обоснования террористической деятельности. Однако следует избегать ставшей популярной упрощенной трактовки ислама как источника терроризма и экстремизма. Не ислам как религия выступает неопосредственным источником террористической угрозы, ее идеологической основой, а некий псевдоисламский суррогат, представляющий из себя набор произвольно толкуемых положений Корана, фактически извращающих их истинный смысл в угоду отдельным лицам, пытающимся утвердиться посредством террора, тотальной конфронтации со светским государством и его ценностями, а также и с каноническим, традиционным исламом. Ни для кого не секрет, что терроризм, прикрывающийся религиозными лозунгами, религиозно-политический экстремизм ведут к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов, проявлений сепаратизма, угрожают основам конституционного строя.

Таким образом, благодатной почвой для существования и проявления терроризма и экстремизма является широкая совокупность национальных, политических, экономических, религиозных проблем, существующих в нашей стране.

Основная задача общества заключается в том, чтобы на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными проявлениями экстремизма и терроризма кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма и экстремизма, поставить надежные преграды на пути ее проникновения в общественное сознание, и это возможно лишь на основе постоянной системной профилактической работы.

Как известно, террористами и экстремистами не рождаются, ими становятся при наличии соответствующих объективных и субъективных условий и факторов. Особенно питательной средой для пополнения рядов экстремистов выступает молодежь. Это связано прежде всего с тем, что молодое поколение изначально, по своей природе, во возрасту, положению в обществе обладает такими особенностями мышления и поведения, как максимализм и нигилизм, радикализм и нетерпимость, безоглядность и непримиримость, склонность к групповщине, мировоззренческая неустойчивость, которые при определенных условиях и целенаправленной деятельности могут привести в ряды террористов. Очевидно, что профилактика асоциального поведения, проявлений экстремизма и агрессии необходима прежде всего в молодежной среде.

Все это выдвигает на одну из первых ролей противодействия идеологии терроризма и экстремизма социальные институты, коими являются образовательные организации. В учебных заведениях России обучаются половина российского населения, и поэтому образовательные организации разного уровня и типа требуют самого серьезного внимания в данной сфере, ведь значимая доля актов насилия и агрессии происходят как раз в стенах образовательных организаций – там, где дети и молодежь проводят значительную часть времени и завязывают отношения. По этому образовательные организации – это своего рода потенциальные «горячие точки».

Сегодня одним из основополагающих принципов государственной политики в области образования является гуманизация, которая предполагает приоритет общечеловеческих ценностей. Система обучения и воспитания должна быть ориентирована на утверждение в сознании и поведении молодого поколения общечеловеческих нравственно-гуманистических ценностей, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, психологии толерантности и партнерства, дружбы и уважения. Обучение и воспитание должны стать неотъемлемыми помощниками в противодействии экстремизму и терроризму.

Каковы же основные, на мой взгляд, направления деятельности образовательных учреждений в системе противодействия идеологии терроризма и проявлениям экстремизма?

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

Одним из ведущих представляется первое направление – реализация комплексного подхода к обучению и воспитанию (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей, преодоление правового нигилизма и т.д.) подрастающего поколения.

Необходимо уже с детского возраста не только воспитывать, но и обучать людей в духе взаимоуважения, ненасилия, любви и дружбы. Более того, считаю, что необходимо проблемы социализации, формирования взаимоуважения, патриотизма, здорового образа жизни переводить все ближе к самому раннему возрасту. Это должно стать элементом первичной социализации. Именно период детства и среда, в которой происходит трансляция основных норм, ценностей и способов реагирования, будет иметь определяющий характер в формировании личности.

Ведущая роль в этом принадлежит гуманитарным дисциплинам (истории, обществознанию, основам религиозных культур и светской этике). Целесообразным, на мой взгляд, является включение модуля «Основы мировых религиозных культур» из курса основ религиозных культур и светской этики для обязательного изучения. В целом курс призван способствовать взаимопониманию культур и воспитывать толерантность.

Важным элементом рассматриваемого направления является правовое воспитание, причем начинать его необходимо с младших школьных классов. Знание правовых норм само по себе не может предопределить правомерность поведения, это лишь шаг к формированию правосознания, подготовка к ответственной, осмысленной жизни и деятельности в гражданском обществе. Эффективность этой работы во много раз выше там, где организовано тесное взаимодействие с правоохранительными органами, когда информация поступает из «первых уст».

Помимо уже сложившихся форм воспитательной работы необходимо вспомнить предыдущий советский опыт. Например, организации, подобные пионерской, созданы и благополучно работают во многих странах. Практика показывает, что это удачный пример воспитания подростка, формирования его характера, они дисциплинируют, учат жить в обществе.

Достижение положительных результатов в этом направлении предполагает нацеленность педагога на воспитание толеран-

рантной, разно сторонне развитой личности. Отсюда вытекает следующее направление деятельности – создание системы подготовки и переподготовки кадров, способных и готовых решать в государственные задачи воспитания подрастающего поколения, способно противостоять идеологии терроризма и экстремизма.

Профилактика терроризма и экстремизма в первую очередь начинается с формирования у работников сферы образования навыков воспитания толерантного сознания у обучаемых, представлений об идеологии и культуре толерантности. Важным в этом направлении является подготовка специалистов по обеспечению безопасности в социальной среде, в том числе по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Подготовка студентов, прежде всего педагогических вузов, должна обеспечивать высокий уровень их готовности к работе по обеспечению социальной безопасности различных социальных, этнических и религиозных групп обучаемых, способно противостоять идеологии терроризма и экстремизма. От компетенции в данной сфере будущих педагогов зависит в перспективе безопасность образовательной среды.

Одной из важных составляющих этого направления, на мой взгляд, являются учебно-методические центры по повышению квалификации и переподготовки педагогических кадров. Учебно-методическим центром по оценке степени защищенности сферы деятельности Минобрнауки России от чрезвычайных (кризисных) ситуаций и повышению квалификации руководителей, специалистов мобилизационных органов, гражданской обороны, профессорско-преподавательского состава направления подготовки (специальности) «Безопасность жизнедеятельности» Сибирского государственного технологического университета в настоящее время разработаны комплексы образовательных программ, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, укрепление установок толерантного сознания и поведения у молодежи. Проводится повышение квалификации руководителей, деканов факультетов, заведующих кафедрами, кураторов студенческих групп по программе «Противодействие актам терроризма в образовательных учреждениях».

Реализация данных направлений в системе противодействия идеологии терроризма и проявлениям экстремизма позволит

укрепить у молодого поколения ответственное понимание своего гражданского долга и конституционных обязанностей, сократить, а где-то ликвидировать базу развития террористических и экстремистских настроений, что, в свою очередь, будет способствовать стабилизации положения в обществе, более активному участию молодежи в общественной жизни.

А.А. Корнилов,

доктор исторических наук, профессор,
заведующий кафедрой зарубежного регионоведения и локальной истории
Института международных отношений и мировой истории
Нижегородского государственного университета
имени Н.И. Лобачевского (г. Нижний Новгород)

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ МИРОВОЗЗРЕНИЕ МОЛОДЕЖИ – СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРНЫХ, ПАТРИОТИЧЕСКИХ И НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

В современных условиях развития общества и государства в России все большее место занимают угрозы, связанные с феноменом экстремизма и выростающего из него терроризма.

Российская молодежь становится первоочередным объектом внимания и адресной идеологической обработки со стороны экстремистских течений, движений и организаций. Это связано с традиционными для молодежи качествами, такими как:

- неустойчивая общественно-политическая позиция,
- увлечение разными «интересными» и популярными идеями,
- наивный взгляд на возможность достичь личных целей путем быстрых и ясных решений и поступков.

Развитие в современной России культуры безнравственного поведения, забвения фундаментальных правил поведения в обществе, утрата во многих случаях уважительного отношения к родителям, представителям другой нации и иной религии, отсутствию общепринятой идеологии в стране – все эти явления подрывают традиционные ценности нашего общества. Они превращают традиционные качества жизни молодежи в опасный

потенциал, который в полной мере и используется радикальными организациями. Отмечается общее возрастание популярности идей и практики радикализма.

Российское общество, к сожалению, не обозначает, не идентифицирует опасности. Напротив, оно заражено развлеченнями, погоней за материальными ценностями. Отсюда рождается и множится безразличие, слабая антитеррористическая грамотность. Прибавим сюда элементы советского мышления, когда государство – достаточно закрытое для внешней агрессии – обеспечивало безопасность и стабильность своим гражданам. Сами молодые люди признают: «Темп жизни человека такой, что некогда думать о безопасности». В лучшем случае общество интересуется фактом: «Что и где случилось?» Но оно не интересуется вопросом: «Почему это случилось?».

Терроризм выступает очень простым, легким для его применитель средством решения политических, псевдорелигиозных или даже личных (месть обществу, государству или конкретной личности) задач. Особенно это очевидно в условиях российских, где телекраны и интернет-сайты наполнены сценами насилия, бессмысленного уничтожения доброго начала, масштабными проектами пропаганды зла и безнравственности.

Что же может предложить российское общество нашей молодежи? Традиционные российские ценности представляют собой основу, с помощью которой возможно формировать позитивные, конструктивные, созидательные идеологемы в молодежной среде. Мы полагаем, что традиционные ценности помогают молодому человеку выработать ясное мировоззрение, которое должно включать следующие элементы:

Гражданская идентичность. Россия – великая страна, великая своей историей, своим народом, который всегда объединялся в период опасности. Страна великая своими ресурсами и своим духовным богатством и своим опытом практически бесконфликтного сотрудничества разных народов и религий. По этому принадлежит к великой стране (гражданская идентичность, «россиянство») означает защиту ее истории, ее безопасности, ее талантов своего народа, своей семьи. Мы как-то не задумываемся, почему в обществе Россию иногда называют «эта страна» (this country), в СМИ нередко встречаются призывы: «из России следует уезжать и как можно скорее»; «кому нужна «земля без народа»?».

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

Этническая идентичность. Каждый народ внес свой неоценимый вклад в развитие общества и государства в России, будь это период Российской империи или Советского Союза. По этому осознание себя русским, татарин, ингуш или кем-то иным означает хорошее знание истории и культуры своего народа, глубокое уважение к жизни предшественников (предков) и понимание той неразрывной связи, которая объединяет все народы в единое государство. Так, русский уважает армянина, потому что знает о Месропе Маштоце и Григории Просветителе, армянин же уважает русско-го за культуру Пушкина и Ломоносова и святость Серафима Саровского. За это же уважает русско-го чеченец, а грамотный русский с уважением читает завещание выдающегося кавказско-го суфия, шейха Кунта-хаджи Кишиева. Уважение, любовь к собственному этносу, народу влечет за собой уважение к другому народу и его культуре. Это своеобразная «прививка» от взаимной ненависти и ксенофобии.

Религиозная идентичность. Религиозное сознание воспринимает жизнь как подготовку к жизни вечной. Оно помогает преодолевать страх смерти, потому что для глубоко верующего человека смерть, какой бы страшной она ни оказалась, выступает транзитом от временного пребывания на земле к вечному пребыванию с Создателем. Один из псалмов Давида так говорит об уповании верующего христианина на Бога: «Аще бо и пойду посреде сени смертной, не убоюся зла, яко Ты со Мною еси, жезл Твой и палица Твоя, та мя утешит» (Пс. 22, 4). Победа над собственными страхами приводит к победе над страхом перед террористической опасностью. Хорошее знание собственной религии, которое приходит только с личной религиозной практикой, побуждает молодого человека с уважением относиться к религии другого человека.

Названные элементы мировоззрения не являются достаточными для повседневной жизни молодого человека. Молодежь охотно откликается на понятные, ясные и созидательные slogany. По этому перед СМИ в первую очередь, но также и перед властью и учеными стоит задача тиражировать (в хорошем смысле слова) честные, ясные лозунги и установки поведения. Сфера этих лозунгов должна быть связана с защитой:

– нормальной традиционной семьи,

- нравственных принципов, отраженных в традиционных российских религиях,
- чести и безопасности нашей страны-России,
- пропагандой взаимного уважения народов и религий России.

Данные слоганы требуют постоянного обсуждения в печати, на молодежных форумах, развлекательных концертных мероприятиях, в официальных выступлениях представителей российской власти федерального и регионального уровней.

Молодежный форум «Вакцина от террора», состоявшийся в г. Нижнем Новгороде 14 мая 2015 г., предложил обществу целый ряд очень конкретных слоганов. Назовем некоторые, адресованные молодежной аудитории: «Осведомлен – значит, предупрежден», «Вместо ненависти выбери любовь», «Толерантным быть легко», «Попавшая в сеть», «Горячая линия «Рядом с тобой».

Практические рекомендации.

1. Создание в структуре Антитеррористической ассоциации университетов России центра (или центров) по выработке и пропаганде общероссийских ценностей, включающих антитеррористический компонент.

2. Подготовка молодых террологов в России. Разработка и реализация учебных программ для молодых ученых, способных в будущем стать экспертами в области антитеррористической политики России.

3. Учебные дисциплины в школах и вузах, в частности, дисциплина «Безопасность жизнедеятельности» остро нуждается в добавлении доступного блока по антитеррористической культуре поведения молодежи.

4. Формирование журналистского пула, профессионально освещающего в СМИ вопросы антитеррористической политики. Полагаем, очень важно доводить до руководителей СМИ необходимость подавать информацию о терроризме и экстремизме исключительно с точки зрения жертв, указывать на неадекватность поведения экстремистов и террористов, критиковать попытки сочувствовать любым намерениям радикальных организаций.

5. Поощрение создания и функционирования социальных сетей, создающих благоприятное антитеррористическое интернет-пространство. С молодежью необходим постоянный диалог, молодежь должна «выговариваться».

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

6. Поддержка духовенства традиционных российских религий, и спользующего трибуну религиозной проповеди для ведения антитеррористической деятельности.

7. Подготовка и проведение НАК регулярных международных научно-практических семинаров с участием зарубежных экспертов и антитеррористических практиков иностранных государств и международных организаций.

8. Разработка и реализация федеральных и региональных программ и проектов, которые предлагают молодежи альтернативные пути роста. Среди этих проектов называем:

– «Тимуровцы XXI века». Это социально-бытовая практика и помощь ветеранам. Спортивные состязания. Спорт преодолевает этнические и религиозные различия

– мемориализация воинов и ветеранов войны. Замечательная акция «Бессмертный полк» определенным образом «оживила» воинов, но ведь религиозное мышление позволяет идти дальше и молиться за погибших воинов. Мемориализация, или памятование, не означает поклонение вечному огню, это молитва Богу за воинов, это сердцем соединение с Богом и с воинами. Воины живы, они нас всегда слышат – вот о чем следует говорить с молодежью!

– российские студенческие отряды с элементами патриотического воспитания.

– общественные съезды молодежи, направленные на обсуждение путей дерадикализации атмосферы в обществе и виртуальном пространстве.

В связи с практическими рекомендациями возникает целый ряд дополнительных предложений по усилению антитеррористической готовности общества и государства.

В частности, мы бы предложили НАК рассмотреть следующие идеи:

– подготовка и запуск независимого ТВ-канала, в котором наряду с патриотическими материалами сообщаются знания о терроризме и экстремизме и борьбе с ними;

– выпуск и рассылка бюллетеня НАК на русском и иностранных языках (в бумажном формате и на электронном носителе);

– открытие странички сайта НАК на иностранных языках – английском, французском, арабском, турецком, немецком и фарси, а также кавказских;

- изучение и регулярное обсуждение зарубежного опыта антитеррористической политики на сайте и научных конференциях по проблемам адаптации такого опыта;
- поощрение деятельности общественных организаций по реабилитации и всякой помощи жертвам терроризма.

Х.Б. Умаров,

заместитель главы администрации муниципального образования
«Город Хасавюрт» по вопросам общественной безопасности
(г. Хасавюрт)

**ОПЫТ РАБОТЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
ГОРОДА ХАСАВЮРТА
ПО ДЕРАДИКАЛИЗАЦИИ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ**

Администрация г. Хасавюрта осуществляет деятельность по борьбе с экстремизмом и профилактике терроризма в соответствии с Планом мероприятий по реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы в Республике Дагестан, Комплексной программой противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан на 2015 год, соответствующими городскими планами и программами. Проводится серьезная работа, эффективность которой подтверждается не только позитивной статистикой, но и во зросшей поддержкой со стороны жителей нашего города.

Сегодня в г. Хасавюрте проживают более 133 тыс. жителей. Подавляющее большинство из них – аварцы, чеченцы и кумыки. Русскоязычное население составляет 10%. В городе 34 мечети. Есть синагога и самый большой на Северном Кавказе православный храм. Имеются четыре городские газеты на разных языках и муниципальное телевидение. Функционируют 6 филиалов высших учебных заведений, аграрно-экономический и педагогический колледжи, три профессиональных училища. Создана и продолжает развиваться сеть спортивно-оздоровительных комплексов. К услугам молодежи признанные лучшими в республике библиотечная система и Дворец культуры. Еще одна особенность города – наличие здесь 49 оптово-розничных и мини-рынков, на

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

которых традиционно предпочитают приобретать товары значительная часть жителей со седней Чеченской Республики.

Благодаря слаженной работе органов муниципальной власти, правоохранительных органов и общественности нам удалось минимизировать террористические проявления в городе. Количество преступлений террористической направленности значительно снизилось, возросло доверие большей части горожан к органам местного самоуправления и правоохранительным органам.

Администрация г. Хасавюрта уделяет особое пристальное внимание процессу дерадикализации молодежи. Разработан и реализуется план мероприятий, направленных на снижение вовлеченности молодых граждан в преступную деятельность. При городской АТК сформирован общественный совет по работе с молодежью, действует молодежный парламент. Создана межведомственная лекторская группа из числа авторитетных в городе людей, которая регулярно проводит встречи в образовательных учреждениях. В форме дискуссии лекторы обсуждают с молодежью острые политические, религиозные и нравственные проблемы. Не имеющие жизненного опыта юноши и девушки получают честные ответы на свои сложные мировоззренческие вопросы. Это способствует формированию у них социально-иммунитета к агрессивной экстремистской пропаганде.

По инициативе общественности город разбит на 20 микрорайонов, где созданы общественные советы из числа депутатов городского Собрания, имамов мечетей, членов молодежного парламента, участковых уполномоченных полиции, заместителей директоров школ и других авторитетных представителей власти и местного сообщества. Советы призваны участвовать в решении социально-экономических вопросов, обеспечении правопорядка на закрепленных территориях.

Наиболее эффективным средством информационного воздействия террористов на молодежь в последнее время является сеть Интернет. Кроме того, активность молодежи г. Хасавюрта в виртуальном информационном пространстве необычайно возросла. Поэтому мы расширили наше присутствие на наиболее популярных интернет-ресурсах, например, повсеместно открыли страницу «Молодёжь Хасавюрта». Только в социальной сети «ВКонтакте» у этого ресурса свыше ста корреспондентов и более одной

тысячи подписчиков. Здесь оперативно публикуются новости антитеррористического содержания, горячо обсуждаются злободневные события, проводятся опросы по выявлению общественного мнения. При содействии аппарата Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан организован подготовительный курс молодых журналистов и блогеров к работе по профилактике экстремизма. Лидеры этого направления при поддержке администрации города создали «Школу блогеров». Всё это позволяет не только обезопасить от вредного идеологического воздействия молодых горожан, но и сформировать у них навыки аргументированного неприятия экстремистской и террористической идеологии.

Заметную роль в жизни молодых хасавюртовцев играет религия. На одном из заседаний городской Антитеррористической комиссии был разработан поддержанный имамами всех мечетей Хасавюрта курс на сплочение религиозных объединений в деле профилактики экстремизма и терроризма. В результате стал возможен диалог между представителями различных течений и слама.

Серьезную идеологическую опасность таит обучение граждан России в зарубежных религиозных учебных заведениях. В основном это молодые люди в возрасте 20-25 лет. Некоторые из них, вернувшись домой, пропагандируют чуждые идеи, вносящие раскол в ряды мусульман. По этому в феврале 2015 г. в городе по рекомендации аппарата АТК в РД учрежден Совет религиозных деятелей, окончивших исламские учебные заведения за рубежом. В настоящее время в г. Хасавюрте проживают более 200 таких выпускников. Совет провел уже 3 заседания и обозначил стратегию дальнейшей работы. Основная задача – разработать рекомендации для государственных органов по выявлению экстремистской угрозы и оказанию содействия в социальной, культурной и профессиональной адаптации упомянутой категории граждан к жизни на родине. С помощью Совета сегодня идет разработка идеологической составляющей регламента процедуры социальной адаптации лиц, получивших религиозное образование за рубежом. Здесь необходимо особо подчеркнуть, что подавляющее большинство таких выпускников не принимают никаких проявлений идеологии терроризма и активно ей противодействуют.

Мы знаем немало фактов, когда молодые люди уходят в террористическое подполье не по убеждениям, а вследствие

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

сложных жизненных обстоятельств. Помочь им призван открытый по рекомендации аппарата АТК в РД Центр по примирению и согласию. Работающие здесь на общественных началах специалисты разного профиля – юристы, теологи, медики и психологи помогают юношам и девушкам, отказавшимся от экстремистской деятельности, а также их родственникам, пройти процесс социальной адаптации к новым для них жизненным обстоятельствам, в том числе с помощью методов народной дипломатии. По нашим данным, такое сочетание видов социальной поддержки указанного контингента не имеет аналогов. Первый опыт такой работы показал её несомненную востребованность. Например, один из бывших членов незаконного вооруженного формирования (НВФ) Д.А., прошедший комиссию по адаптации к мирной жизни, сегодня трудоустроен, работает сварщиком на приборостроительном заводе. Ему, как круглому сироте, согласно российскому законодательству было оказано содействие в получении жилья. Прошедший адаптационную комиссию бывший член НВФ Х.М., благодаря рекомендации главы города Сайгидпаши Умаханова, обратившегося к дагестанской диаспоре в Австрии, получил работу тренера по вольной борьбе в одном из австрийских городов М.-Г. А., оцу прошедшего адаптацию пособника НВФ, была оказана помощь в развитии подсобного хозяйства. Таких примеров можно привести много. Интересно, что сегодня в Центр стали обращаться и люди, оказавшиеся в непростой жизненной ситуации, а также беженцы из Сирии и Украины.

Одной из важнейших причин радикализации молодежи является её тотальная незанятость общественно полезным трудом. В рамках городской программы содействия занятости населения заключены договоры с 48 организациями. Общая численность получивших работу составляет 6765 человек, из них более пяти тысяч – в возрасте до 25 лет. В городе организован клуб ищущих работу, благодаря которому направлены на профессиональное обучение 1975 человек. С 2009 г. в городе функционирует программа оказания финансовой помощи безработным гражданам для открытия собственного дела. Побой получили 280 горожан. Тем не менее мы понимаем, что сделанного явно недостаточно. В наших юношах много энергии, а способы достойного применения мы не всегда можем им предложить. Острогу си-

туации существенно могли бы снять призыв в армию или альтернативная гражданская служба, но эти вопросы находятся в ведении федерального центра. Данные меры помогли бы молодым людям осознать, что государство не забывает о них.

Проанализировав причины, способствующие вовлечению нашей молодежи в экстремистскую и террористическую деятельность, мы считаем, что наиболее эффективный и наименее затратный путь противодействия терроризму – кропотливая работа по возрождению самобытной культуры и древних традиций дагестанских народов, веками живших друг с другом в мире и согласии, как противовес культурной экспансии с Ближнего Востока. Изучение славной истории Дагестана, подвигов наших героических предков, владение родной литературной речью – это залог стабильности Дагестана и его последующего развития.

В качестве же первоочередных задач следует считать проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде; воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения; решение вопросов досуга и отдыха молодежи; повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов; поддержка жилищных программ для молодежи.

В целом следует отметить, что деятельность Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании «Город Хасавюрт» неоднократно была признана одной из лучших в республике. Но для нас это не повод для успокоенности. Мы должны обеспечить максимальную защиту жителей города от террористической угрозы и уберечь нашу молодежь от вовлечения в ряды экстремистов. Именно это является нашей главной целью.

Кейс № 1. Зайнутдин Алибеков: «В армию не берут, а в лес берут»: «У нас религиозная семья. Я последовател шейха Саида-афанди Чиркейского. Мой сын, Ибрагим Алибеков, хороший, отзывчивый парень, известный спортсмен. После того, как сын стал посещать «Больничную мечеть» (имам – Хусейн Мусаев, брат Тайпура Мусаева, находящегося в федеральном розыске), он резко изменился. У нас с ним стали возникать споры по религиозным вопросам. А потом он ушел из дома. Я привлек родственнику для проверки дошедшей до меня от друзей, знако-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

мых, родственников информации – где видели моего сына. Туда направлял своих друзей, родственников. Они занимали посты в таких местах, начинали вести наблюдение. Также я отправлял в такое место свою невестку с ребенком, чтобы она ходила вокруг, в надежде, что сын увидит жену и ребенка и выйдет. Я знал, что увидев их, он точно это сделает. Эта работа велась непрерывно. Ведется и сейчас.

Мой сын не один такой, кто ушел из дома. Мы, родственники таких ребят, стали собираться вместе, обдумывать ситуацию, планировать совместные действия, встречаться с представителями властей, посещать и осматривать места, где могли видеть наших детей в надежде встретить их и уговорить вернуться домой. Правда, находились и такие, которым было все равно – одни одобряли такой уход, другие просто отказывались от своих детей, сделавших подобный шаг.

Моя голодовка была эмоциональной попыткой довести до сына мое отчаяние.

Очень большую помощь нам оказали представители администрации муниципального образования «Город Хасавюрт». Также очень помогали сотрудники органов внутренних дел и УФСБ России по г. Хасавюрту. С ними мы поддерживаем тесный контакт и продолжаем надеяться, что сын вернется домой.

Мои предложения: просим допускать членов нашего родительского совета к переговорам с блокированными боевиками в ходе контртеррористической операции с целью склонения их к сдаче с повинной».

Хайбула Умаров, заместитель главы администрации муниципального образования «Город Хасавюрт»: «Свою роль сыграло то, что мы тоже местные жители, все знаем друг друга по городу. Зайнутдин по характеру человек жесткий, был слишком требователен к сыну. Практика показывает, что в «лес» чаще уходят именно такие – принципиальные, максималистски настроенные, с повышенными требованиями к окружающим ребята. Зайнутдин Алибеков, пытаясь найти сына, организовал некую систему – там, где «мелькнул» сын, выставлял дозоры из родственников, друзей. Сын Зайнутдина – Алибек – упертый, подозревается в участии в нескольких тяжких резонансных преступлениях.

Особо следует отметить достигнутое взаимопонимание и тесное взаимодействие территориальных органов МВД, ФСБ и

городской администрации. Глава муниципального образования «Город Хасавюрт» С.Д. Умаханов дает работу: «есть задача – решай». Основная нагрузка, до 80%, легла на оперативных сотрудников органов внутренних дел. Участие прокуратуры могло бы быть более активным.

Были максимально активно привлечены местные СМИ. Из республиканской прессы – телекомпания РГВК. Контакты с московскими журналистами пресекали, так как опасались тенденциозного освещения, да и Зайнутдин Алибеков возражал.

На республиканском уровне поддерживался контакт с аппаратом АТК в РД, Советом безопасности РД и Управлением территориального развития и местного самоуправления Администрации Президента и Правительства РД, которые координировали нашу деятельность, консультировали и оказывали организационную помощь.

Предложения:

– допускать членов нашего родительского совета к переговорам с блокированными в ходе контртеррористических операций боевиками с целью склонения их к сдаче с повинной;

– проводить более жесткую профилактическую работу с родственниками боевиков, которые не изъявляют о собого желания вернуть своих детей;

– ввиду имевших место угроз принять меры по обеспечению личной безопасности лиц, участвовавших в данном процессе.

Резюме: руководство администрации муниципального образования «Город Хасавюрт» поддержало гражданскую инициативу родителей ушедших на нелегальное положение молодых людей, сумело привлечь к ее реализации органы МВД России по РД и ФСБ России по РД и тем самым способствовало формированию атмосферы доверия между населением и правоохранительными органами.

Важно: механизм возникновения доверия – представители власти не задавили общественную инициативу снизу.

Комментарий: Зайнутдин Алибеков не смог спасти своего сына. Житель г. Хасавюрта Ибрагим Алибеков был нейтрализован при попытке покушения на жизнь сотрудников правоохранительных органов

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Кейс № 2. Антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании «Город Хасавюрт» совместно с аппаратом Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан разработали и реализовали ряд мероприятий, приуроченных к «Международному дню борьбы с наркоманией». В ходе круглого стола на тему «Экстремизм, терроризм и пути преодоления препятствий мирного развития и сохранения стабильности в Дагестане» представитель аппарата АТК в РД Хабиб Магомедов предложил перейти от слов к делу и начать борьбу с получившей широкое распространение в городе незаконной торговлей сильнодействующим препаратом «Трамал» и прекурсорами дезоморфина. Эта инициатива получила всеобщее одобрение участников встречи. Был разработан план мероприятий с участием правоохранительных органов, общественных организаций и СМИ. Как обязательное условие было обозначено привлечение к акции представителей салафитской общины города: как форма их дерадикализации и как гарантия с их стороны не на словах, а на деле продемонстрировать свою приверженность нормам и слама – совместно с государством бороться с таким социальным злом, как наркомания. В эфире муниципального телевидения «Гелиос» и в муниципальной газете «Дружба» были размещены объявления о проведении акции «Скажи, где торгуют смертью» с указанием номера телефона, на который жители города могли бы позвонить и сообщить места торговли и изготовления наркотических веществ. Цель акции: выявить и пресечь деятельность аптек, магазинов, кафе и других мест, где осуществляется сбыт наркотических веществ.

На центральной площади города был организован митинг, инициаторами которого выступили религиозные организации под руководством председателя Совета имамов, а также неравнодушные горожане. Выступавшие выразили свое нетерпимое отношение к наркоситуации в городе, призвали объединиться против этой беды и проявить гражданскую активность в виде содействия правоохранительным органам в борьбе с распространителями наркотиков. Также на пятничной молитве во всех мечетях города имамы выступили с проповедью о вреде наркотиков и недопустимости распространения наркомании в мусульманской умме. В митинге активно участие приняли представи-

тели салафитской общины города, тем самым преодолев свое дистанцирование от государства и светского общества.

В рамках вышеупомянутой инициативы планируется проведение совместных акций, направленных против коррупции.

Комментарий: салафиты (Ахль Сунна валь Джамаа), особенно экстремистски настроенная часть этого общества, категорически не приемлют любые связи со светским государством. В то же время для них, как и для всех мусульман, является обязательными отторжение и осуждение всего, что опьяняет и одурманивает. Этой же позиции придерживается и государство. В данном кейсе салафитская община г. Хасавюрта преодолела свое отчуждение от государства, проведя совместную акцию и убедившись, что российское государство не является врагом мусульман.

Х.Г. Магомедов,

начальник отдела по обеспечению деятельности
Антитеррористической комиссии в Республике Дагестан (г. Махачкала)

**ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН
АДАПТАЦИИ ЛИЦ, ПРОШЕДШИХ ОБУЧЕНИЕ
В ЗАРУБЕЖНЫХ ИСЛАМСКИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ**

Одним из каналов распространения идеологии экстремизма и терроризма в республике остается бесконтрольный выезд молодежи на учебу в зарубежные религиозные учебные заведения.

Дагестанцы традиционно выезжают на учебу в Сирию, Египет, Турцию, Пакистан, Саудовскую Аравию. Выезжающие в эти государства составляют около 80% от общего числа обучающихся за границей. Также едут в теологические центры Ливии, Иордании, Туниса, Кувейта, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов, Малайзии, Судана, Ирана, Алжира, Азербайджана и даже Украины.

Наиболее широко представлены учебные заведения Сирии (18 учебных заведений), Турции (14), Египта (4). Предпочтением для учебы жителями республики отдается сирийским учебным заведениям «Абу-Нур», «Аль-Фатх», «Аль-Фуркан», египетскому «Аль-Азхар», саудовскому Мединскому международному исламскому университету.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

В зависимости от условий въезда жители республики прибывают в страну обучения по туристической визе и после поступления в зарубежные и исламские учебные заведения оформляют временную регистрацию (Египет, Турция, Сирия, Пакистан), либо оформляют визы в посольствах (Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Кувейт).

Справочно: всего выявлены 1468 жителей Республики Дагестан, выехавших на учебу в различные зарубежные и исламские учебные заведения. Из них более 70% – жители сельской местности. Учебу за рубежом сегодня продолжают 149 человек.

Наибольшее количество выехали из Карабудахкентского (127), Хасавюртовского (116), Цумадинского (112) Унцукульского (97), Кизилюртовского (72) районов, городов Махачкалы (77) и Хасавюрта (48),

Поступлению в зарубежные и исламские учебные заведения способствует их доступность – доузовские подготовительные языковые курсы, зачисление по результатам собеседования, низкий уровень требований к вступительным экзаменам. Это позволяет молодым людям из сельской местности и малоимущих семей без особых усилий поступать там на учебу, в то время как поступить в светский вуз в Дагестане и найти работу по специальности для них весьма проблематично.

При этом часть поступающих в зарубежные и исламские учебные заведения не задаются целью получения диплома о высшем образовании, довольствуясь полученными знаниями и освоением арабского языка, другие используют обучение в целях уклонения от призыва в армию, для третьих учеба является возможностью побывать за границей.

Некоторые дагестанцы после окончания зарубежных исламских учебных заведений остаются на постоянное место жительства в странах обучения, устраиваются на работу, перевезли туда свои семьи, а некоторые даже принимают участие в вооруженных конфликтах на Ближнем Востоке в составе международных террористических организаций. Есть и те, кто, вернувшись из заграницы, перебираются жить в другой регион Российской Федерации. По указанным лицам ориентируются соответствующие территориальные подразделения правоохранительных органов.

Уже будучи дома, выпускники зарубежных и исламских учебных заведений зачастую сталкиваются с непониманием со

стороны земляков, поскольку слишком связаны с зарубежьем, оторваны от местной религиозной среды и в результате претерпели смену мировоззрения. Именно такой контингент в силу неформированной религиозной и жизненной позиции наиболее уязвим для вербовки спецслужбами и международными террористическими организациями как еще за пределами Российской Федерации, так и уже на территории Республики Дагестан в целях формирования религиозно-экстремистских движений антироссийской направленности.

Справочно: Алисахб Кебеков, 1972 г.р., он же «Али Абу Мухаммад ад-Дагистани», «Шейх Абу Мухаммад», уроженец с. Телетль Шамильского района Республики Дагестан. После ликвидации лидера незаконных вооруженных формирований, действующих на территории Северного Кавказа, Докку Умарова назван а миром «Имарата Кавказ». Кебеков на ходился в федеральном розыске. Нейтрализован в ходе контртеррористической операции.

Магомед Сулейманов, 1976 г.р., он же «Мухаммад Абу Усман аль-Гимрави», уроженец с. Гимры Унцукульского района. Прошел обучение в исламском университете «Аль Фатх» в г. Дамаск, Сирия. Так называемый «амир Горного сектора Вилаята Дагестан» и «кадий Вилаята Дагестан». Находится в федеральном розыске.

Необходимо отметить, что Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы (далее – Комплексный план) предполагает разработку и внедрение системы адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных исламских учебных заведениях, к современной религиозной ситуации в республике. Во исполнение данного пункта в Комитете по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД (далее – Комсвости РД) было проведено совещание с участием представителей УФМС России по РД, представительств МИД России в Махачкале, МВД России по РД и Духовного управления мусульман Дагестана (ДУМД). По итогам обсуждения было решено вести постоянный совместный мониторинг по проблематике выезда жителей Дагестана для учебы в зарубежные исламские учебные заведения.

Тем временем со трудниками аппарата АТК в РД совместно с представителями МРГ – со трудниками аппарата НАК еще в

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

2013 г. были разработаны и представлены в распоряжение Комсовета РД рекомендации по организации социальной адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных и исламских учебных заведениях.

Рекомендации представляли следующий порядок действий:

– сбор сведений о лицах, прошедших обучение в зарубежных и исламских учебных заведениях;

– систематизация и обработка данных о лицах, прошедших обучение в зарубежных и исламских учебных заведениях;

– разработка методики тестирования (профессиональная компетенция, степень социальной адаптации – ДУМД, социальные психологи) лиц, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных заведениях;

– изучение совместно с Минобрнауки РД, Минсоцразвития РД, Минкультуры РД, Минэкономики РД, Минфином РД имеющихся возможностей по адаптации (трудоустройство, переподготовка, психологическая помощь, единовременная материальная помощь, и так далее) лиц, прошедших обучение в зарубежных и исламских учебных заведениях;

– проведение мероприятий по определению религиозной ориентации – тестирование (беседа, собеседование об отношении к догматам веры, уточнение лиц, прошедших обучение в зарубежных и исламских учебных заведениях, уточнение имен преподавателей и исламских зарубежных вузов и их ориентации через ДУМД, АТК в муниципальном образовании и т.д.);

– социальная адаптация лиц, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных заведениях, показавших положительные результаты в тестировании и нуждающихся в социальной поддержке, например, в трудоустройстве по специальности, в том числе, предполагающем участие в идеологическом противодействии религиозному экстремизму и терроризму;

– социальная адаптация лиц, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных заведениях и показавших негативные результаты в тестировании, путем проведения систематизированной разъяснительной и профилактической работы с привлечением авторитетных ученых-богослов, юристов-правоведов и представителей правоохранительных органов;

– разработка и ведение соответствующих форм учета, другой статистики;

Однако эти рекомендации до сих пор не реализованы, в первую очередь в силу того, что многие функционеры Комсомола РД и ДУМД также обучались за рубежом и считают, что ни в какой «адаптации» не нуждаются. По информации первого заместителя муфтия РД (ДУМД) Магди-Хаджи Мутаилова, каждый выпускник зарубежного исламского учебного заведения проходит обязательную аттестацию в ДУМД на предмет соответствия полученного образования местным условиям и допуска на работу имамами мечетей республики. Кроме того, в лице имамов и местных джамаатов налажена система выявления лиц, являющихся носителями экстремистских идей. В связи с этим ДУМД придерживается мнения, что нет необходимости во внедрении новой системы адаптации выпускников в зарубежных исламских учебных заведениях к современной религиозной ситуации в республике.

Озвученная позиция демонстрирует, что представители упомянутых структур не совсем понимают сути процесса адаптации выпускников в зарубежных исламских учебных заведениях. Речь ведь не идет о сомнениях в лояльности тех, кто давно, зачастую с риском для жизни, участвует в борьбе с терроризмом. Главная цель государства – выявление потенциально опасного контингента и привлечение на свою сторону лиц с определенной теологической подготовкой, способных противостоять идеологии религиозного терроризма. Неразумно, если, например, выпускник «Аль Азхар», не найдя работы по специальности, подрабатывает маляром или таксистом. Его знания, приобретенные за десять лет учебы в этом престижнейшем исламском университете, не должны быть применены в бандитском подполье. В любом случае, эту проблему необходимо решать, в том числе, путем терпеливого разъяснения поставленных целей.

Между тем уже имеются положительные примеры деятельности в данном направлении. По рекомендации аппарата АТК в РД, аппаратом Антитеррористической комиссии г. Хасавюрта в феврале 2015 г. инициировано образование городского Совета выпускников исламских вузов в зарубежных странах. Руководит работой Совета представитель ДУМД, председатель Совета имамов мечетей города Умарасхаб Умалыев.

Сегодня в г. Хасавюрте зарегистрированы более 200 выпускников в зарубежных исламских учебных заведениях. Среди них

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

авторитетные богословы и имамы городских мечетей, в том числе и те, кто регулярно и активно участвует в муниципальных и республиканских мероприятиях по противодействию идеологии религиозного экстремизма.

Совет уже провел 3 заседания и обозначил стратегию дальнейшей работы. В ее основе лежат вышеупомянутые рекомендации, подготовленные аппаратом АТК в РД и представителями НАК. Основная задача – объединить на позитивных началах людей с высшим теологическим образованием и опытом жизни в иной социокультурной среде, разработать рекомендации для государственных органов по выявлению экстремистской угрозы и оказанию содействия в социальной, культурной и профессиональной адаптации выпускников зарубежных и исламских учебных заведений к жизни на родине.

В настоящее время в рамках работы Совета идет разработка теологической составляющей регламента процесса социальной адаптации лиц, получивших религиозное образование за рубежом. Этот пункт является ключевым в вышеупомянутом механизме адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных исламских учебных заведениях, определяющим дальнейший характер процесса адаптации в отношении конкретного лица. Суть в том, что, давая неискренние ответы на специфические вопросы об отношении к догматам веры, человек, считающий себя правоверным мусульманином, рискует выйти из лоно религии. Прямой закрытый вопрос предполагает такой же прямой и недвусмысленный ответ. При этом лицо, склонное к религиозному экстремизму и терроризму, будет вынуждено проявить свои истинные убеждения. Именно для постановки таких вопросов и нужны люди с глубокими знаниями исламской религии. Кроме того, такое тестирование позволит существенно облегчить работу правоохранительных органов с выделенной категорией граждан и поможет избежать возможных нарушений прав личности.

Вынесение решений и рекомендаций религиозными деятелями на основе первоисточников Ислама – процесс длительный и не терпящий спешки. Задачу усложняет наличие в Исламе такой практики, как «Такий я» – благородного сокрытия своих религиозных убеждений. Ее обычно применяют шииты и представители самого агрессивного псевдоисламского течения – ха-

риджиты или такфиристы, которых часто по незнанию путают с салафитами.

Тем не менее процесс разработки методики теологического тестирования уже запущен. Аппарат АТК в РД продолжает изучать возможности реализации своих рекомендаций через практику деятельности аппарата АТК и Совета выпускников зарубежных и сламских учебных заведений в МО «Город Хасавюрт». Полученный опыт и практически е результаты будут применены в организации такой деятельности в других муниципальных образованиях Республики Дагестан.

М.М. Градусова,

консультант Департамента Администрации Алтайского края по обеспечению региональной безопасности, секретарь Комиссии Алтайского края по противодействию экстремизму (г. Барнаул)

ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И ИЗМЕРЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА И ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Изучение причин возникновения экстремистских проявлений в молодежной среде России в последние пять лет позволило выделить следующие особо значимые факторы:

1) обострение социальной напряженности в молодежной среде (характеризуется комплексом социальных проблем, включающем в себя проблемы уровня и качества образования, «выживаемости» на рынке труда, социального неравенства, снижения авторитета правоохранительных органов и т.д.);

2) криминализация ряда сфер общественной жизни (в молодежной среде это выражается в вовлечении молодых людей в криминальные сферы бизнеса и т.п.);

3) изменение ценностных ориентаций (значительную опасность представляют зарубежные и религиозные организации и секты, насаждающие религиозный фанатизм и экстремизм, отрицание норм конституционных обязанностей, а также чуждые российскому обществу ценности);

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

4) проявление так называемого исламского фактора (пропаганда среди молодых мусульман России идей религиозного экстремизма, организация выезда молодых мусульман на обучение в страны исламского мира, где осуществляется вербовочная работа со стороны представителей международных экстремистских и террористических организаций);

5) рост национализма и сепаратизма (активная деятельность молодежных националистических группировок и движений, которые используют отдельными общественно-политическими силами для реализации своих целей);

6) наличие незаконного оборота средств совершения экстремистских акций (некоторые молодежные экстремистские организации в противоправных целях занимаются изготовлением и хранением взрывных устройств, обучают обращению с огнестрельным и холодным оружием и т.п.);

7) использование в деструктивных целях психологического фактора (агрессия, свойственная молодежной психологии, активно используются опытными лидерами экстремистских организаций для осуществления акций экстремистской направленности);

8) использование сети Интернет в противоправных целях (обеспечивает радиальный общественным организациям доступ к широкой аудитории и пропаганде своей деятельности: размещения подробной информации о своих целях и задачах, времени и месте встреч, планируемых акциях и т.д.).

Анализ ситуации в сфере противодействия молодежному экстремизму в Алтайском крае показал, что на территории субъекта проявились некоторые виды экстремистской деятельности.

По итогам 2014 г. отмечен рост числа зарегистрированных преступлений экстремистской направленности (25 преступлений, из них большая часть квалифицируются по ст. 282 УК РФ по фактам распространения текстов и высказываний экстремистского характера, в том числе в сети Интернет) в сравнении с аналогичным периодом 2013 г. (18); преступлений террористического характера зарегистрировано 4 (2013 г. – 2), квалифицируются по ст. 205.2 УК РФ по фактам публичного оправдания терроризма.

Имеет место факт организационной экстремистской деятельности: 8 уголовных дел по статьям экстремистской и террористической направленности в 2014 г. были возбуждены в отношении группы барнаульских неонацистов, трех несовершен-

нолетних («Правый сектор Западно-Сибирского округа). Уголовное дело в отношении экстремистской группировки в мае 2015 г. направлено в Московский окружной военный суд.

Зафиксированы факты информационно-пропагандистской деятельности открытого характера, направленные на укрепление социальной базы экстремистских настроений, подстрекательство к совершению экстремистских акций. Установленные лица размещали в сети Интернет графические материалы и тексты, оправдывающие терроризм и призывающие к осуществлению террористической деятельности.

Факты подготовки к террористическим акциям, открытому не легитимному насилию, политическому силовому давлению отсу тство вали.

Организационно-правовая деятельность. В связи с динамичной процессом во внешней и внутренней политике России, принятием Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, определением Президентом РФ на заседании Совета безопасности Российской Федерации 20 ноября 2014 г. основных направлений противодействия экстремизму и утверждением 28 ноября 2014 г. Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин 31 декабря 2014 г. постановлением Администрации края № 602 утвердил государственную программу Алтайского края «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае в 2015-2019 годах» (далее – Программа).

В целях обеспечения координации деятельности органов исполнительной власти по противодействию экстремизму Комиссия Алтайского края по противодействию экстремизму (далее – Комиссия) осуществляет контроль за реализацией Программы. Правоохранительными и надзорными органами ежеквартально на заседаниях Комиссии представляются доклады о состоянии оперативной ситуации на территории Алтайского края в части противодействия экстремистской деятельности.

Методы оценки ситуации. Муниципальный подход. В первом квартале 2015 г. был с целью анализа информированности руководителей муниципальных районов и городских округов края о состоянии работы с молодежью в сфере профилактики экстремизма был подготовлен мониторинг отчета в муниципаль-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ных образований Алтайского края по исполнению полномочий в сфере противодействия экстремизму в 2014 году в контексте принятой Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.

Этно-конфессиональный мониторинг. Ежеквартально с 2011 г. для руководства субъекта направляется специализированный мониторинг социально-политической и этно-конфессиональной ситуации, содержащий анализ потенциала конфликтности и экстремизма, влияющих на обстановку в сфере противодействия экстремизму в регионе.

Социологическая методика. В рамках профильной государственной программы ежегодно (с 2012 г.) проводится исследование регионального «индекса инtolерантности» молодежи, позволяющее обнаружить факторы и степень «раздражительности», агрессивности молодежи в различных ситуациях.

Координационная деятельность. В целях обеспечения координации в рамках своих полномочий деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму члены Комиссии принимают участие в организации и заседаниях муниципальных комиссий по противодействию терроризму и экстремистской деятельности.

В части координации межведомственного взаимодействия в сфере профилактики экстремизма и ксенофобии в молодежных средах приказом от 18 февраля 2015 г. № 373 Главным управлением образования и молодежной политики Алтайского края (далее – Главное управление) создана рабочая группа по патриотическому воспитанию детей и молодежи, профилактике экстремизма и идеологии терроризма в молодежной среде, а также утвержден план мероприятий, проводимых Главным управлением в части профилактики экстремизма и идеологии терроризма в рамках Программы.

Активно участвует в мерах профилактики молодежного экстремизма проводит Совет ректоров вузов Алтайского края. В период 2012-2014 гг. Комиссией были проведены семинары-совещания с руководством во всех вузах и ссузах региона, где были представлены новые формы законодательства в сфере противодействия экстремизму и предложены организационно-структурные подходы для организации студенческого актива, направленного на пропаганду межнационального согласия и то-

лерантности среди учащихся вуза. В 2015 г. к данной работе был подключен Молодежный парламент края.

Профилактические меры. В части профилактики экстремизма, конфликтности и ксенофобии в молодежной среде организован конкурс социально значимых проектов на предоставление грантов Губернатора Алтайского края в сфере молодежной политики. Одним из приоритетных направлений в рамках конкурса стала профилактика экстремизма в молодежной среде, межнациональное и межкультурное взаимодействие молодежи, поддержка международного молодежного сотрудничества. В первом квартале 2015 г. определены победители 7 заявок из числа бюджетных организаций в СМИ, которые получают более 250 тыс. рублей.

В период с 30 января по 8 февраля 2015 г. на территории муниципальных районов Алтайского края прошла межрегиональная патриотическая акция «Снежный десант». Участники акции – 19 отрядов в составе 437 студентов и аспирантов – посетили 19 районов края и 160 сел, где по 96 адресам была оказана помощь ветеранам Великой Отечественной войны, 140 социально значимым объектам, пенсионерам по 341 адресу. Были проведены 153 встречи с учащимися, прочитаны 257 лекций, в том числе посвященные профилактике экстремизма и идеологии терроризма.

Вопросы профилактики молодежного экстремизма рассматриваются на заседаниях Совета по организации воспитательной работы в учреждениях профессионального образования Алтайского края (далее – Совет) в составе представителей 12 образовательных организаций высшего образования и 32 профессиональных образовательных организаций.

В целях профилактики экстремизма и конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений, профессиональной среде, предотвращения вовлечения представителей этнических диаспор и землячества в экстремистскую деятельность осуществляется взаимодействие с лидерами и активом этнических диаспор, религиозными и национальными общественными объединениями.

Для реализации мероприятий по профилактике экстремизма, развития толерантности активно используются ресурсы общественных объединений различной направленности, реали-

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

зующих социально значимые проекты, в том числе в сфере межнационального сотрудничества, и изучения общественного мнения и т.п. Задействуется потенциал Совета по этнокультурному развитию Алтайского края, в котором представлены лидеры национальных диаспор и общественных организаций.

На заседаниях Совета по этнокультурному развитию Алтайского края обсуждались задачи проведения фестиваля «День России на Бирюзовой Катуне», подготовке этноатласа Алтайского края и изданию журнала «Алтай многонациональный», где традиционно с большим участием участвует молодежь.

В Алтайском крае ведется комплексная работа по организации выхода публикаций, направленных на формирование толерантного отношения к людям разных национальностей и вероисповеданий, о деструктивной сущности отдельных общественных движений экстремистской направленности. В печатных СМИ Алтайского края постоянно идет размещение информационно-пропагандистских материалов, направленных на профилактику молодежного экстремизма и распространения идеологии терроризма. Редакторы муниципальных СМИ проявляли активность в подготовке авторских материалов, в которых информировали о проводимой органами власти работе по профилактике экстремизма и терроризма, рассказывали о неизбежности наказания за совершенные преступления. Ежеквартально при поддержке Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края издается краевой информационный журнал «Алтай молодой», также содержащий материалы, направленные на формирование толерантности и профилактику экстремизма в молодежной среде.

В 2015 г. управлением по печати и информации Алтайского края для 4-5 классов (тираж 2000 экз.), АНО «Лингвистический экспертный центр» для 10-11 классов (тираж 500 экз.) были подготовлены и направлены в средние образовательные учреждения края красочные методические пособия, содержащие упреждающую информацию для несовершеннолетних граждан.

Предложения об увеличении эффективности профилактики экстремизма в молодежной среде:

проводить мониторинг «индекса инtolерантности» в качестве превентивной методики, позволяющей выявлять кризисные

сегменты в молодежной среде любого района, вуза, так и региона;

в отчеты глав администраций муниципальных образований включить данные об уровне образования, трудовой занятости, безработности, преступности среди молодежи муниципалитета. Трудоустроить молодежь; обязать руководителей муниципалитетов создать на сайтах муниципальных учреждений страничку работы комиссии по противодействию экстремизму и терроризму с размещением текущего законодательства, информации правоохранительных органов, обращений граждан;

обязать глав администраций образовательных учреждений (особенно средних специальных учебных заведений), учреждений культуры на своих сайтах размещать информацию в контексте «Нет и скажению российской истории», «Экстремизму – нет!», о криминальных и преступных деяниях представителей организаций неонацизма, членах террористических групп, экстремистских объединений.

В.Е. Шинкевич,

доктор социологических наук, доцент
профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин
Сибирского юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

Б.Л. Беляков,

доктор философских наук, профессор,
профессор кафедры военной акмеологии и кибернетики Военной
академии Ракетных войск стратегического назначения
имени Петра Великого (г. Москва)

ПРИРОДА МОЛОДЕЖНОГО ЭКСТРЕМИЗМА: СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ ЯВЛЕНИЯ

Анализируя многочисленные факты проявлений экстремизма в современном мире, очень сложно говорить о том, что обществом в полном объеме осознана общественная опасность данного социального явления. Несмотря на принимаемые меры по профилактике его в социуме, данная проблема остается для

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

современных обществ актуальной. Экстремизм как социально-политическое явление включает систему организаций, идеологических положений и установок, а также практических действий общественных групп, политических партий и движений, отдельных граждан, направленных на использование насилия или угрозы его применения по отношению к органам государственной власти, обществу в целом, международным и национальным организациям с целью изменения существующего государственного строя, разжигания национальной и социальной вражды.¹ В самом широком смысле под экстремизмом понимают прежде всего приверженность субъектов социального действия к крайним радикальным взглядам на общественно-политическую ситуацию в регионе, конкретном социуме и использовании в противостоянии с «оппонентом» (реальным или мнимым социальным актором) преимущественно средств насилия. С противоположной стороной, как правило, связываются все проблемы, с которыми столкнулось общество в конкретный исторический период, именно данная идея закладывается в общественное мнение с целью оправдания и поддержки экстремистских настроений.

Отличительной особенностью современного экстремизма является преобладание силовых методов борьбы для достижения своих целей – насильственного изменения государственного строя, захвата власти, нарушения территориальной целостности государства, изменения его внутренней или внешней политики, или и той, и другой одновременно. Идеология терроризма при этом выступает теоретическим обоснованием применения насилия в различных формах на нелегитимной основе для достижения преимущественно политических целей. Нередки факты, когда экстремистские настроения подстрекаются и даже для «расшатывания» государства – политического оппонента, дискредитации государственных органов в лице мировой общественности и собственного народа. Как показывают наблюдения, у экстремизма есть социальные корни, в силу чего он чаще всего имеет

¹ Ханбабаев К.М. Законодательное регулирование противодействия религиозно-политическому экстремизму и терроризму в России // Актуальные проблемы противодействия религиозно-политическому экстремизму : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Махачкала: Изд-во «Лотос», 2007. С. 548-553.

стороннику в лице молодежи. Основные причины, порождающие молодежный экстремизм, имеют внутреннюю природу: кризисное состояние экономики, нецивилизованные формы перераспределения собственности, резкое падение жизненного уровня подавляющего большинства населения, увеличение социальной дифференциации и противостояния в обществе, рост правовой и социально-экономической незащищенности граждан. Кризисные явления конца XX в. – начала XXI в. самым «неблагоприятным образом сказались на повседневной жизни прежде всего молодых людей, внесли в нее элементы непредсказуемости и нестабильности, ощущения риска, фрустрации, депривации в процессе социальной адаптации»¹.

Некоторые факторы по мере их усиления превращаются в самостоятельные причины и условия активизации экстремизма. Каким в различных социальных обществах необходимо отнестись: обострение политической борьбы между многочисленными политическими партиями и общественными движениями; острое противостояние между сторонами существующего в стране политического режима и оппозицией; межнациональные конфликты; этнический и религиозный сепаратизм; национализм и всех мастей фанатизм; забастовочное движение и т.д. Влияние молодежного экстремизма на общество обусловлено теми обстоятельством, что данное явление: «...а) затрагивает широкие круги социума; б) вызывает самые сильные эмоции у большинства его членов; в) характеризуется вторичностью. Социальная динамика феномена связана с уровнем конфликтности в обществе (накоплением неудовлетворенности существующим положением дел, возрастанiem притязаний, изменением самоощущения и социального самочувствия индивидов и социальных групп)»². И это все при том, что, как правило, молодому человеку очень сложно объективно, критически оценить существую-

¹ Шинкевич В.Е. Экстремизм как отражение эмоциональной неустойчивости и нереализованных ожиданий в условиях современного общества // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части 6-го специализированного форума (26-28 мая 2010 г.) / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2010. С. 45.

² Беляков Б.Л., Шинкевич В.Е. Проявление экстремизма в молодежной среде и способы его профилактики // Мир образования – образование в мире. 2014. № 2. С.18-22.

щие реалии. Он далеко не всегда способен безоговорочно воспринимать предлагаемые ему обществом правила поведения, ценности, нормы и условия существования, а иногда и становится инструментом нагнетания общественной напряженности в руках тех или иных политических сил, реализующих свои политические установки, в том числе посредством насилия.

Для понимания сущности этого явления важно рассмотреть «онтогенез и филогенез» экстремизма. Онтогенез личности обусловлен соотношением элементов в принуждении, спонтанности или целенаправленности. В частности, на молодежном этапе формирования социально-психологических особенностей личности идет преимущественно по пути их качественного совершенствования (чаще целенаправленно, реже спонтанно, иногда принудительно): первые устойчивые черты личности формируются социальным окружением принудительно, а спонтанный или целенаправленный онтогенез идет на основе уже существующего содержания.

Поэтому онтогенез экстремизма можно рассматривать как закономерность становления индивидуального экстремистского сознания и поведения современного человека. Соответственно, филогенез экстремизма предстает как следовательная цепочка индивидуальных онтогенезов в истории, а также филогенез коллективного субъекта (синхронно-диакронная эволюция форм и содержания феномена).

Лику экстремизма в картине мира современного человека, экстремальное поведение рассматриваются как девальвация культурных норм, внедряемых социальными образцами поведения, проявление конфликта прокламируемых и латентных общественных правил. Сомнения, поток несогласованных данных, амбивалентность, несправедливость, аритмия и инновационность социальных процессов наполняют жизнь людей фрустрациями и невнятистью, порождая неудовлетворенность и страхи, желание все упорядочить по своему разумению и совсем не обязательно на компромиссной основе.

Современные средства массовой информации, и в первую очередь сеть Интернет, постоянно используют образ экстремиста, различные проявления экстремистского поведения в силу интереса, вызываемого у широкой публики, при этом часто опуская

«грязную» сторону явления. Само по себе это еще не порождает агрессивных форм поведения, но невольно формирует представление об их допустимости, способствует консолидации и уточнению идеологической платформы экстремистских движений.

Вместе с тем различные виды искусства (художественная литература, в частности) представляют собой удобный «полигон», способ мониторинга запросов и ожиданий индивида и общества, нуждающийся не в разгроме государственными силовыми ведомствами, а в осмыслении и изучении, чтобы своевременно выявлять негативные тенденции в обществе и разрабатывать меры нейтрализации наиболее агрессивных информационных кодов.

Намного сложнее понять и раскрыть социально-психологический аспект экстремистского поведения ввиду неоднозначности понимания многих ситуаций, где присутствует реальная угроза потери идентичности (личной, культурной, общественной) и даже жизни, где действующие лица часто находятся в измененных состояниях сознания, где меняется привычная картина мира, базовые ценности, механизмы восприятия и оценки окружающей среды.

Экстремистский способ решения проблем предполагает дифференцирование основных психических механизмов участника в актах, а характер переживания внезапно расширившихся возможностей мотивирует определенную часть участников на все новые и новые повторения экстремально го опыта. В результате экстремистские идеологии и практика оказываются привлекательными не только для молодежи, но и для многих творческих, интеллектуальных и активных зрелых людей, поскольку предлагают человеку соблазн сформировать (или восстановить) представления о своем мире реальных возможностей.

Экстремизм как социальный феномен в начале XXI в. приобретает новые черты, которые делают его все более разрушительным. Происходит его «глобализация», значительно увеличилось число жертв, оно приобретает характер одной из главных угроз всей системе международной безопасности. Происходящие изменения порождают специфическую ментальность, выражающуюся формулой «жить с экстремизмом», проявляющуюся в различных дискуссиях, ориентированных на разрешение вопросов, возникающих в этом контексте.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

На уровне социума, этнических и религиозных общностей проявления экстремизма особенно усиливаются в ходе модернизационных процессов, когда неизбежно проявляет себя «кризис идентичности», связанный с трудностями социального и культурного самоопределения молодежи. Стремление к преодолению этого кризиса порождает ряд следствий, которые могут выступать предпосылками экстремизма – многочисленные вооруженные конфликты, формирование конкурирующих поколений, представляющих спектр политических ориентаций лево- и правоэкстремистского толка, возрастает желание молодежи к консолидации с молодежными движениями, выступающих с интенсивными требованиями социальных изменений. Кризисные процессы в разных сферах общественной жизни, обостряющиеся противоречия, порождают иллюзию возможности их быстрого и простого разрешения путем экстремизма.

На наш взгляд, эффективным в современных условиях может быть только комплексное противодействие экстремистской деятельности, включающее совокупность научно обоснованных профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности; выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц; формирование оптимального комплекса мер по просвещению, разъяснению и рекламе позитивных, конструктивных и социально одобряемых образцов поведения; выработка методик качественной и количественной оценки эффективности проводимых антиэкстремистских мероприятий.

Е.С. Щебляков,

старший преподаватель кафедры правоведения гуманитарного
факультета Сибирского государственного аэрокосмического
университета имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА

Терроризм и террористы существовали задолго до появления этих терминов. Истоки терроризма уходят корнями в древние века.

Более 2,5 тысяч лет назад согласно Ветхому Завету (кн. Исход 5-12) на территории Египта в течение почти 3 месяцев было последовательно осуществлено десять террористических акций, вошедших в историю как «Казни Египетские». В них были применены биологические, бактериологические, экологические, химические и другие средства массового поражения. Делалось это для устрашения фараона, державшего в рабстве еврейский этнос, огромные жертвы понес народ Египта. Сценарии тех «казней» и по сей день уже более 20 веков являются классической моделью терроризма.

Одно из первых упоминаний о терроризме связано с терактами, совершенными в I в. до н.э. еврейской политической группировкой зелотов (буквально «ревнители»), боровшихся методами террора против римлян за автономию Фессалонии.

Как символы жестокости вошли в историю инквизиция, Варфоломеевская ночь, Французская буржуазная революция, Парижская коммуна, красно-белый террор гражданской войны в России и т.д. Врагов, реальных и мнимых, уничтожали римские императоры, османские султаны, русские цари, а также многие, многие другие.

«Терроризм снизу» развивался в самых многообразных формах, принимая характер то религиозных движений, то политических бунтов и социальных восстаний. Одну из самых ранних в истории террористических группировок составляли сикарии, прекрасно организованная секта, действовавшая в Палестине в 66-73 годах н.э. Источники, свидетельствующие о деятельности этой секты, немногочисленны и противоречивы, однако, если верить трудам известного древнееврейского историка Ио-

сифа Флавия¹, сикарии применяли необычную тактику: они атаковали противника в дневное время, особенно по праздникам, когда Иерусалим бывал запружен толпами людей. Любимым оружием сикариев был кинжал или короткий меч (сика), который они прятали под одеждой. Как отмечал знаток из эссе английского писателя Де Куинси «Убийство как изящное искусство», сикарии, справедливо полагая, что толпа сама по себе есть нечто вроде темноты (благодаря своей плотности, давке и невозможности увидеть со стороны, кто именно нанес роковой удар), присутствовали там, где была толчаея, и когда люди пытались понять, кто убийца и где он, ответом оставалось: «неизвестно!» Сикарии уничтожили дом первосвященника Анании, а также дворцы представителей династии Иродов, они сожгли публичный архив, чтобы уничтожить расписки должников.

У римского историка Тацита упоминается, что сикарии сжигали зернохранилища и выводили из строя системы водоснабжения в Иерусалиме. Это были экстремистски и антиримски настроенные националисты, которые в то же время видели своих противников и в среде умеренной египетской и палестинской диаспоры, в евреях, стоявших за мир с Римом. Из некоторых источников следует, что у сикариев была тщательно разработанная доктрина, так называемая «четвертая философия», нечто вроде иудейского протестантизма.

Они повинивались одному лишь богу, не признавали над собой никакой земной власти, отказывались видеть в священнослужителях посредников между Всевышним и простыми смертными. Другие авторы считают, что сикарии возглавляли движение социального протеста, настроивая низы против богатых верхов. Иосиф Флавий, однако, не склонен видеть в них воплощение благородства. По его убеждению, это были самые обыкновенные корыстные разбойники, которые управлялись иноземными силами и использовали призывы к справедливости для прикрытия своих неблагоприятных целей. Но даже Иосиф Флавий признает, что некоторые из них проявляли религиозный фанатизм: они видели в мученичестве нечто приносящее радость, по-

¹ Малый энциклопедический словарь: в 4 т. Репринт, воспроизвед. издания Брокгауза – Ефрона. М.: Терра, 1997. Т. 4. Ст. 1891.

лагали, что после свержения ненавистного режима Господь явится своему народу и избавит их от муки страданий.

Впрочем, так думали отнюдь не только рядовые сикарии. Похожее сочетание религиозного мессианства и политического терроризма было присуще гораздо более известной на Западе секте ассасинов, опочкувавшихся от исмаэлитов, которые появились в XI столетии и были разгромлены монголами в XIII в. Ассасины в течение долгого времени привлекали к себе внимание на Западе, причем интерес ученых к ним в последние годы возрос, поскольку слишком многое в их тактике и стратегии напоминает методы современных террористов.

Слово «ассасин» во многих языках мира является синонимом слова «убийца». Ассасины – от арабского «хашшиюн» – «курящие гашиш» – обожествляли своего имама Хасана ибн Шаббата (в другой транскрипции – Хассан Саббах), известного также под именем Старца или Владыки Горы, и беспрекословно ему повиновались. Человека, которого Шаббат выбирал для исполнения опасного задания, например устранения негодного, одурманивали наркотиками и вином, относили в долину, где был разбит роскошный сад, с павильонами, в которых жили самые красивые женщины. Когда человек настолько приходил в себя, что мог оценить место и насладиться женщинами, он проводил все время в любовных утехах. Причем его уверяли, что он попал в рай. Прежде чем он утомлялся, его снова поили до потери сознания и относили домой. Шаббат говорил ему, что еще раз позволит насладиться раем, если тот исполнит его приказание.

Члены секты настолько были преданы своему владыке, что по одному приказу без раздумий лишали себя жизни. Повиновение не прекратилось и после смерти Хасана. Однажды Генрих, граф Шампанский, должен был проезжать близ территории ассасинов. Один из преемников Хасана пригласил его в крепость. Когда они осматривали башни, двое «верных» по знаку хозяина закололи себя кинжалом в сердце. Хозяин хладнокровно сказал графу: «Скажите слово, и по моему знаку все они таким образом падут на землю».

Кстати, услугами ассасинов как наемных убийц пользовались и христианские государи, в их числе Ричард Львиное Сердце и племянник Барбароссы, Фридрих II. Из Персии ассаси-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ны совершали набеги на Сирию, убивали префектов, губернаторов, калифов. Им удалось убить даже Конрада Монферратского, правившего Иерусалимским королевством. Они дважды пытались убить Саладина¹, но неудачно. Их первый вождь, уже упоминавшийся Хассан Сабих, быстро понял, что у него слишком мало людей, чтобы успешно сражаться в открытую, но длительная, умело продуманная кампания террора, осуществляемая хорошо обученными и дисциплинированными воинами, может возыметь серьезный политический эффект. Ассасины действовали под завесой строжайшей секретности, нередко переодеваясь иноземцами, в том числе и христианами. Они не пользовались ни ядами, ни метательными снарядами. Их оружием был кинжал, и не только в силу его высокой надежности, но и потому, что в убийстве они видели нечто ритуальное. Современные исследователи, описывая эту секту, отмечают ее аскетическую дисциплину. Сектанты приветствовали мученичество и смерть во имя идеи и твердо верили в наступление нового миропорядка. В исторической перспективе деятельность секты представляет собой отчаянную, хотя и обреченную на конечное поражение борьбу религиозного меньшинства за право на свой образ жизни и свободу вероисповедания со всеми силами, стремящимися подавить их сельджуками. Впрочем, какое-то время тактика ассасиновопринюсила им успех.

Динамика развития террора (и терроризма в целом) исторически развивалась по следующей цепочке: от индивидуального терроризма – к групповому – локальному – массовому террору. Для современного мира характерно все более массовое насилие. В подтверждение такой логики приведем только один аффризм из памятки, специально подготовленной для активистов боевиков в руководстве широкой известной своими террористическими акциями против Израильяпалестинского движения «Хамас»: «глупо охотиться на тигра, когда во круг полно овец». Однако к пониманию этого сторонники террора пришли не сразу.

Первоначально террор был почти исключительно индивидуальным феноменом. Хотя, собственно говоря, в таком индивидуальном качестве террор не мог считаться действительно террором в полном смысле этого слова. Однако такие цели вна

¹ Ольшанский Д.В. Психология террора. М.; Екатеринбург, 2002. С. 31.

чале и не ставились, а если иногда и существовали, то исключительно как вторичные. Главным было убить, ликвидировать некоего конкретного противника прежде всего в индивидуальном качестве. Это было простое физическое уничтожение политического противника, за которым обычно просто даже не стояло специальной цели о казни виновного, ужасающего воздействием на сознание и психологию масс.

Практикой локального террора принято считать так называемые проскрипции, или проскрипционные списки, введенные в практику одним из наиболее кровавых римских диктаторов Суллой, однако и здесь речь не идет о массовом терроре – скорее, наоборот. После того, как Сулла победил своих врагов и овладел Римом, пишет Плутарх, он «занялся убийствами, кровавым делам в городе не было ни числа, ни предела, и многие, у кого и дел-то с Суллой никаких не было, были уничтожены личными врагами, потому что, угождая своим приверженцам, он охотно разрешал им эти бесчинства». То есть начался локальный и групповой террор, который грозил стать массовым – во всяком случае по распространенности того ужаса, который сеяли приверженцы Суллы. Но это удалось предотвратить введением проскрипций: наконец один из молодых людей, Гай Метелл, отважился спросить в сенате у Суллы, чем кончится это бедствие и как далеко оно должно зайти, чтобы можно было ждать прекращения того, что теперь творится. «Ведь мы просим у тебя – сказал он, – не избавления от кары для тех, кого ты решил уничтожить, но избавления от неизвестности для тех, кого ты решил оставить в живых».¹ Здесь и проходит тонкое психологическое различие между убийством противника и созданием атмосферы террора, ужаса у всех остальных за счет неизвестности им их собственной судьбы (то есть через создание угрозы их спокойствию и безопасности).

Таким образом, мы вполне обоснованно приходим к выводу, что терроризм имеет длительную историю и не возник вдруг. Но в отличие от прошлых форм современный терроризм детерминирован совершенно иными условиями, а по масштабу и использованию средств в корне отличается от своих прототипов. Конечная его цель по своему содержанию остается довольно ус-

¹ Плутарх. Избранные жизнеописания. Т. 2. М., 1990. С.71.

тойчивой, однако сегодня на практике мы имеем дело с разбро-
сом целей.

В.В. Сафронов,

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой
правоведения гуманитарного факультета Сибирского государственного
аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева
(г. Красноярск)

СУЩНОСТЬ ЭТНИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

Идентичность сторон есть важнейшая составляющая любого
конфликтного процесса. Согласно концептуализации кон-
фликта, предложенной Исманом, «конфликт есть соперничество
между группами за власть, ресурсы, возможности, статус; со-
перничество, которое, как правило, инициируется и поначалу
реализуется мирными средствами, которые при определённых
обстоятельствах переходят в насилие»¹. Наибольшая эскалация
насилия в этнических конфликтах происходит, когда они пере-
ходят в стадию этнических войн, в которых основным вопросом
является вовлечение этнических маркеров или вопрос о статусе
этнических групп как таковых. В ходе войны происходят воору-
жённые столкновения между, по крайней мере, двумя стремя-
щимися к решению конфликта военным путем сторонами, в ходе
которых, по меньшей мере, погибает тысяча человек. Некоторые
этнические группы могут иметь более сильную идентичность,
иные – менее сильную, третьи – лишь некоторые черты этниче-
ской групповой идентичности. Одним из основных предположе-
ний в этом плане является то, что группы с более сильной иден-
тичностью с большей вероятностью вовлекаются в насильствен-
ные формы этнических конфликтов, крайними проявлениями ко-
торого являются терроризм и геноцид. Этническая идентичность
есть сущность, с которой члены этнических сообществ ассоции-

¹ Esman M.J. An Introduction to Ethnic Conflict. Maiden, MA: Polity
Press, 2004. P.6-7.

руют свою экзистенциальную безопасность. Как инструмент для коллективных акций этническая идентичность используется редко, в то же время такие ситуации имеют место быть. Является ли идентичность воображаемой, созданной или сконструированной, нельзя не признать её роль в ходе этнической мобилизации и конфликта. Общепризнанного определения идентичности сегодня не существует. Так, социальная идентичность концептуализируется как часть цельной самоности, которая происходит от осознания индивидом своего участия в социальной группе наряду с ценностной и эмоциональной значимостью, связанной с этим членством в группе. Это то, что формирует так называемую групповую идентичность, в широком плане определённую как социальные категории, атрибуты или составные части самоощущения, которые разделяются с другими индивидами и, следовательно, определяют людей как схожих друг с другом.¹ Групповая идентичность является специфической идеей группы, которая дифференцирует её от остальных.

Следует отметить, что человек не обязательно разделяет специфическую этническую идентичность с другими в одной этнической группе. Человек может иметь аскриптивные характеристики этнической группы без разделения некоей «одинаковости» на уровне чувств от пребывания в конкретной этнической группе. Соответствующее понимание этого разделения крайне важно для изучения этнических конфликтов. Если не существует этнических групповых идентичностей, то не может быть и этнических конфликтов. Следовательно, определённая форма конфликта, сопровождающаяся насилием, должна быть идентифицирована. Этнический конфликт может произойти между двумя или более группами, которые не только разделяют этнические характеристики, но члены которых также разделяют групповую этническую идентичность. Если группа не разделяет веры в то, что конфликт возник во круг их этничности, и если нет общей этнической идентичности, то и этнического конфликта быть не может. Идентичность – это средство, через которое индивиды понимают и действуют в окружающей их среде. Этногрупповая идентичность стимулирует членов группы действовать для сво-

¹ Калинин А. Е. Современный терроризм: этнополитический и региональный контекст : дис. ... канд. полит. наук. Ставрополь, 2009.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

их общих целей более активно, чем для своих личных интересов. Это обеспечивает, через этническую мобилизацию, формирование этнической солидарности. Идентичность является инструментом, который члены групп используют для отстаивания своих прав в случае развития конфликтного сценария. То, что побуждает людей к действию в таких случаях, тесно связано с их этническими корнями через идентичность. Чем сильнее эта связь, тем значительнее потенциал для мобилизации. Чем сильнее идентичность этнической группы, тем более экстремальные формы может принимать конфликт. Значительная часть литературы по вопросу идентичности фокусируется на роли идентичности в создании конфликта и в дилемме безопасности. В то же время идентичность не является как таковая единственной причиной конфликтов. Авторы, исследовавшие этническую дилемму безопасности, установили наличие базовых связей между идентичностью и безопасностью. Групповая идентичность влияет на оборонительную/наступательную активность группы. Групповая идентичность создаёт групповое разделение, при котором группа А может принять по вышение уровня сплочённости группы Б как угрозу для себя. Из-за того, что групповые идентичности являются эксклюзивными, они могут защищаться и для этого способны к агрессивным действиям. По крайней мере, так их воспринимают соперничающие группы. Групповая идентичность, таким образом, выступает ключевым элементом безопасности, что, очевидно, фиксирует наличие дилеммы безопасности в межгрупповых отношениях. Сплочённость соперничающих групп будет серьёзно влиять на то, как каждая группа оценивает значимость угрозы для неё со стороны других. Следует обратить особое внимание на социальную категорию, связанную с частотой участия этнической группы в конфликтах, в первую очередь, с применением насилия, рассматривая её как черту, в значительной степени влияющую как на идентичность группы, так и на присущую группе культуру насилия. Высокая частота участия в конфликтном взаимодействии с другими группами с применением насилия, очевидно, повышает этномобилизационный потенциал группы, обостряет её восприимчивость к действиям потенциальных соперников в рамках дилеммы безопасности, способствует формированию особого дискурса, о севым элементом

ко того становится уверенностью в неизбежности конфликта и насильственных действий для защиты своей идентичности. Исходя из этого, частое участие в конфликтах с применением насилия оказывает значительно влияние на идентичность группы и формирует такие её черты, которые способствуют принятию группой более жёсткого варианта культуры насилия. Как отмечает отечественный культуролог А. Флиер, «... культура насилия – это тот набор допустимых норм совершения насильственных действий в отношении человека или общества (допускаемых самими субъектами, осуществляющими насилие, или властью, по приказу которой они действуют...) и культурных текстов, регулирующих эти действия, разрешающих или запрещающих какие-то формы, устанавливающих процедуру и исполнения насилия и определяющих отношения между самими субъектами насилия, субъектами и объектами, субъектами и обществом, а также семиотика форм, символизирующих насильственные действия или факт принадлежности человека к соответствующей группировке»¹. Таким образом, постоянное участие в межгрупповом и межличностном насилии изменяет культуру насилия, присутствующую конкретной группе, в сторону расширения набора допустимых норм применения насильственных действий и расширения рамок самих норм и оправдательных мотивов. Оценка данного маркера осуществляется в соответствии с частотой насильственных конфликтов, в которые была вовлечена группа: за всю историю существования; за последние 100 лет. Подобная градация обоснована следующими моментами. Во-первых, как уже было отмечено выше, частое участие в конфликтах и насилии весьма влияет на общую историческую память группы, спланивая её через воспоминания о жестоких событиях и стимулируя готовность новых поколений к защите своей идентичности любыми средствами, включая крайние формы насильственных действий. Во-вторых, одной из распространённых форм насильственных действий в этнополитических конфликтах в XX веке стал терроризм. Часть этнических групп использовала это средство (Северная Ирландия, Чечня, Палестина), часть не практиковала широко в своей борьбе террористические методы (Тибет, Квебек). Представля-

¹ Флиер А.Я. Культура насилия. URL: http://files.kabbalahmedia.info/files/rus_o_sbornik-novaya-tzivilizatziya.html.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ется, что использование этого маркера позволит также более чётко определить, какие черты идентичности в большей степени стимулируют применение группами крайних форм насилия.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Этно-региональный терроризм есть особая форма современного терроризма, которая характерна для инсургентских групп с определённым этническим территориальным средоточием и идентичностью и определяется этнополитическим и региональным контекстом. Этнорегиональный терроризм чаще всего выступает инструментом для совершения сецессии через попытки превысить «порог сопротивляемости государства». Помимо чётко выраженного стремления продемонстрировать дистанцию от государства и властей, существует ещё одна базовая характеристика этнорегиональных сецессионистских групп – идентификация с определённым этносом и территорией. Общая идентичность необходима всем группам, бросающим вызов государству. Идентичность служит как унифицирующий механизм, который увеличивает потенциал для организации мятежа и создания внутренних связей и солидарности. Этничность и религия зачастую становятся базой идентичности, которая, в свою очередь, формирует фундамент для массовой мобилизации. Имеющие единую идентичность группы получают определённую мотивацию на противодействие государству. Репрессии и депривация могут стимулировать инсургентские движения, выступая в качестве значимого источника мотивации. Помимо этого фактором, стимулирующим инсургентов, является возможность противостояния с государством, иначе говоря, состояние самого государства. Если государство слабо, то вероятность выступления инсургентов гораздо выше, чем если государство имеет достаточно сил и ресурсов. Между силой этнической идентичности и интенсивностью насилия в региональном этнополитическом конфликте существует прямая связь. Если группы имеют сильную идентичность, то вероятность интенсификации ими насилия, вплоть до применения терроризма в конфликте, возрастает. Сильная этническая идентичность, особенно в сочетании с религиозным фактором, обуславливает применение терроризма, сопровождающееся более значительным количеством жертв, чем когда его применяют группы со слабой этнической идентичностью.

А.М. Логвинов,

доктор социологических наук, профессор,
профессор кафедры «Менеджмент и реклама»
Института градостроительства Сибирского федерального университета
(г. Красноярск)

СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН ТЕРРОРИЗМА И КУЛЬТУРА ПОСТМОДЕРНА

Как свидетельствуют документальные источники, на территории современной России осуществляют противоправную деятельность многие десятки международных экстремистских групп, пропагандирующих крайне радикальную и слабую идеологию и вовлекающих молодежь в террористическую деятельность на территории Российской Федерации и за ее пределами. Войствующий радикальный ислам проникает в Россию главным образом через лиц, прошедших обучение в отдельных арабских странах, где ваххабизм и другие ортодоксальные течения в религии получили и получают государственную поддержку. Наиболее остро эти проблемы проявились на Северном Кавказе, самом сложном в этническом и конфессиональном отношении регионе Российской Федерации. Ощутимую и очевидную угрозу национальной безопасности создают и политические процессы, к числу которых следует отнести тенденцию к размыванию единого правового пространства страны местным нормотворчеством, поощряемым определенной частью региональных элит, что стимулирует сепаратистские настроения, неуважение к федеральному законодательству, правам и свободам человека, отдельным нациям.

Рассмотрим ряд существенных характеристик социального феномена современного терроризма.

Общей слабой стороной как юридических, так социологических и политологических исследований терроризма является, на наш взгляд, концентрация внимания на объективных (формальных) аспектах терроризма, тогда как субъективные моменты феномена (мотивы, ценности, эмоционально-нравственные переживания, моральные нормы и идеалы, составляющие миро-

созерцание субъекта терроризма и др.) по большей части остаются за рамками исследований. Нам кажется, что эти субъективные моменты необходимо разрабатывать и дополнять результатами исследований к уже имеющимся классификациям терроризма по формальным признакам.

Изначально усложнимся об определении понятий террора и терроризма. Отграничим понятия «терроризм» от понятий как «террор» (подобный, но не идентичный терроризму вид политического насилия), так и от криминальных видов целенаправленного устрашения, таких как шантаж, захват заложников с целью выкупа и т.д. (так называемый криминальный терроризм). Исторически понятие «терроризм» является производным от понятия «террор», во-вторых, смысл понятий эволюционировал. Если первоначально два понятия почти отождествлялись (во времена французской революции конца XVIII в.), во второй половине XX в. терроризм становится вполне самостоятельным понятием.

И стало понятно, что, как правило, терроризм берется на вооружение меньшинствами (социальными, этническими и т.д.), и спытывающими по каким-либо причинам состояние угнетенности, несправедливости. В отличие от терророподобных криминальных видов устрашения терроризм отличается публичностью (привлечением внимания общественности), которую и объясняет социально-протестная сторона феномена: терроризм зависит от сочувствия и поддержки определенных слоев населения, борцом за интересы которых пытается себя представить.

В этой связи рассмотрим ответы на некоторые важные вопросы.

Каковы же основные существенные черты сознания исламофанатического терроризма (который особенно сегодня беспокоит значительную часть мировой общественности)? Считаем, что оно может рассматриваться как относительно самостоятельный тип мировоззрения, основанный на экстремистской версии исламского фундаментализма и отличный от так называемого «умеренного» исламского фундаментализма.

А какова роль духовного протеста в мотивации исламофанатического терроризма в свете проблемы социокультурного конфликта современной западно-христианской и современной мусульманской цивилизаций? Она ведущая?

Полагаем, что терроризм как социокультурный феномен, с одной стороны, – это стратегия психологического устрашения систематическим насилием, и спользуемая автономными оппозиционными организациями, пассионарно выражающими протест определенных социальных слоев (как правило, каких-либо меньшинств), стремящихся достичь определенных политических целей или радикального социально-политического преобразования общества. С другой стороны, исламо-фанатический терроризм представляет собой конкретный исторический вид терроризма, зародившийся на третьем этапе мировой исторической эволюции (с 1970-х гг.) движения исламского фундаментализма в ходе размежевания экстремистского крыла от умеренного фундаментализма. Его основными существенными чертами являются: фанатическая религиозность (включая в себя абсолютизацию ритуальной стороны религии; примат религиозно-правовых общественных установлений перед внутренним усовершенствованием личности мусульманина; восприятие справедливости и исключительно как наказания грешников и воздаяния «врагам веры»); фатализм, склоняющийся к абсолютистской интерпретации исламского догмата о предопределении; мессианиззм «спасшейся общины». Одним из ведущих факторов в генезисе исламо-фанатического терроризма является духовный протест традиционной исламской культуры против навязывания либеральных ценностей, исторически сложившихся в лоне светской западной либерально-демократической цивилизации, нигилистичной в отношении собственных духовных (христианских) основ.¹

Данному типу терроризма присущ глубоко консервативный дух. Он стремится к отстаиванию своих традиций и собственной культурной идентичности под давлением мощнейшего идеологического и социокультурного влияния со стороны западной секулярной культуры. По сути, именно культурное влияние Запада и становится объектом (в самом широком смысле), достойным уничтожения. В такой ситуации уже возможен массовый терроризм, исходящий из ксенофобии по отношению к чужеродным

¹ Чудинов С.И. Терроризм как социокультурный феномен : автореф. дис. ... канд. филос. наук. Новосибирск, 2006. URL: <http://cheloveknauka.com/terrorizm-kak-sotsiokulturnyy-fenomen>.

культурным традициям. Но наряду с этим в нем имеется и реформаторский элемент, поскольку разрешает новую интерпретацию вероучения и стремится дать адекватный ответ на проблемы современности.

Вернемся к тезису современного противостояния друг другу западно-христианской и мусульманской цивилизаций. В рамках традиционалистского подхода С. Хантингтона, Б. Тибби и др., объяснявших глобальный терроризм через ситуацию войны различных культур, столкновение цивилизаций, появилась традиция в противопоставлении бедных и богатых стран, мир стали разделять на «зоны мира» и «зоны беспорядка». Очевидно, что западно-христианская цивилизация, пережившая принципиальный пересмотр собственных социокультурных основ в эпоху модерна, может называться сегодня скорее «либерально-демократической цивилизацией» (Э. Кулиев). А ведущими направлениями культурного развития современного постиндустриального общества Запада стали выступать две линии развития: одна – продолжение модернистских тенденций (универсалистский неолиберальный идеологический проект США, диктующий стандарты глобализации в современном мире), которые оспариваются другой линией, – альтернативными постмодернистскими культурными тенденциями.

Эпоха модерна (XVII – первая половина XX вв.) была характерна по всеместным распространением декаданса и разных форм неполного нигилизма (вера в бесконечные возможности разума, науки, социальный прогресс и т.д.).

Современный постмодерн означает, что западная цивилизация находится на пороге «полного нигилизма»: наиболее глубокого, чем когда бы то ни было, размывания традиционных (христианских) ценностей. При описании современного «глобального терроризма» философы постмодерна отмечают такие качества, как анонимность и бессубъектность террористов, сетевую, ризоматическую структуру организации, активное и спользование технологий и технонауки, интенсивное взаимодействие со СМИ и виртуальную сторону акций и политических действий, экономическую востребованность и продаваемость и т.д. Осо-

бенностью постмодернистского взгляда является также оценивание терроризма как одной из новых форм ведения войны»¹.

И если первоначально исламский фундаментализм был реакцией на колониализм и постколониальную зависимость мусульманских стран от Запада, то в современности фундаментализм в исламе и производный от него исламо-фанатический терроризм могут рассматриваться как ультрараконсервативная реакция на гегемонию светских ценностей западной цивилизации, проявляющейся в том числе в глобализации. Важнейшей составляющей мотивации данного типа терроризма становится духовный протест против «безбожных» секулярных основ общественно-го сударственной жизни нигилистической по отношению к собственным религиозно-культурным основам западно-христианской цивилизации, уже перешедшей на вторую ступень иживания собственных культурных традиций (эпоха постмодерна).

Терроризм с точки зрения политической психологии – это борьба нелегитимной власти против легитимной власти с применением неограниченных средств и методов давления на психическое состояние противника для подмены смысла, целей и ценностей противника на свои смысл, цели и ценности. Если даже на какое-то время удастся военной силой подавить проявления терроризма, остается его питательная среда – несоответствие картины мира, мировоззрения, жизненной позиции, образа жизни, которые разделяют непримиримых противников. Борьба с терроризмом – это борьба за сознание человека в обстановке глобальных изменений в мире. Но суть терроризма зачастую упускается в горячих буднях захвата заложников, угона самолетов, взрывов в автобусах. Пока борьба с терроризмом идет на уровне симптомов, а не причин его все нового и нового возникновения.

Обычно членами радикальных (деструктивных и террористических) организаций становятся выходцы из неполных семей, люди, которые по тем или иным причинам испытывали трудности в рамках существующих общественных структур, потеряли

¹ Семашко И.М. Идеология глобального терроризма под знаком традиции/модерна/постмодерна // Известия Саратовского университета. 2011. Т. 11. Сер. Философия. Психология. Педагогика. Вып. 4. URL: <http://www.sgu.ru/sites/default/files/journals/izvestiya/pdf/2013/12/13/2011-4-12.pdf>.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

или вообще не имели работу. Чувство отчуждения, возникающее в подобных ситуациях, заставляет человека присоединиться к группе, которая кажется ему столь же асоциальной, как и он сам. Общей чертой террористов и оккультистов является, таким образом, сильная потребность во включенности в группу подобных людей, связанная с проблемами самоидентичности. Соответственно основная работа с такими подростками и молодежью должна вестись в направлении формирования личностной и гражданской самоидентификации (обретение себя).

Известно, что большинство населения, в том числе и молодежь, не воспринимает экстремистских лозунгов. С другой стороны, около трети молодых людей в России (при норме не более 5-10%) способны, согласно исследованиям НИИ комплексных социальных исследований Санкт-Петербургского государственного университета, пойти по этому пути. Причем в основной своей массе это дети из так называемых неблагополучных семей. Следовательно, необходим системный подход к работе с такими детьми и воспитанниками детских домов, чтобы помочь им найти свое место в обществе и не стать участниками экстремистских группировок. Эти задачи прямо или косвенно решаются через действующую федеральную целевую программу «Дети России», а также через другие программы, которые дают какой-то части молодых людей самореализоваться в спорте, искусстве, науке и т.д. Министерством образования и науки разработан «Стратегия государственной молодежной политики», которая направлена на активное включение молодых людей в позитивную жизнедеятельность и, соответственно, на уменьшение противоправных проявлений в молодежной среде. Не случайно в Концепции национальной безопасности России противодействию экстремизму отнесено к ее национальным интересам.

Но провозгласить принятие некой нужной программы – это одно, а другое – активно воплощать в жизнь. Тут, очевидно, придется самым серьезным образом продумать и осуществлять системный подход к формированию «здорового» ценностного базиса в массовом сознании молодежи, а также поведенческих установок на созидательную деятельность. На территориях всех субъектов Российской Федерации следовало бы самокритично посмотреть на ситуацию с трудовой занятостью, с соблюдением

социальной справедливости в распределении доходов, с возможностями самоактуализации молодых людей по самому широкому спектру жизнеустройства.

Т.В. Излученко,

кандидат философских наук,
эксперт Регионального научно-исследовательского центра Сибирского
федерального университета по изучению и профилактике экстремизма
(г. Красноярск)

НЕОФИЦИАЛЬНЫЕ МЕДРЕСЕ КАК ФАКТОР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИСЛАМСКОГО ТЕРРОРИЗМА В СРЕДЕ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ

В настоящее время рост преступлений экстремистской направленности во многом обуславливается распространением идей радикального ислама среди российской молодежи. Так, на территории Красноярского края в 2012 г. возбуждены 11 уголовных дел, связанных с экстремистской деятельностью, из которых с участием мусульман – 7, в 2013 г. – 13, с участием мусульман – 9, в 2014 г. – 9 уголовных дел, их них 7 с участием мусульман. В 2014 г. в Красноярском крае из 7 уголовных дел экстремистской направленности с участием мусульман 4 уголовных дела возбуждены по чч. 1 и 2 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации), тогда как в 2012-2013 гг. такие уголовные дела составляли не более 20% от общего количества. При этом более 90% преступлений экстремистской направленности совершают молодые люди в возрасте 18-35 лет, как мужчины, так и женщины.

Исламский экстремизм представляет угрозу для национальной безопасности России в связи с разжиганием межрелигиозной вражды не только между мусульманами и последователями иных религий, но и внутри исламского сообщества (уммы), а также с деятельностью, направленной на нарушение территориальной целостности России (сепаратизм), при использовании насильственных мер (терроризм). В связи с этим борьба с экстремизмом и исламским экстремизмом в частности признана

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

наиболее приоритетной задачей российского государства на сегодняшний день.¹

Целью и сламского экстремизма в России является создание на территориях компактного проживания мусульман (Северный Кавказ, Республика Татарстан) мини-государств, которые позже войдут в состав исламского теократического государства (халифата) как административные единицы. В рамках этого проводится ряд мероприятий, направленных на формирование необходимо общественного мнения среди местного населения, укрепление структуры при выработке оптимальной системы принимаемых мер и создание органов управления, а также идеологическая подготовка участников в настоящих и будущих, основанная на обучении религии и слам.

Проводниками идей радикального ислама в России являются исламистские организации, международные религиозные объединения, которые для решения своих политических задач осуществляют подготовку новых участников и повышение уровня знаний и методической деятельности активно действующих участников на базе неофициальных учебных заведений – медресе, как на территории России, так и в зарубежных странах. Исламистские организации имеют широкую сеть учебно-образовательных заведений различных образовательных уровней (от районных до международных) на территории России и зарубежных стран. Неофициальные медресе России входят наравне с другими учебными заведениями в мире в единую систему подготовки участников исламистских организаций и распространения исламского экстремизма среди населения. Возможность поездки в международные медресе и последующее обучение на территории иностранного государства или в других регионах России оказывает влияние на формирование у молодых мусульман или лиц, проявляющих интерес к исламу, представления о социальном и духовном единстве мусульман мира и как следствие – необходи-

¹ Об это неоднократно указывалось, например, в распоряжении Генеральной прокуратуры РФ «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма» (2008), в пояснительной записке к проекту Федерального закона «О внесении изменений в УК РФ» (2013).

мости создание единого государства мусульман. В результате граждане России, молодые люди, и споведующие религию ислам, осуществляя деятельность в рамках своих религиозных предпочтений, принимая и распространяя идеи радикального ислама, становятся опорой для исламистских организаций в России.

Справедливо стоит отметить, что неофициальные «домашние» медресе не всегда могут являться местами распространения исламского экстремизма. Нередко люди, исповедующие ислам, объединяются с целью получения дополнительных знаний о религии у более опытного или авторитетного верующего при отсутствии возможности обратиться в официальные учебные заведения. Например, научиться читать Коран по правилам арабского языка или получить ответы на бытовые вопросы и т.д. При этом занятия проводятся на частной территории одного из участников данных собраний. Как правило, такие занятия не имеют системного характера и осуществляются по мере необходимости.

Процессу обучения участников в исламистских организациях придается особое значение. Данные медресе является местами распространения идеологии исламского экстремизма, основанной на каком-либо частном философско-богословском толковании вероучения ислама.¹ Выявление сети неофициальных медресе на территории России и их взаимосвязи с зарубежными учебными заведениями, анализ особенностей учебно-воспитательного процесса и вовлечения молодых людей, а также систематизация полученных данных при привлечении к работе специалистов-религиоведов могут способствовать оптимизации мер профилактики и противодействия экстремизму со стороны правоохранительных органов.

Противодействие исламскому экстремизму посредством борьбы с осуществлением ими образовательно и просветительской деятельностью связано с рядом актуальных проблем.

Во-первых, нелегальная учебно-воспитательная деятельность. Исламистские организации организуют для обучения своих участников учебные заведения. При этом лицензирование и регистрация не являются обязательными и в определенных ус-

¹ Излученко Т.В. Исламское образование: современное положение и перспективы // Философия образования. 2014. № 1. С. 108.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

ловиях могут привлечь нежелательное внимание со стороны государства. Кроме того, на ряд организаций, признанных на территории России экстремистскими и террористическими, введен запрет на осуществление ими какой бы то ни было деятельности.

Характеристиками обучения идеологии исламистской организации в неофициальных медресе являются:

– наличие преподавателей, имеющих соответствующие необходимые знания и способных пропагандировать, убеждать в истинности данного учения, т.е. мотивировать учеников. При этом наличие педагогического или религиозного образования, подтвержденного документально, не обязательно. Количество педагогов ограничено и сводится к необходимому минимуму. Как правило, один человек обучает широкому спектру дисциплин. Например, он может обучать читать Коран по-арабски, преподавать основы фикха (исламского права) и акэды (основ вероучения);

– отрывочность преподаваемых дисциплин. Ученикам предоставляют те знания, которые, с точки зрения руководства организации, им необходимы. В результате у учеников формируется не объективное представление о религии, выполнении норм и толкование учения, а мировоззрение в рамках идеологии той или иной исламской организации;

– отведение большой доли в обучении и изучению и «правильному» толкованию религиозного учения, на котором основывается идеология исламистской организации;

– совмещение быта и обучения учеников. Ученики, проживая на территории медресе определенное количество времени или пребывая в нем большую часть своего времени, на практике показывают свои знания об исламе, о нормах и обязанностях и получают дополнительные знания о конкретном религиозно-политическом учении. В таком случае руководство организации имеет возможность отбора учеников и контроля их деятельности, контактов и личных предпочтений;

– индивидуальный подход к обучению в зависимости от уровня подготовки ученика и, как следствие, большой объем индивидуальных занятий и самостоятельной работы с возможностью сдвигание графика отчетности.

Во-вторых, деятельность неофициальных медресе предпочтительна для молодых людей в выборе между ними и официальными исламскими учебными заведениями. Наличие документально подтвержденного для молодых людей не является обязательным. В большей степени им интересен сам процесс обучения, наличие новых знакомых и включение в некое «тайное» сообщество, возможность путешествия при минимальных финансовых затратах со своей стороны.

Исламистские организации посредством неофициальных медресе предоставляют возможность молодым людям пройти обучения за границей. При этом программа корректируется в соответствии с возможностями ученика пребывать на той территории от месяца до нескольких лет. Воспользоваться этим в определенной мере проще, чем через официальные учебные заведения, в некоторых случаях достаточным является желание ученика и рекомендация от руководства неофициального медресе из России.

Стоит отметить, что в неофициальных медресе проходят обучения и русские молодые люди, принявшие в недавнем прошлом ислам, стремящихся получить максимальное количество знаний в максимально короткий срок, а также отсутствие в их прежнем окружении людей, способных оценить их религиозный выбор и указать на уход от традиционного толкования ислама.

Одним из наиболее распространенных на территории России исламистских организаций является международное религиозное объединение (МРО) «Нурджулар», решением Верховного Суда РФ от 10 апреля 2008 г. признанное на территории России экстремистским. В основе идеологии МРО «Нурджулар» находится учение турецкого богослова Саида Нурси – собрание сочинений «Рисале-и Нур». МРО реализует идеи пантюркизма – объединения всех территорий, где проживают тюркские народы, под руководством Турции.

Отношение российской общественности к деятельности МРО «Нурджулар» неоднозначно. Различные общественные организации и правозащитники выступают в защиту организаторов и участников, указывают на необоснованность решений судов¹,

¹ Омбудсмен В. Лукин отмечает высокое значение запрещенных книг С. Нурси. URL://<http://www.islamtat.ru/publ/62-1-0-477>.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

правоохранительные органы России усматривают признаки экстремизма (ст. 280, 282.2 УК РФ).

Деятельность на территории России МРО «Нурджулар» осуществляла посредством создания и функционирования сети учебно-воспитательных учреждений (лицей-интернаты татаро-турецкие, бурятско-турецкие и т.д.) и благотворительных фондов («Толеранс», «Уфу ю»). При этом основной целью и формой деятельности МРО «Нурджулар» с момента создания ячеек в России – с 1992 г. – являлось формирование необходимого общественного мнения через обучение в данных учебных заведениях. До закрытия учебных заведений и запрета деятельности МРО «Нурджулар» в 2008 г. лицей-интернаты считались достаточно престижными учебными заведениями в Республике Татарстан. Совмещение проживания и обучения и ускоренное взросление и сламского образа жизни оказались очень востребованными среди населения.¹

После запрета деятельности обучение не только не прекратилось, но и приобрело особенности и предоставляло новые возможности для преподавателей и учеников. Образовательная и просветительская деятельность перешла на неофициальный уровень, тем самым став полностью неподконтрольной для государственных органов и позволив отбирать наиболее лучшие кадры посредством проверки на преданность организации. Большинство турецких преподавателей покинули Россию после 2008 г.², позволив местным участникам занять административные и руководящие посты в организации. Обучение перешло на систему интернатов в частных квартирах – «домашние» медресе под руководством выходцев из местного населения.

В рамках просвещения населения, осуществляя формирование позитивного образа участников и подготавливая кадры, в неофициальных медресе начали проводиться еженедельные курсы по чтению Корана на арабском языке среди детей 10-12 лет, как правило, по субботам утром. На занятиях, которые шли не более двух часов под руководством опытного педагога-

¹ Страхов Т. Чай по-турецки. URL://<http://www.e-vid.ru/index-m-192-p-63-article-22207.htm>.

² Татары отправили турецких учителей обратно. Турецкие газеты о «Нурджулар» и Гюлене. URL://<http://ogloeda.livejournal.com/198793.html>.

участника, с учениками разбирали только Коран. Практика пропаганды учения Саида Нурси отсутствовала. МРО «Нурджулар» занимается долгосрочными инвестициями в перспективную молодежь, стремясь формировать взгляды будущей элиты.¹

Обозначим некоторые особенности деятельности учебных заведений МРО «Нурджулар».

Во-первых, обучение основывается на изучении учения Саида Нурси, сочинений Зубейра Гюндюзалыпа и Фетхуллы Гюлена. Ученикам преподают чтение на турецком языке. Перевод на русский язык осуществляется непосредственно самим преподавателем или же учениками самостоятельно при использовании турецко-русского словаря. Однако существует практика, распространенная на территории России, чтения книг на турецком языке с последующим чтением этого же произведения в изданном русской переводом. Преподаватель комментирует прочитанный текст и выясняет степень необходимого понимания прочитанного среди учеников. Изучение книг может происходить как через полностью чтение от начала до конца одного произведения либо через чтение отрывков из различных произведений, объединенных определенной тематикой.

Во-вторых, обучение религии и изучение книг Саида Нурси, Зубейра Гюндюзалыпа и Фетхуллы Гюлена проводится в рамках распространения идеологии МРО «Нурджулар» среди населения и сочетает пропаганду и исключительности данного учения перед иными религиозными и философскими концепциями, а также негативное отношение к существующему конституционному строю государства, в частности России.

В-третьих, форма обучения, как правило, очная. Отсутствуют программы дистанционного образования. Образовательная и просветительская деятельность проводится в частных квартирах и домах, в которых проживают на основе интернатов пять-шесть человек (по половому признаку) и руководит хозяйственной деятельностью администратор из постоянных участников организации, имеющий опыт проведения данной деятельности. Педагоги, за редким исключением, не проживают в данных учебных заведениях, имеют собственные дома и осуществляют

¹ Пантюркизм в лицейских аудиториях. Подоплека претензий к нурсистам в России. URL://http://www.religare.ru/2_42384_1_21.html.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

свою деятельность посредством посещений нескольких медресе. Возрастных ограничений нет, но для организации важно наличие, притом молодых людей на перспективу дальнейшего развития деятельности. По этому, как правило, это люди в возрасте от 17-35 лет, как мужчины, так и женщины.

Программа, как уже было выше обозначено, подбирается индивидуально, исходя из особенностей учеников и уровня начальной подготовки, а также возможности прохождения обучения. Количество преподаваемых дисциплин устанавливается ответственным за данную деятельность в организации, и может варьироваться от двух дисциплин (чтение Корана и перевод книг Саида Нурси) до нескольких, включая акэду (основы вероучения) и фикх (исламское право). Один этап, условно можно именовать сессия, рассчитывается от одного месяца до трех или шести месяцев, а то и до нескольких лет.

Также в процесс обучения включаются экскурсионные поездки по окрестностям, где существуют ячейки данной организации. В рамках этих поездок ученики знакомятся с другими участниками. Однако ни имен, ни адресов не предоставляется, т.е. ограничивается доступ к личным данным руководством организации. Связь осуществляется через куратора. Ученики обязаны рассказывать по несколько раз свой путь к принятию ислама и вступление в «ученики Саида Нурси – ученики «Рисал-е-и Нур».

Стоит отметить, что распространение литературы происходит также через куратора. Осуществляются заказ, закупка и распространение литературы на местах при заранее произведенном подсчете и сборе финансовых средств. Литература МРО «Нурджулар» на сегодняшний день издается в Турции, в том числе и книги на русском языке, и в последующем распространяется среди соответствующей целевой аудитории.

Для прохождения такого обучения в неофициальных «медресе» МРО «Нурджулар» на территории России и Турции необходимо наличие рекомендаций от организаторов деятельности на местных уровнях. На местном уровне, районном и городском, в отношении кандидата в ученики должны провести проверку на наличие/отсутствие желания к обучению, возможности (финансовые, работа, позволяющая совершать поездки, семья и т.д.), а

также и скрытность к участию в деятельности и отсутствие связи с сотрудниками правоохранительных органов.

В-четвертых, наличие многоуровневой системы функционирования такого рода учебных заведений – местные (районные и городские) (г. Красноярск, г. Благовещенск, г. Ростов), межрегиональные (г. Новосибирск), государственные (в границах государства) (г. Дербент, г. Набережные Челны) и международные (г. Эрзурум (Турция)). При этом существует возможность максимальной мобильности ученику внутри этой системы, т.е. ученик из местной организации имеет возможность обучения в Турции. Главным условием выступает наличие соответствующей рекомендации.

В результате деятельности такой системы подготовки участнику в МРО «Нурджулар» у молодых людей, проходящих обучение в таких медресе, формируется представление об истинности данного учения и, следовательно, идеологии МРО «Нурджулар». При отсутствии альтернативных точек зрения – утверждение о правильности выбранного пути в религиозной и социально-политической деятельности, а действия со стороны правоохранительных органов – как проводимая Аллахом проверка на скрытность выбора и преданность организации.

В заключение отметим, что деятельность неофициальных медресе как на территории России, так и на территории иностранных государств в большей степени привлекательна для российской молодежи, чем официальные и slamские учебные заведения всех уровней (мактабы, медресе, институты). Возможность доступного получения знаний об исламе, осуществление совместной деятельности, наличие гибкого графика учебного процесса и индивидуальный подход влияет на выбор молодыми людьми неофициальных учебных заведений. В результате обучения в них при отсутствии альтернативных позиций по вопросам религии и изучение какого-либо учения, на котором основывается идеология и slamской организации, пропагандируемая концепция воспринимается ими как единственно истинная, а вера в организацию отождествляется с верой в Аллаха.

Деятельность неофициальных медресе приводит к распространению идей радикального ислама и увеличению численности преступлений экстремистской направленности среди рос-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

сийской молодежи. Для продуктивного противодействия исламскому экстремизму необходимым представляется не только улучшение силовых мер со стороны правоохранительных органов, но и увеличение численности учеников официальных исламских учебных заведений, повышение качества подготовки в них слушателей и реформирование процесса обучения с применением методик, позволяющих молодым людям реализовать свои творческие замыслы и активную жизненную позицию в рамках законной деятельности. Волеизъявление молодых мусульман в обучении в официальных учебных заведениях может способствовать снижению уровня радикализации ислама, преступлений экстремистской направленности, а пропаганда традиционных ценностей ислама и, как следствие, воспитание нового поколения мусульман на традиционных ценностях – к сложности волеизъявления исламистскими организациями в незаконную деятельность российских молодых людей.

Библиографический список

1. Излученко, Т.В. Исламское образование: современное положение и перспективы / Т.В. Излученко // Философия образования – 2014. – № 1.
2. Мухетдинов, Д. Перспективы движения Нурджулар в России / Д. Мухетдинов. URL: <http://www.muslims-volga.ru/?id=3174>.
3. Омбудсмен В. Лукин отмечает высокое значение запрещенных книг С. Нурси. URL: // <http://www.islamat.ru/publ/62-1-0-477>
4. Пантюркизм в лицейских аудиториях. Подоплека претензий к нурсистам в России. URL: // http://www.religare.ru/2_42384_1_21.html
5. О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма: распоряжение Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 16 декабря 2008 г. №№ 270/27р, 1/9789, 38. URL // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256993>.
6. Страхов, Т. Чай по-турецки / Т. Страхов. URL: // <http://www.e-vid.ru/index-m-192-p-63-article-22207.htm>

7. Татары оправили турецких учителей обратно. Турецкие газеты о «Нурджулар» и Гюлене. URL: <http://ogloeda.livejournal.com/198793.html>.

А.П. Дворецкая,

кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры гуманитарных и социально-культурных дисциплин
Сибирского юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

ПРЕСЕЧЕНИЕ ПРОЯВЛЕНИЙ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В настоящее время проблеме религиозного экстремизма уделяется значительно внимание как в научной литературе, так и средствах массовой информации. В электронной библиотеке Elibrary.ru размещены в настоящее время более 10 000 научных статей. Большая часть из них принадлежит юристам. В них анализируются терминология, законодательство, причины и последствия религиозного экстремизма. К сожалению, среди этих статей всего несколько авторов пытаются анализировать данные проблемы с религиозной точки зрения (http://elibrary.ru/query_results.asp). Еще меньше работ, исследующих проявления религиозного экстремизма в различных регионах Российской Федерации (автор не берет в расчет Республики Кавказа и страны Средней Азии). Далее мы используем материалы информационно-аналитического центра «Сова» за 2003-2014 годы (<http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/krasnoyarsk>).

В Красноярском крае первоначально религиозный экстремизм сводился к редким случаям вандализма. Это были случаи причинения вреда религиозным зданиям и сооружениям, надругательства над могильными памятниками: 2003 г. – осквернение здания синагоги, 2006 г. – осквернение могил на Базаихском кладбище г. Красноярска, 2007 г. – погром на еврейском кладбище г. Красноярска (приговор вынесен в 2008 г.), 2009 г. – акт вандализма против православной церкви в Рыбинском районе.

В 2009 г. происходит единственный зафиксированный случай ритуально-го убийства сатанистов.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Говорить об организованном характере этой деятельности вряд ли приходится. Часто эти действия являются способом самовыражения местных подростков и нередко приписываются неоязычникам или сатанистам. Ряд священников скрывают подобные выходки молодежи из христианского гуманизма или противоречий в местном сообществе. Но реальный масштаб опасности со стороны представителей этих субкультур измерить и зафиксировать достаточно сложно, так как они маргинальны и редко идут на контакты с властью.

В 2012 г. в крае был зафиксирован случай вандализма в отношении зданий Свидетелей Иеговы, что свидетельствует о противоречиях между религиозной общиной и местными жителями, которые не всегда доволны ее деятельностью.

Обращает внимание, что в крае достаточно низок уровень антисемиизма, что возможно объяснить сменой вектора ксенофобных настроений. Образ врага переносится с евреев на мусульман – представителей Средней Азии и Кавказа. Мигранты демонстрируют все большее разнообразие по культурным и социальным характеристикам, радикально изменяя облик нашего края. Интенсивный рост этнофобий и мигрантофобий, распространение этих фобий в местном сообществе, маргинализация социокультурной среды крупных городов, в том числе Красноярска, – лишь некоторые проблемы, связанные с регулированием миграционных процессов. Мигранты приносят с собой не только культуру, обычаи, традиции, но и свои религиозные убеждения, основанные на исламе. Традиционный для России ислам ханафитского мазахаб был всегда склонен к компромиссам и диалогу, чего не скажешь о тех течениях, которые приходят из-за границы и основаны на иных школах мусульманского права. В настоящее время в России запрещены пять исламских организаций, имеющих зарубежные корни: «Нурджулар» (запрещена в 2008 г.), «Таблиги Джамаат» (запрещена в 2009 г.), «Джамаат мувахидов» (запрещена в 2007 г.), «Объединенный Вилаят Кабарды, Балкарии и Карачая» (запрещена в 2010 г.), «Ат-Такфир Валь-Хиджр» (запрещена в 2010 г.). «Нурджулар» – организация, основанная на идеологии суфийского богослова, курдского происхождения Саида Нурси и запрещенная из-за пропаганды идей панисламизма и пантюркизма. «Джамаат Таблиг»

– религиозное движение индийского происхождения, целью которого является просветительская работа на уровне широких масс для приближения к религиозной практике и сламе. Только три последние являются собственно ваххабитскими.¹

Приведем примеры деятельности двух первых организаций на территории Красноярского края.

В 2009 г. впервые в крае происходит запрет книги Саида Нурси «Десятое слово о воскресении из мертвых», изъятие ее тиража и слушание по делу. В 2010 г. слушается кассационная жалоба Красноярского муфтията на вынесенное решение Железнодорожного районного суда г. Красноярска. Судебная коллегия по гражданским делам Красноярского краевого суда оставила без удовлетворения кассационную жалобу Красноярского муфтията на вынесенное Железнодорожным районным судом Красноярска решение.

В ноябре 2013 г. Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) коммуницировал жалобу № 28621/11 «Духовное управление мусульман Красноярского края против России», в которой оспаривается решение о признании экстремистским материалом книги «Десятое слово о воскресении из мертвых» из собрания сочинений «Рисале-и Нур» Саида Нурси.

Принимая жалобу, ЕСПЧ, в частности, поставил перед Россией следующие вопросы:

не явился ли запрет книги Саида Нурси нарушением прав организации-истца, предусмотренных ст. 9 (о свободе мысли, совести и вероисповедания) Конвенции о защите прав человека и основных свобод? Предписывал ли закон такое нарушение? Был ли запрет «необходим в демократическом обществе» в соответствии с формулировкой § 2 ст. 9?

не явился ли запрет книги нарушением права на свободу слова, гарантированного ст. 10 Конвенции? Предписывал ли закон такое нарушение? Был ли запрет «необходим в демократическом обществе» в соответствии с формулировкой § 2 ст. 10?

¹ Старостина С.А., Пилявец С.В. Актуальные проблемы противодействия религиозному экстремизму в России // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 1(35). С. 108.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Ранее, 6 июля 2011 г., федеральный суд Советского района г. Красноярска признал экстремистскими брошюры Саида Нурси «Двадцать пять лекарств» и книги того же автора «Путь Сунны» и «Двадцать третье слово», текст которых идентичен ранее запрещенным текстам Нурси. 29 декабря 2011 г. решением Центрального районного суда г. Красноярска была признана экстремистской книга турецкого богослова Саида Нурси «Сравнение веры и неверия» из собрания сочинений «Рисале-и Нур». 16 марта 2012 г. указанные издания были внесены в Федеральный список экстремистских материалов Министерства юстиции РФ.

24 января 2014 г. в г. Красноярске по подозрению в организации деятельности запрещенного религиозного объединения «Нурджулар» задержан Андрей Дедюв.

Как утверждает следствие, которое проводит по делу, возбужденному по чч. 1 и 2 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации и участие в такой), Следственный комитет, Дедюв в сентябре 2012 г. организовал в г. Красноярске «деятельность структурного объединения «Нурджулар», «вербовал граждан для участия в экстремистском объединении, распространял запрещенную в судебном порядке литературу, содержащую информацию, направленную на возбуждение религиозной розни». Сообщается об изъятии в ходе обыска в «по местах жительства организатора экстремистского объединения и его активных участников» более 400 экземпляров запрещенной литературы.

5 февраля 2014 г. стало известно, что в ходе обысков были изъяты 497 книг (142 из которых запрещены) и 20 электронных носителей информации с религиозными материалами. Были задержаны десять членов организации, в отношении двух из них применена подписка о невыезде.

Кроме того, 5 февраля появилась информация о возбуждении уголовного дела по ч. 2 ст. 282.2 УК РФ в отношении лидера «молодежного крыла ячейки» «Нурджулар» в г. Красноярске Магомед а Сулейман-оглы, уроженца Азербайджана.

29 мая 2014 г. было передано в Советский районный суд г. Красноярска дело двух следователей Саида Нурси, обвиняемых в создании «ячейки» запрещенного религиозного объединения «Нурджулар». Женщинам предъявлено обвинение по

ч. 1 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации).

17 мая 2012 г. следственным отделом УФСБ России по Красноярскому краю было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности запрещенной организации) в отношении жителя г. Канска, организовавшего в апреле 2010 года ячейку запрещенного религиозного объединения «Таблиги Джамаат», проводил собрания с целью изучения религиозной литературы, среди которой были и признанные экстремистскими сочинения, совершал поездки по населенным пунктам края, пропагандируя идеи организации и склоняя мусульман к участию в ее деятельности. 1 августа 2013 г. мировой суд г. Канска приговорил Кабылбека Алыева к штрафу в размере 100 тысяч рублей по ч. 1 ст. 282.2 (организация деятельности экстремистской организации).

29 декабря 2014 г. Норильский городской суд Красноярского края признал экстремистским материалом брошюру Шейхуль Хадис Маулана Мухаммад Закария Кандехлави (Шейх уль хадис Маулана Мухаммад Закария Кандехлеви) «Ценности Рамазана» (Казань, 2004). Кандехлави – один из идеологов движения «Таблиги Джамаат», признанного экстремистским в 2009 г.

Суд согласился с доводами прокуратуры, что в брошюре «Ценности Рамазана» (автор которой в решении суда указан как «Шейхуль Хадис М.М.»), которая была изъята у заключенного, отбывающего наказание, при обыске, имеются признаки экстремизма. В частности, хотя авторы экспертизы, проведенной по заказу прокуратуры, не нашли в издании прямых призывов к осуществлению экстремистской деятельности, они сочли, что в брошюре «выражена идея исключительности мусульман по сравнению с другими людьми» и «высказывается ценность участия в войне как физическом вооруженном насилии ради Аллаха (джихаде)».

В 2009 г. брошюра Кандехлави «Ценности Таблига» была признана экстремистским материалом в г. Абакане, а феврале 2015 г. в г. Первоуральске была признана экстремистской его же брошюра «Ценности Зикра».

28 октября 2010 г. Норильский городской суд признал экстремистским материалом книгу «Разъяснение к Книге Единобо-

жи я» шейха Абд ар-Рахмана Насира ас-Саади и шейха Абд ар-Рахмана ибн Хасана. Эта книга является комментарием к ранее изданной «Книги Единобожия» автора Мухаммада ибн Сулеймана ат-Тамими¹, признанной экстремистской судебным решением и включенной в Федеральный список экстремистских материалов, и содержит цитаты из нее (Толкование Священного Корана (трех томов) первого автора в настоящее время вышло в издательстве «Эксмо» (2014 г., переводчик Э. Кулиев) и поступило в продажу. Подр.: <http://www.labyrinth.ru/books/445616/>).

В декабре 2012 г. Кировский районный суд г. Красноярска сообщил о том, что вынес обвинительный приговор в отношении 21-летнего жителя г. Красноярска Руслана Мейриваноглы Агаева. Агаев в 2010 г., будучи студентом Торгово-экономического института, пытался пропагандировать радикальные взгляды в мечети г. Красноярска. Далее он создавал в социальных сетях группы радикального толка, где размещал видеоматериалы и комментарии «экстремистского характера, в том числе оправдывающие деятельность лидеров и членов бандформирований на территории Северокавказского региона».

Необходимо признать, что религиозный экстремизм может скрываться за привлекательными реформаторскими идеями и быть связан с распространением представлений об изменении социального порядка, тем более что локализовать конфликты удается далеко не всегда. Закрытость мусульманских общин, круговая порука их членов, незнание принимающим сообществом языка, письменности и религиозных символов ислама ведут к неподконтрольности деятельности исламистов и не способствуют установлению диалога власти с лидерами общин.

Легче всего запретить, по меткому определению религиозоведа А. Верховского, «религиозный импорт» и сделать ставку на традиционный ислам.² Но для этого необходимо открыть учеб-

¹ Мухаммад ибн Абд аль-Ваххаб аль-Мушаррафи ат-Тамими (араб. محمد بن عبد الوهاب المشرفي التميمي; 1703, Уяйна – 22 июня 1792, эд-Дирья) – известный арабский теолог и основатель ваххабитского движения.

² Верховский А. Противостояние «религиозному экстремизму»: российское государство в поисках ответов на вызовы десекуляризации. // Государство, религия, церковь в России и за рубежом. 2013. № 2(31). С. 153.

ные заведения, которые готовили бы кадры для мусульманской уммы, наладить выпуск «проверенной» и непереводной исламской литературы, организовать ее продажу, создать курсы при мечети для изучения ислема всеми желающими.¹

Требуется вести работу по интеграции представителей мусульманских диаспор с принимающим сообществом, что способствовало бы снятию напряженности между молодыми мигрантами и жителями Красноярского края; культурной адаптации молодых мигрантов к окружающей их социальной действительности. Как правило, процесс взаимодействия этнических общностей является эффективным средством экономического, политического и духовного возрождения и развития этносов. По мере развития этнической группы, она вступает во все возрастающее количество разнообразных связей и взаимоотношений (политического, экономического, социального, культурного характера) с другими этносами, что позволяет локализовать конфликты, в том числе и на религиозной почве.

М.П. Яценко,

доктор философских наук, профессор,
профессор кафедры глобалистики и геополитики Гуманитарного
института Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НОВЕЙШИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СРЕДСТВ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Актуальность статьи обусловлена следующими ведущими факторами.

Во-первых, адекватная оценка современных террористических угроз вряд ли возможна в рамках существующей парадигмы международной безопасности.

Во-вторых, вестернистские тенденции, продолжающие господствовать в науке, серьезно искажают истоки и сущность современных террористических угроз.

¹ Касымов Р. Проблема религиозного экстремизма в Красноярском крае и способы борьбы с ним. URL: <http://www.lawinrussia.ru/node/301531>.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

В-третьих, реальные результаты в борьбе с международным терроризмом могут быть получены только на системной основе, однако пока противодействию террористической угрозе носит фрагментарно-хаотический характер

Важным источником терроризма являются либеральные теории, которые, отрицая возможность познания законов истории, по существу, опираются на принципы стадийного развития, поскольку полагают, что «мир неизбежно идет к универсальному обществу господства частной собственности и индивидуализма». Подобные теории игнорируют какой-либо исторический опыт конкретного социума, кроме вестернистского, провоцируют все нарастающее противодействие, которое, к сожалению, может приобретать и формы терроризма.

Серьезным базисом террористических угроз современности является распространение крайнего энтропизма, в основе которого лежит дикая пропаганда ничем неограниченного гедонизма. К сожалению, общество не делает попыток признать, что потребительские принципы неумолимо привели в обществе к росту стяжательства, политической коррупции, разложению общественных институтов, ухудшению состояния окружающей среды, цинизму и общему падению морали «дегуманизированного конкурентоспособного материала». Подобный подход привёл к дегуманизации человека. То, что составляло сущность человеческого, стало переосмысляться теоретиками постиндустриального общества как «препятствие на пути технического прогресса».

Стратегия системной борьбы с терроризмом предполагает ситуацию, при которой противник всё время находится в состоянии напряжения на протяжении длительного времени. Мы должны создавать у противника ситуацию энтропии, и его деяния должны быть более затратные, максимально неудобные для общества. Вполне понятно, что для решения подобных задач необходимо постоянно и глубоко изучать противника. Однако в современном мире превалирует пренебрежительно-отношение к террористической угрозе как уделе одиночек, маргиналов и т.п. На самом деле существует глубинная корневая система, которая подпитывает мировой терроризм, а он лишь проявляется в своих разных жутких ликах.

Сущность противодействия террористическим организациям заложена в такой политике, которая вынуждает лидеров террористических акций делать необдуманные шаги, которые к тому же являлись бы особозатратными. Здесь особая роль принадлежит спецслужбам, а также должно быть организовано оперативное взаимодействие всех спецслужб. В частности, важно максимально развивать взаимодействие военных и гражданских специалистов. Ученые и военные специалисты все чаще подчеркивают, что «...война нового поколения будет вестись по законам и правилам той стороны, которая в наибольшей степени подготовлена к реализации на практике самых передовых достижений в военно-экономической и технологической областях»¹.

Вестернистские тенденции современности создают условия, при которых аксиологическая школа Запада навязывается как единственно верная. Сегодня наблюдается резкий контраст между государственным террором, осуществляемым при одобрении со стороны цивилизованных государств и государственным террором, расцениваемым как злодейство и достойным сурового наказания уже потому, что он противоречит их требованиям. «Удивительно, что в течение всей преступной кровавой истории этой «новой Атлантиды» миф о «сияющем городе на холме» не был разоблачен. Ни уничтожение индейцев, ни войны против Канады и Мексики, ни гангстеризм и расправа с профсоюзным движением, ни атомные бомбы, сброшенные на Хиросиму и Нагасаки, ни – даже! – Вьетнам... ничто не брало железобетонную мечту мирового обывателя о заокеанском царстве свободы и благополучия. Но этот миф, переживший два столетия наглядной демонстрации обратного, был развенчан с какой-то удивительной скоростью, буквально за несколько лет... К концу десятилетия только люди с безнадёжным диагнозом продолжают ассоциировать с геополитическим брендом США какие-то позитивные идеи»². Продолжающееся и по сей день доминирование традиционных взглядов обусловливает и широкую распространённость представлений, согласно которым глобальная управляемость предполагает возникновение если и не миро-

¹ Чекинов С.Г., Богданов С.А. О характере и содержании войны нового поколения // Военная мысль. 2013. № 10. С. 22.

² Джемаль Г. ДНК времени // Однако. 2011. 5 сентября. С. 20-21.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

вого правительства, то уж, по крайней мере, некоего центра, осуществляющего своего рода государственные функции в планетарном масштабе. Подобная точка зрения основывается на принципе управления миром со стороны некоего руководящего субъекта – пусть даже коллегиального и демократического, однако управляемость мира (global governance) не равносильна управлению миром (world government). По существу, управляемость мира находит выражение в контролируемом или управляемом развитии, а отнюдь не в регламентации способов функционирования тех или иных институтов или поведения отдельных индивидов и групп людей.

Еще один важный аспект борьбы с терроризмом детерминирован тем фактом, что все большее значение приобретает киберпространство, которое вместе с сушей, морем, воздухом и космосом становится театром террористических действий. В этом аспекте кибертерроризм является одним из магистральных направлений приближающегося хаоса в мире, ведь это особый тип терроризма, со своими отличительными чертами, особенностями и вооружениями. В частности, опыты по вживлению чипов в головной мозг человека идут полным ходом – пока якобы для облегчения коммуникации с парализованными людьми.

Как известно, в ходе сирийской войны правительственным войскам приходится сражаться против рассредоточенных по территории Сирии боевых подразделений террористов, наемников и экстремистов. К счастью обобщающих материалов, связанных с кибератаками на системы коммуникаций, сопровождающихся взломом шифров защищенных систем связи, в ходе сирийской войны пока не появилось. Однако все чаще в независимых западных источниках, а также на электронных ресурсах имеется немало свидетельств, что антиправительственные формирования активно используют кибероружие. На данный момент террористы, используя кибероружие, уже в состоянии создавать серьезные проблемы для отдельной страны или региона посредством:

- вывода из строя электронных коммуникационных систем;
- взлома секретных шифров;
- искажения передаваемой по каналам закрытой связи информации.

В последнее время в России и за рубежом активизировались дискуссии, связанные с осмыслением опыта вооруженных конфликтов последнего пятидесятилетия и места в них кибервойн. Террористические угрозы затрагивают все социумы, поскольку сами теракты осуществляются во имя достижений определенных политических целей во всех сферах всеми доступными средствами. Уже сегодня необходимо вести речь об операциях в киберпространстве для предотвращения страшных последствий возможного террористического акта.

Принятая недавно Соединенными Штатами Америки Стратегия кибербезопасности рассматривает киберпространство как новое «поле боя», такое же, как суша, море, воздушное пространство или космос. Как в теоретическом плане, так и в разрезе конкретных организационно-технических и технологических мероприятий Пентагон предусматривает возможность ведения как отдельных кибервойн, так и использования кибероружия в рамках так называемой «единой битвы». В 2012 г. Армия Обороны Израиля приняла официальный документ, определяющий место кибервойск в структуре вооруженных сил. Документ гласит: «Киберпространство является новым театром военных действий, наравне с наземным, воздушным, морским и космическим... Киберпространство может быть использовано для проведения различного рода обоюбленных атак, суть которых является секретной, а также для поддержки войсковым операциям». Еще ранее Китайская Народная Республика в рамках доктрины асимметричных войн стала рассматривать кибервооружение, с одной стороны, как инструмент ведения обоюбленных независимых войн, а с другой – как неотъемлемый элемент крупномасштабных возможных будущих войн традиционного типа.

Попытки отдельных экспертов рассматривать кибервойны, используя привычные военным прошлых десятилетий термины, организационные решения и т.п. Более того, подобная позиция является вредной с точки зрения формирования российских кибервойск, их кадрового состава, разработки методов ведения киберопераций и т.п. Встав на подобную точку зрения, мы сразу же оказываемся в стратегическом проигрыше по отношению ко всем потенциальным участникам гонки кибервооружений.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

Современная антитеррористическая война является многомерным процессом. В ней могут участвовать в ходе одного конфликта на отдельных его стадиях или одновременно самые разные акторы: государства, террористические сети, повстанческие формирования, подразделения наемников, группы вооруженных религиозных фанатов, частные военные компании и т.п. При этом акторы могут вступать между собой в коалиции и образовывать иерархии самой неожиданной конфигурации. Современная антитеррористическая война может проявляться в различных формах и носить характер конфликта не только высокой или низкой, но и переменной интенсивности. Участниками террористических акций могут являться наемники, действующие в интересах оператора конфликта, который, в свою очередь, обслуживает конечных инициаторов и бенефициаров мирового террора.

В антитеррористических войнах XXI века могут переплетаться гражданские войны с межгосударственными конфликтами. Классические военные действия могут сопровождаться или сменяться террористическими атаками, быстротечными операциями спецподразделений и разрушительными кибератаками против объектов гражданской и военной критических инфраструктур и т.п.

Сложность, динамичность, аритмичность, запутанность и многоакторность современной антитеррористической войны позволяют говорить об их многомерности и нелинейности. Важно адекватно осознавать, по каким направлениям и аспектам современной многомерной нелинейной антитеррористической войны применение кибероружия может дать максимальный результат. Причем масштабы причиненного ущерба в результате кибератак являются регулируемым параметром и могут вынудить террористические организации и их заказчиков отказаться от дальнейшего участия в такого рода конфликтах.

Завершение формирования российских кибервойск и выход их на уровень полной боевой готовности являются одной из ключевых составляющих, предусмотренных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, системы «... мер, направленных на предупреждение или снижение угро-

зы деструктивных действий со стороны государства-агрессора (коалиции государств)¹.

Кризис в Косово стал исходной точкой для рождения так называемого нового гуманизма. Можно согласиться с мнением Н. Хомского, что «... подобные события являются своего рода честным испытанием «нового гуманизма» на прочность в той области, которую он сам избрал для своего приложения, они также обладают собственной внутренней ценностью и значением, хотя бы в силу элементарных моральных норм»².

Сегодня создаются новые концепции миропорядка, пронизанные вдохновляющим опытом человеческих отношений и мирового сообщества. Эти новые концепции призваны вытеснить угасающие институты мирового порядка, продемонстрировавшие свое «гибельно-бессилие», от которых по этому следует отказаться в пользу вновь формирующихся идей с их новаторским, но оправданным отступлением от прежних норм.

Проблема антитеррористической деятельности в современном мире во многом связана с различными идеологическими и философскими установками. Противопоставляя русский путь развития европейскому, российские философы сходятся с западными в выделении таких черт прогресса, как утрата подлинной человеческой личности, доминирование цивилизационного (машинного, искусственного) начала над культурным (духовным, экзистенциальным). Различие кроется в понимании источника духовной культуры. В европейских представлениях это автономная личность, руководствующаяся индивидуальной системой ценностей и культурными нормативами. В российской философии эта личность является отражением божественного начала, раскрытие которого связано с восхождением от индивидуальности всеобщей гармонии.

Таким образом, преобладание в массовом сознании упрощенного, проявляющего себя в технических показателях, представления о террористических актах вызывает высокую подвижность в определении критериев и перспективы развития общества,

¹ Ларина Е., Овчинский В. Пятое измерение // Завтра. 2013. 2 декабря.

² Хомский Н. Новый военный гуманизм: уроки Косова. М.: Издательская и консалтинговая группа «ПРАКСИС», 2012. С. 3-4.

что позволяет определенным общественным силам манипулировать определенной частью социума в своих политических целях и военный прогресс становится полем идеологической и политической борьбы. Выход из создавшейся ситуации только один: перейти от марксистской парадигмы к христианской, гуманистической. Христианство и гуманизм объединяет убеждение, что человек сам творит свою историю и сам несет ответственность за свой выбор. Только в рамках такого альтернативного видения и своей жизни, и своей истории можно найти способы противостояния окончательному распаду России. Подобный алгоритм действий требует четких представлений о сущности и перспективах антитеррористической деятельности.

С.Г. Баринова,

кандидат философских наук, доцент кафедры философии Красноярского государственного аграрного университета (г. Красноярск)

С.Г. Баринова,

методист Красноярского государственного аграрного университета (г. Красноярск)

ДУХОВНОЕ ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ КАК ПРЕРОГАТИВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Будущее любой страны – это здоровье её нации, здоровье физическое и здоровье духовное. Борьба с терроризмом и наркопреступностью здесь являются одними из важнейших направлений. Бесспорно, люди, выбравшие делом жизни защиту Родины от таких бед, заслуживают лишь уважения и всяческого поощрения. Им приходится вести тяжёлую работу с последствиями разрушительной «деятельности» преступников, в то время как противостояние злу должно быть всеобщей задачей. Если конкретизировать, то, на наш взгляд, наибольший вклад в общее дело здесь должен быть внесён учёными и представителями государственной власти, как людьми наиболее влиятельным и имеющими все необходимые ресурсы (знания, полномочия и прочее).

Но каким именно образом власть в государстве может противостоять терроризму и наркопреступности? Конечно, разработка законов и контроль за их исполнением являются важнейшими задачами законодательной и исполнительной власти, но по сути это лишь определение конкретных механизмов, что, разумеется, не отрицает их огромного значения. Другое дело – формирование общей системы ценностей, идей, идеологий, морали. Хотим мы этого или нет, всё это является и остаётся прерогативой государства, государственной власти. И, как показывает со всем недавний опыт 1990-х годов, если государственная власть не озадачена вопросами формирования или по крайней мере корректирования своей идеологии, то этими вопросами обязательно активно займутся другие заинтересованные субъекты (оппонирующие силы, конкурирующие государства и прочие). Процесс деморализации населения, правовой и экономической несправедливости в России в конце XX века во многом был сформирован именно под влиянием равнодушного отношения со стороны представителей государственной власти к вопросам идеологии и морали. Между тем именно идеология, как система идей и теорий, ценностей и норм, идеалов и директивных действий, способствует закреплению или устраниению существующих общественных отношений. По своему теоретическому содержанию идеология является совокупностью правовых, политических, нравственных, эстетических и других идей, отражающих в конечном счете все отношения в государстве, включая властные.

Конечно, стремление объединить людей должно учитывать множество факторов: это и личное восприятие всего происходящего на основе религиозных, культурных, психологических и прочих особенностей каждого человека; это и наличие собственности, забота и сохранность которой для многих людей важнее всего прочего и т.д. Ключевым, на наш взгляд, здесь является наличие грамотной корреляции индивидуальных, социальных, общечеловеческих и общего государственных интересов. Речь в данном случае идет не просто о формально принятом и провозглашенном лозунге, а об общей системе интересов, ценностей, идей всего народа с его культурно-историческим богатством.

В последние годы современные российские философы все чаще стали обращаться к вопросу идеологии и национальной

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

идеи российского государства, в связи с чем актуализировались идеи «славянофильства» и «западничества». В.А. Динес и А.С. Федотов пишут, в частности, следующее: «Гражданское общество – и как идея, и как социальная и политическая практика – представляется в общественном мнении в основном через либеральные ценности XX века. Но в таком виде оно существовало и существует только на Западе и выступает характеристикой уникальности западной цивилизации. В России вырисовывается иная модель взаимоотношений личности и государства, нежели существующая на Западе. Российская модель, имеющая в качестве отправной точки общность, а не отдельную личность, предполагает тем самым приоритет интересов общества, выражением которых выступает государство. Именно в этом и проявляется коллективизм россиян, для большинства которых он является вполне сознательным ограничением индивидуальных прав во имя «общего дела».¹ Сторонники противоположных взглядов выступают за необходимость слияния идеологии и права. В частности, Н.М. Казанцев пишет: «Мы ищем одну доминирующую идею в идеологии, но право содержит в себе не одну идею, а много конкурирующих и переплетающихся, друг друга ограничивающих идей. По этому оно всегда будет справедливее и демократичнее любой определенной идеологии».² Вопрос о существующей или несуществующей идеологии в России остается открытым. Как указывает Н.М.Казанцев: «Нынешнюю идеологию я бы охарактеризовал идеологией бюрократизма (от английского слова profit, то есть прибыль)»³. Подобное положение во круг центральной идеи государства представляется серьезным упущением, поскольку суть взаимоотношений властвующих и подвластных в идеологическом аспекте должна иметь самое непосредственное выражение. Отметим также, что в одной связи с пониманием или непониманием идеи государства (как идеи того, что должно существовать) традиционно идет и вопрос цензуры (как оградителя того, что существовать не должно).

¹ Динес В.А., Федотов А.С. Российская государственность в контексте модернизации // Власть. 2010. № 1. С.11

² Казанцев Н.М. Идеология права государству или идеология государства праву? // Общественные науки и современность. 2010. № 1 С. 50.

³ Там же. С. 48.

Анализ наиболее острых проблем взаимодействия властвующих и подвластных в России позволяет выделить те интенции, в пространстве которых следует решать назревшие противоречия: единство и согласованность властвующих и подвластных, дистанцирование государственной власти от крупного бизнеса, корректировка внешнеполитического курса, совершенствование кадровой политики в отношении институтов власти, реальное вовлечение граждан в вопросы формирования нормативно-правовой базы страны. Ключевое здесь – путь поиска единства, согласованности, целостности. При этом очевидно, что властвующие и подвластные должны быть объединены не только формально, но и идейно, то есть конвергирующими ценностями должны выступать не только экономические ориентиры, но и духовные ценности (доверие, справедливость, уважение, взаимопомощь, поддержка и т.д.).

Обращение к генезису государственной власти России позволяет нам вывести генетически важные особенности взаимоотношений властвующих и подвластных в России: централизация власти (князь и его дружина); общинный уклад; все возрастающая роль христианства в основе общественной жизни; личные, человеческие черты правителей, высокую внимание к их действиям, повышенная требовательность к их политическим поступкам, оценка их деятельности с морально-нравственной точки зрения, ответственность власти; наличие постоянной внешней угрозы, борьба за национальное, включая территориальное, культурное, выживание, привившая русскому народу «государственный инстинкт». Сложное переплетение геополитического положения, национальных и экономических обстоятельств определило российское общество носителем самобытной культурной и нравственной традиции. Основополагающими ее ценностями являются общинность, теснейшая взаимосвязь личности, общества и государства. Отсюда вытекает стремление народа к воплощению высших идеалов правды, добра и справедливости, к равноправию всех граждан независимо от национальных, религиозных и других различий. Значительная роль духовно-объединительного наряду с политико-экономическим не является и исключительной особенностью России. Это своего рода

необходимое универсальное требование, о чём писали ещё античные философы.

Оптимальный выход разрешения существующих проблем и построения нормального будущего России видится в ответственности и активной политике сильной государственной власти. Сила же в данном случае должна пониматься, во-первых, как реальная способность помогать всем членам общества, а, во-вторых, как независимость от установок финансово-промышленных групп, которые несовместимы с самой идеей справедливой власти.

Доминантами в построении объединяющей идеи должны явиться консолидация и сплоченность. Это предполагает реальное вовлечение гражданского общества в вопросы формирования социальной и экономической политики, культуры, нормативно-правовой базы. Духовное же оздоровление и культурное возрождение нам сегодня остро необходимы. Внешние угрозы, такие как войны, бедность, природные катастрофы, Россия переносила стойко именно благодаря своему внутреннему духовному здоровью, а потому подрыв этого национального стержня, главной опасностью чего являются терроризм и наркопреступность, будет нести трагические последствия общего государственного и даже мирового масштаба. Вот почему, повторимся, вопрос духовного здоровья нации следует решать на самом высочайшем государственном уровне.

А.К. Лукина,

кандидат философских наук, профессор,
заведующая кафедрой общей и социальной педагогики
Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

**ФОРМИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ
КАК УСЛОВИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Актуальность темы связана с двумя обстоятельствами: возрастание миграционных потоков, усиление межэтнических и межкультурных контактов; нынешнее поколение молодежи не

имеет позитивного опыта межэтнических отношений, не получило в свое время должного нравственного воспитания.

Все это вызывает риски экстремистских проявлений среди молодежи.

Ключевым понятием в нашем рассуждении является понятие «отношение», которое нами понимается как «связь, содержащая в себе оценку». Содержанием оценки является значимость оцениваемого объекта: то, насколько объект полезен или вреден тому, кто его оценивает, насколько он может служить удовлетворению его потребностей, насколько он ценен для субъекта оценки сам по себе.

В нашем случае толерантность – это отношение к другому человеку как к равнодостойной личности; толерантность предполагает установление понимания и диалог с другим, признание и уважение его права на отличие. Однако «равнодостойность» требует, чтобы у субъекта оценивания было собственное достоинство, осознание собственной значимости и отличности от других, осознание принадлежности к уважаемой социальной группе, что в совокупности и составляет социальную, личностную и этническую идентичность.

Любая идентичность – трехкомпонентное образование, включающее в себя когнитивный (знание), аффективный (отношение) и конативный (деятельность) компоненты. В настоящее время в силу различных причин происходит разрушение всех этих компонентов.

Когнитивный компонент предполагает знание истории, культуры, традиций своей страны, своей семьи. В силу различных причин у нынешней молодежи это знание не сформировалось: за время их взросления история страны переписывалась и переосмысливалась несколько раз, так что устойчивого инварианта представлений относительно истории и культуры страны не существует и у нынешнего поколения молодежи. Разрушена также историческая связь поколений: у каждого поколения нашей страны – своя история. Это разрушает основу становления идентичности личности.

Вторая сторона проблемы заключается в том, что, с одной стороны, в настоящее время под воздействием средств массовой информации и некоторых субкультурных процессов в молодеж-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ном сознании произошла деформация ценности идентичности как таковой – молодежные субкультуры приветствуют размытую идентичность, происходит разрушение даже сексуальной идентичности, свойственной человеку по факту рождения.

Можно отметить и несколько факторов, свойственных России последних десятилетий:

во-первых, социально-экономические реформы последних лет, ориентированные на достижение личного успеха, разрушающие традиционно общинную психологию российского народа, не соответствуют духу традиционной российской ментальности;

во-вторых, деятельность СМИ также объективно разрушает традиционные ценности, зачастую формирует негативную идентичность, насаждает западные образцы культуры и поведения;

в-третьих, у старшего поколения нечего противопоставить этому, потому что не случилось честного разговора о прошлом, и старшие выглядят для нынешней молодежи проигравшими, не сумевшими сохранить страну;

в-четвертых, произошло нарушение непрерывности хода исторического времени: прошлое страны плохо переносится в настоящее, и не выступает фундаментом для будущего, что создает чувство неустойчивости неуверенности в завтрашнем дне.

А поскольку по требности в принадлежности, в защищенности является одной из фундаментальных потребностей человеческого существа (даже на биологическом уровне), то единственным способом защиты своей идентичности является агрессия, разрушение идентичности Другого, что, собственно, и является основой всех экстремистских проявлений среди молодежи.

Не способствует становлению идентичности и современная система образования. Факторами межэтнической нетерпимости являются:

- размытость собственной национальной идентичности у «коренного» населения города;
- наличие этнических стереотипов;
- общая неадекватность устройства школы;
- преобладание традиционной образовательной парадигмы;
- монокультурность учебных программ по большинству предметов;
- незнание педагогами культуры и традиций мигрантов;

– слабое владение детьми мигрантов русским языком, ведущее к хронической школьной неуспешности, выпадению их из школьной жизни.

Все это приводит к рискам инtolерантности и экстремизма:

– межкультурная нетерпимость как форма защиты своей идентичности;

– поиск «виноватого» вместо поиска путей решения проблем;

– отсутствие гражданского общества.

Пути решения этой проблемы заключаются в:

– создании условий для самоопределения молодежи на основе ценностей собственной культуры;

– интеграции предметного и метапредметного обучения, опоры в образовании на традиционные ценности российского народа;

– бережном отношении к традиционной культуре, изучении её, проведении экспедиций «Многообразие российского мира», изучении истории поселений, семей;

– наряду с поликультурными праздниками, необходимо проведение праздника в русском языке, русской литературы, русской истории, русской культуры;

– необходимости подготовки межкультурных коммуникаторов, создания условий для изучения мигрантами русского языка, русской культуры.

Выполнение этих условий будет способствовать становлению позитивной идентичности у молодежи, и профилактике экстремистских настроений.

Е.Ю. Федоренко,

кандидат психологических наук, доцент, заведующая кафедрой психологии развития и консультирования Сибирского федерального университета (г. Красноярск)

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Анализируя существующие в практике подходы к профилактике экстремистского поведения, можно без труда обнаружить, что большинство предпринимаемых шагов носит констатирующий характер описания фактов экстремизма, особенно в молодежной среде. Большая часть предпринимаемых мер относится к компетенции юридических ведомств и связана с пресечением подобного рода поведения и наказанием лиц, проявляющих признаки экстремизма. При этом очевидно, что такого рода меры не приносят ожидаемых результатов и не приводят к уменьшению случаев экстремистского поведения и уменьшению числа молодых людей демонстрирующих эти признаки. Представление в средствах массовой информации сюжетов, содержащих картины экстремистского поведения, особенно с участием молодежи рассчитанное на формирование неприемлемости подобных способов поведения, фактически может содержать провокацию для подростков и молодежи на преодоление установленных норм и способствовать пробам в этой области, что может приводить к увеличению проявлений экстремизма.

На наш взгляд, малая эффективность предпринимаемых мер обусловлена, в основном тем, что рассматривается собственно симптом – экстремистское поведение, а не его базовые причины. Соответственно, и социальное воздействие направлено на устранение симптома, что само по себе не уменьшает его проявлений. Экстремизм как одна из форм девиантного поведения не возникает из ниоткуда. Необходимо обратить внимание на предрасположенность или психологическую готовность молодого человека к экстремистскому поведению, которая не является неожиданным, а формируется в процессе взросления человека и сходящих условий, в которых оно происходит.

Таким образом, мы предлагаем рассмотреть социальные и психологические причины, лежащие в основе риска экстремист-

ского поведения, что позволит проектировать профилактические меры исходя из причин наблюдаемого явления. Эти причины нужно искать и в том возрасте, когда первые экстремистские проявления только начинаются и в том возрасте, когда никаких проявлений этого явления еще нет, но есть возможность не допустить их формирования.

Мы предлагаем рассматривать в качестве места профилактики – систему образования, которая по-прежнему имеет достаточно ресурсов, при правильной организации которых можно культивировать ценностные ориентации и установки, не совместимые с экстремистскими формами поведения. В то же время, при плохой организации профилактической работы, образовательное пространство может стать местом провокаций асоциального поведения, в том числе и экстремистской направленности. Мы считаем, что целесообразно разворачивать профилактические программы, прежде всего в школах, учреждениях культуры и молодежной политики. При этом важно отметить, что система профилактики эффективна, если это не столько набор специальных мероприятий, тематически связанных с идеей девиантного, в том числе экстремистского поведения, сколько специальным образом организованная система коммуникаций взрослых с детьми, пространство обучения, формирующее необходимые социальные компетенции и ценности не совместимые с экстремистским поведением.

А.В. Королев,

заместитель начальника отдела УОДУУПиПДН ГУ МВД России
по Красноярскому краю

И.С. Мыглан,

заместитель начальника ОУУПиДН Межмуниципального управления
МВД России «Красноярское»

**ПРОФИЛАКТИКА РАННИХ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.
ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

В целях противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности, в том числе профилактики проявлений экстремизма и неонацизма в молодежной среде, участковыми уполномоченными полиции Межмуниципального управления МВД России «Красноярское» (далее – МУ «Красноярское»), закрепленными высшими учебными заведениями, ежегодно проводятся обследования всех корпусов и общежитий на предмет антитеррористической защищенности.

На территории, в корпусах, общежитиях вузов находятся камеры видеонаблюдения, которые выведены на пультах оперативных дежурных в высших учебных заведениях. Камеры видеонаблюдения помогают участковым уполномоченным полиции в раскрытии преступлений на территории высших учебных заведений. Кроме того, в учебных корпусах вузов имеются турникеты, тревожные кнопки с выводом на ПЦО УВО.

В 2015 г. на базе Сибирского федерального университета (СФУ) создана добровольная народная дружина – региональная молодежная общественная организация «Добровольная молодежная дружина Красноярского края». В дружину входят активисты студентства СФУ (80 человек), педагогического университета им. В.П. Астафьева (50 человек), медицинской академии (8 человек), Красноярского института железнодорожного транспорта (20 человек). Численность – 158 человек. Территория обслуживания – г. Красноярск. Основная сфера деятельности – охрана общественного порядка.

С представителями высших учебных заведений, комендантами общежитий, добровольной молодежной дружиной, а также

со студентами ежемесячно проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение экстремистской деятельности, а также на получение оперативно-значимой информации.

Со студентами и преподавательским составом в 2015 г. проведены 312 профилактических бесед. Также в общежитиях высших учебных заведений ежемесячно проводятся сходки граждан, на которых доводится оперативная обстановка, профилактическая информация о недопустимости совершения правонарушений и антиобщественных действий. Кроме того, доводится информация об ответственности за участие в несанкционированных мероприятиях экстремистской направленности, а также о последствиях вступления в группы, ведущих экстремистскую деятельность. Проведены 4 отчета перед населением с представителями ректората вузов, руководителем служб безопасности и комендантом добровольных народных дружин. В целях профилактики правонарушений, гражданско-правового воспитания студентов проведены 43 общепоточковых лекционных занятия, принято участие в 37 заседаниях ученых советов.

Кроме того, ежедневно осуществляются профилактические обходы общежитий, в рамках которых проводятся беседы с воспитателями и комендантами общежитий в целях получения оперативно-значимой информации, в учебных корпусах осуществляется взаимодействие со службами безопасности.

Участковые уполномоченные полиции, закрепленные за высшими учебными заведениями, тесно взаимодействуют с руководителями дежурно-диспетчерской службы, доводят оперативную обстановку на обслуживаемой территории, совместно планируют проведение профилактических и культурно-массовых мероприятий на территории высших учебных заведений. В результате мероприятий на территории вузов нарушений общественного порядка не допущено.

В 2015 г. участковыми уполномоченными полиции, закрепленными за высшими учебными заведениями, осуществлены 83 проверки антитеррористической защищенности высших учебных заведений. В рамках данных проверок в целях предупреждения несанкционированного доступа лиц экстремистской направленности, а также в рамках антитеррористической укреплённости

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

осуществлен пронос муляжа взрывного устройства в учебные корпуса Сибирского федерального университета, Сибирского государственного технологического университета, Красноярского государственного медицинского университета, Сибирского государственного аграрного университета, Сибирского института бизнеса, управления и психологии, выявлены нарушения антитеррористической укреплённости, направлены 6 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Проведены инструктажи с руководителями служб безопасности.

Проводятся рейды в общежитиях, по проверке паспортного режима, профилактические беседы о недопущении совершения правонарушений. За 3 месяца 2015 г. проведены 35 рейдов, в ходе которых к административной ответственности привлечены 94 гражданина.

Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних экстремистской направленности, а также несовершеннолетних, входящих в состав групп антиобщественной направленности, строится путем проведения рейдовых мероприятий, а также в ходе работы на административных участках, образовательных учреждениях, расположенных на территории обслуживания МУ «Красноярское». В этой работе задействованы инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав, участковые уполномоченные полиции, сотрудники уголовного розыска, патрульно-постовой службы полиции, другие подразделения ОВД, а также органы системы профилактики.

Проводятся профилактические беседы в общеобразовательных учреждениях с разъяснением ответственности за противоправные действия, связанные с нарушением общественного порядка. Обращается внимание на внешний вид подростка (особенности одежды, внешняя атрибутика). Поставлена на контроль возможность использования доверительных отношений с гражданами по выявлению лиц, вовлекающих подростков в совершение преступлений и правонарушений на почве ксенофобии, расовой, национальной и религиозной неприязни.

На территории обслуживания МУ «Красноярское» регулярно проводятся оперативно-профилактические мероприятия,

такие как «Лидер», «Группа», «Шанс», «Подросток», которые направлены на выявление подростковых групп антиобщественной и иной направленности, а также выявление лиц, провоцирующих подростков на совершение правонарушений и иных антиобщественных действий. В ходе указанных мероприятий инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав, совместно с наружными нарядами проверяются места концентрации несовершеннолетних, проверяются подростки, состоящие на профилактическом учете на предмет участия их в группах антиобщественного и экстремистского характера.

При выявлении несовершеннолетних, относящих себя к членам антиобщественных группировок экстремистского характера, направляется информация в подразделения участковых уполномоченных полиции и уголовного розыска МУ «Красноярское», а также в органы системы профилактики для принятия мер воздействия в пределах их компетенции.

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений в состоянии алкогольного опьянения на постоянной основе проводятся рейдовые мероприятия по объектам торговли, местам массового отдыха по выявлению фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, а также взрослых лиц, вовлекающих подростков в распитие спиртных напитков. За 3 месяца 2015 г. выявлены 109 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции и 11 лиц, вовлекающих подростков в распитие спиртных напитков.

Активизирована работа в общеобразовательных учреждениях города по предупреждению общественно опасных деяний, совершаемых несовершеннолетними до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Как одно из наиболее действенных профилактических мероприятий, использовались возможности Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, куда с целью коррекции поведения и предупреждения повторных общественно опасных деяний были помещены 20 несовершеннолетних.

Принимались меры по ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних, прежде всего среди учащихся образовательных учреждений. Основной акцент профилактической деятельности сосредоточен на активизации информационно-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

пропагандистской работы среди учащихся и родителей, формирования правового сознания, нравственности и патриотизма, толерантности среди подростков. В образовательных учреждениях со трудностями подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав проведены 3452 беседы и выступления.

В 2015 г. установлено один факт демонстрации несовершеннолетним лицом изображений, содержащих нацистскую символику и атрибутику.

18 января 2015 г. в отделе полиции № 1 МУ «Красноярское» были доставлены несовершеннолетние Т. и К., которые подозревались в нанесении фашистской свастики на снежные фигуры: «куб» и «пирамида», расположенные на нижнем ярусе набережной р. Енисей. 22 января 2015 г. в отношении Т. был составлен административный протокол по ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики), 1 апреля 2015 г. решением федерального суда Центрального района г. Красноярск ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей.

Продолжена индивидуальная профилacticеская работа с несовершеннолетними и родителями, состоящими на учете в ОВД. Для достижения положительного эффекта применяются различные методы работы, в том числе по вовлечению подростков в организованные формы досуга и занятости, формируемую у них положительными мотивациями и установками.

В результате ее проведения было снято с учета с исправлением 138 подростков (+28,2%) или каждый 5-й состоящий на учете в ПДН.

В настоящее время работа по противодействию преступлениям и правонарушениям экстремистской и террористической направленности стоит на особом контроле и будет продолжена.

Д.В. Савочкин,

кандидат социологических наук, доцент кафедры правового
и кадрового обеспечения Сибирской пожарно-спасательной академии
ГПС МЧС России (г. Железногорск)

ОСОБЕННОСТИ ВОСПРИЯТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ ЦЕЛЕВЫМИ АУДИТОРИЯМИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Всплеск активности международного терроризма на рубеже третьего тысячелетия в значительной степени связан с резким возрастанием роли средств массовой информации в жизни общества. Именно СМИ сегодня активно создают в массовом сознании образы героев и антигероев.

Представители экстремистских и террористических движений, объединяясь на идеологической основе религиозного, политического и национал-шовинистического экстремизма, активно позиционируют себя в глобальном информационном обществе при помощи актов терроризма. Со временные террористические движения стараются все активнее внедряться в информационное пространство российского общества. В этой связи ключевой задачей в сфере противодействия распространению идеологии терроризма является формирование антитеррористического, антиэкстремистского мировоззрения различных групп населения. Эффективная работа в этом направлении предполагает, что наряду с системностью и последовательностью важнейшим фактором формирования антиэкстремистского мировоззрения является целенаправленное воздействие, учитывающее специфические особенности менталитета аудиторий средств массовой информации (в том числе сеть Интернет).

Сегодня в большинстве случаев информационное противодействие терроризму ориентировано на некую усредненную аудиторию, которая не имеет четко выраженных признаков и внутренней структуры, что в силу этой «усредненности» малоприспособлено для дальнейшего анализа эффективности проведенных мероприятий.

Кроме того, опыт работы в АТК муниципального образования (в качестве ответственного за СМИ) позволяет высказать обоснованное предположение о наличии определенных стерео-

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

типов в информационно-пропагандистской работе. Ключевым моментом тут является преобладающая ориентация на количественные показатели. Например, в качестве критериев эффективности традиционно используются такие показатели, как:

- количество размещенных в СМИ материалов (с разбивкой по видам СМИ);
- количество выступлений в СМИ председателя (заместителя) АТК;
- количество тематических баннеров, размещенных в публичных местах;
- количество распространённых тематических брошюр и листовок;
- количество проведенных встреч, дискуссий, круглых столов;
- количество человек, охваченных пропагандистским воздействием и т.п.

Качественные показатели чаще всего присутствуют лишь в виде экспертной оценки «заинтересованной аудитории», т.е. ответственных за определенные участки работы руководителей учреждений и специалистов. В ряде случаев общую картину дополняют социологические опросы, которые проводят работники образования или члены АТК среди учащихся, а также обратная связь, полученная в ходе подобных встреч.

Как результат – отсутствие объективной картины, свидетельствующей о реальном уровне усвоения гражданами антитеррористической пропаганды.

Практика реальных чрезвычайных происшествий показывает, что многие люди не знают, как себя вести в случае теракта, это стало очевидным после взрыва в московском метро: некоторые пассажиры вместо того, чтобы помочь раненым или просто покинуть место происшествия, снимали на камеры мобильных телефонов эвакуацию пострадавших, мешая полицейским и сотрудникам метро.

В этом плане, несомненно, одним из наиболее надежных инструментов оценки эффективности проведенных мероприятий в сфере формирования антиэкстремистского мировоззрения, надо рассматривать социологические исследования.

Так, опыт исследований, проводимых УВД ЗАТО г. Железнодорожск на протяжении 10 лет, дает понимание наличия как минимум 4-х групп общественности: заинтересованной, нейтральной, асоциально направленной и так называемой «группы риска». Каждую из этих групп характеризуют определенный тип отношения к власти, к общественным ценностям и, соответственно, свои специфические каналы получения информации.

Думается, что именно в логике восприятия этих групп общественности и, в соответствии с основными каналами получения информации, целесообразно выстраивать логику информационно-пропагандистской работы в каждом конкретном случае.

Е.Л. Фарафонтова,

старший преподаватель кафедры правоведения Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

О.И. Ермакова

Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ КАК АСПЕКТ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Проблема терроризма на сегодняшний день является одной из самых острых как для России, так и для всего мирового сообщества. Террористические акты уносят тысячи жизней, главными задачами террористов становятся осуществление масштабных разрушений, создание атмосферы напряженности и страха в обществе и оказание, тем самым, давления на органы государственной власти и местного самоуправления с целью принятия нужных террористам решений, а также на социальные слои населения, поведением которых они пытаются управлять.

В этих условиях не снижается актуальность вопросов, связанных с формированием действенной системы мер борьбы с этой угрозой.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» фигурирует следующая формулировка: «Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

В правовой теории отмечается, что в понятие терроризма включаются идеологический, организационный и деятельностный элементы, причем идеологический является основным. Именно идеологические концепции, взгляды, идеи формируют террористическое мировоззрение и приводят человека к убеждению о возможности, целесообразности и необходимости применения устрашающего насилия в качестве инструмента достижения целей, представляющих ему vitalными, жизненно важными.

Данное определение терроризма в идеологическом аспекте фактически послужило законодательным и теоретическим обоснованием необходимости существования наряду с институтами борьбы с терроризмом институтов предупреждения и профилактики терроризма. Меры по профилактике терроризма законом названы приоритетными, а предупреждение терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), – одна из составляющих понятия противодействия терроризму (подп. «а» п. 4 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Для осуществления функции профилактики терроризма разрабатываются комплексные программы и системы их реализации в реальной практике общественно-политической жизни нашей страны. Законодательной и методологической основой для создания такой системы является стратегия национальной безопасности России, а также Концепция противодействия терроризму – документы, определяющие основные направления обеспечения национальной безопасности страны, принципы системной антитеррористической политики в целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от террористических угроз. В концепции четко усматривается приори-

тет мер профилактики терроризма и участия в этом процессе как органов государственной власти, так и институтов гражданского общества.

В соответствии со ст. 5. Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Согласно п. 7 ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» предусматривается приоритет мер предупреждения терроризма. В план профилактической деятельности должны быть включены помимо правоохранительного аспекта также политический, социальный, идеологический, пропагандистский, информационный и другие аспекты, принятие мер по устранению социальных условий, способствующих распространению идеологии насилия в любой ее форме, работе у общества устойчивого и осознанного неприятия экстремизма и терроризма, а также привлечение населения к участию в противодействии терроризму.

Молодежная среда является одной из наиболее уязвимых в плане подверженности негативно му влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп, причина такого кроется в социальной и материальной незащищенности молодежи; частом максимализме в оценках и суждениях; психологической незрелости; значительной зависимостью от чужого мнения; пренебрежении к действующим в обществе правилам и нормам поведения. Поэтому проведение профилактических мероприятий в образовательных учреждениях должно оцениваться как особенно важная часть профилактики терроризма.

Особое место в профилактике экстремизма в молодежной среде принадлежит образванию и патриотическому воспитанию. Формирование гражданского патриотизма должно стать государственной стратегической направленностью внутренней политики Российской Федерации. Высокий уровень гражданского патриотизма в обществе может быть достигнут только при комплексном, системном подходе. Целостная и последовательная государственная

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

ственная молодежная политика – один из важнейших инструментов формирования у молодого поколения активной гражданской позиции, ценностных установок на соблюдение прав и свобод человека и гражданина, воспитания чувства патриотизма и гордости за свое Отечество, противодействия развитию в молодежной среде экстремизма, насилия и асоциальных форм поведения.

Решая проблему патриотического воспитания учащихся, необходимо сосредотачивать свои усилия на формировании у них ценностного отношения к явлениям общественной жизни прошлого и современности. Как отмечает Г.К. Селевко, особенностью современного патриотического воспитания является увеличение значения регионального и местного компонентов патриотизма. Он предлагает следующие пути эффективного патриотического воспитания: «использование обновленного содержания гуманитарного образования, в первую очередь исторического; создание модели образовательно-учрежденческой организации на принципах русской национальной школы; реализация туристско-краеведческих программ, активизация поисковой работы; дальнейшее развитие многопрофильных музеев и выставок, организация и расширение всех видов краеведческой деятельности, включая подготовку авторских программ, участие педагогов и учащихся в краеведческих конференциях, героико-патриотических акциях, в сборе материала по истории родного края»¹. А.Н. Выршиков, М.Б. Кусмарцев отмечают: «Значение патриотизма в начале третьего тысячелетия заключается в том, что он выступает как мощный мобилизационный ресурс развития личности, коллектива, общества и государства, активизирующий энергию граждан в решении проблем общественного и государственного развития на высокую самоотдачу ради достижения общей цели – сохранения и развития России, стремления сохранить и способствовать развитию государственности, социально-экономической и духовной сферы, общественных идеалов и ценностей. Условия наличия патриотизма – возможность репродукции семьи, этноса, народа, национальности, наличие перспектив общества, энергетический, духовно-нравственный, социально-экономический баланс и гармония отношений лично-

¹ Селевко Г.К. Энциклопедия образовательных технологий : в 2 т. М.: НИИ школьных технологий, 2006. Т. 2. С. 542-543.

сти, семьи, общества, государства. Вострбованность патриотизма для каждого субъекта сообщества. Патриотизм может формироваться и как защитная реакция на вытеснение, ущемление естественной жизни этноса, нации, народа»¹.

Политика государства и гражданского общества в сфере патриотического воспитания молодежи имеет определенные недочеты. Отрицательно сказываются на решении проблем патриотического воспитания граждан недостаточное программно-методическое обеспечение процесса в образовательных и культурных учреждениях, их слабое оснащение и чрезмерная коммерциализация материально-технической базы. Большие трудности организационного, правового, финансового, экономического характера зачастую испытывают некоторые общественные организации и объединения патриотической направленности. Незначительно реальное участие предприятий, предпринимательских структур в материально-техническом и финансовом обеспечении патриотического воспитания. Ослаблены усилия по поиску внебюджетных форм его финансирования, поддержке движения попечительства и меценатства. Научно-методическое обеспечение подготовки и переподготовки специалистов патриотического воспитания находится еще не на должном уровне. Вопросы реализации программы еще не привлекают должного внимания общественности, представителей литературы и искусства. В отдельных СМИ проблемы патриотического воспитания продолжают отражаться тенденциозно и противоречиво.²

Формирование социально активной личности молодого человека, обладающей готовностью к самореализации для достижения собственного благополучия становится необходимым условием для успешного осуществления социально-политических и экономических преобразований в стране, основой создания толерантного индивидуума, имеющего ясное и четкое представление о целях и задачах общества и государства. Следует вести

¹ Выршиков А.Н., Кусмарцев М.Б. Патриотическое воспитание молодежи в современном российском обществе : монография. Волгоград: НП ИПД «Авторское перо», 2006. С. 51.

² Сентюрин Ю.П. Политический экстремизм и патриотическое воспитание молодежи на современном этапе развития гражданского общества в России : автореф. дис. ... канд. полит. наук. Нижний Новгород, 2007.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

системную работу по совершенствованию воспитания молодых людей в духе патриотизма, координации деятельности общественных объединений и организаций в интересах патриотического воспитания детей и молодежи, развитию научно-теоретических и методических основ этой работы, информационному обеспечению в области патриотического воспитания. Данное направление деятельности в рамках антитеррористического движения должно рассматриваться как одно из приоритетных.

О.В. Коновалова,

доктор исторических наук, доцент, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Сибирского юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

**АЛГОРИТМ ФОРМИРОВАНИЯ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО МИРОВОЗЗРЕНИЯ МОЛОДЕЖИ**

Формирование антитеррористического мировоззрения молодежи – комплексная задача процесса образования и воспитания подрастающего поколения. Актуальность решения данной задачи обусловлена современной ситуацией в России и мире. Противодействию угрозе терроризма признано одним из приоритетных направлений стратегии национальной безопасности страны. Со времени принятия Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35 «О противодействии терроризму» в России в этом контексте многое удалось сделать, не только в плане практических мероприятий в рамках деятельности Национального антитеррористического комитета, но и в научном, педагогическом смысле. В разных регионах страны прошли научно-практические конференции, посвященные противодействию идеологии терроризма, проведены научные исследования. В школах и вузах разработаны спецкурсы по данной тематике, активизировалась воспитательная работа среди молодежи, направленная на формирование и развитие патриотических установок здорового образа жизни. По инициативе государства при поддержке общественных организаций и движений по стране организуются спортивные секции, военно-патриотические клубы и т.п. Возможно,

пришло время обобщить и систематизировать полученный результаты и накопленный опыт, определить стратегически перспективные на будущее.

Осмысливая в научном плане массив проделанной работы, можно обратить внимание на теорию структуризации Э. Гидденса, увязывающую в одно целое объективную и субъективную стороны социальной деятельности, микро- и макроуровни, теоретический и практический концепты с учетом конкретно-исторических условий.

Для повышения эффективности противодействия терроризму и формированию антитеррористического мировоззрения молодежи следует иметь в виду многоаспектность идеологии терроризма на современном этапе. Идеология терроризма как идейное оправдание и обоснование насилия может выступать в разных ипостасях: радикально политических идеологий ультра-левого и ультраправого толка (фашизм, революционный коммунизм, анархизм и т.п.), а также религиозный экстремизм.

В этом аспекте идеология терроризма представляет собой систему ценностных установок (радикально-правого, радикально-левого или экстремистско-религиозного толка) обосновывающую право и возможность применения насилия, как главного способа изменения действительности, достижения политических целей путем совершения особо опасных деяний – террористического акта, захвата заложников. Если присутствуют три составляющих: призыв, оправдание осуществления насилия, идеи национального, расового, классового, религиозного превосходства; стремление оканзать во действительность и общество – то в этом случае, на наш взгляд, мы можем говорить о наличии идеологии терроризма.

По своим целям и стратегическим задачам, по нашему мнению, идеология терроризма бывает: национально-освободительная – преследует сепаратистские или национально-освободительные цели; социально-революционная – призывает к коренному изменению общественного строя, привлечения внимания общества к какой-либо острой социальной проблеме; националистическая (расистская) – преследующая цель доминирования определенной нации, национальности, расы; религиозная – может быть связана с борьбой приверженцев религии между собой (индуисты и мусульмане, мусульмане и христиане) и внутри

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

одной веры (сунниты-шииты), и преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную; криминальная – стремящаяся к пропаганде установок на распространение наркотиков, оружия и т.п., с целью оказания давления со стороны элиты уголовного мира, мафии, международного преступного сообщества для воздействия на власть и определения политики страны в своих интересах.

Для успешного противодействия идеологии терроризма следует учитывать, что своеобразным основополагающим ее компонентом выступает своеобразная «этика насилия» – попытка нравственного оправдания террора, допустимости терактов, как средства политической (или другой) борьбы. Это создает определенную сложность в противодействии идеологии терроризма. В то же самое время учет идейно-нравственной составляющей идеологии терроризма позволяет разработать определенные алгоритмы противодействия ей.

Как правило, центральной идеей идеологии терроризма выступает необходимость защиты общества, личности от несправедливых посягательств власть имущих, представителей других национальной или религиозной групп, а лучшая защита, как известно, – это нападение. Глубинной основой такого мироощущения является чувство страха, страха – «меня (группу, к которой я принадлежу) не любят», не признают, не считают, не обращают внимание. В этом случае формируется своеобразный комплекс неполноценности отверженных, униженных и оскорбленных, в основе которого находится «вакуум любви», «отсутствие внимания», признательности, а значит – индивидуальный, групповой эгоизм. Его проявление обставляется как своеобразная публичная демонстрация «добрых намерений» путем взрыва «бомбы» и т.п.

Другой составной частью оправдания терроризма является обособление выбора объекта уничтожения и выработка мотивов оправдания и исполнителей. Как правило, стремясь к дестабилизации политической обстановки, террористы направляют террор против представителей власти, элиты, администрации, известных общественных деятелей. Для оправдания и исполнителей теракта в глазах общественности они стремятся всячески дискре-

дитировать власть и обвинить предполагаемый объект уничтожения во всех смертных грехах.

Наконец, важное место «в этике» терроризма отводится героизации – героизации террористов, во схищению их поступками, преклонение перед ними, прославление их «подвига». Это важная часть «террористического воспитания», которая, с одной стороны, способствует формированию убеждения в правомерности террора, оправдывает существование террористической организации, с другой – позволяет «черпать» из народа последователей и сторонников террора, привлекать новых членов. В распространении «террористического героизма» значимую роль играют средства массовой информации (СМИ).

На появление террористических установок, как правило, оказывают влияние ряд факторов: кризисное состояние социальной среды; социально-экономический, политический кризис, резкая трансформация общественных устоев, кардинальная модернизация и т.п.; состояние войны или угроза войны, которое сопровождается массовой деформацией общественного сознания, возникновению феномена «военного психоза»; кризис духовно-нравственных или религиозных установок.

Для того чтобы выбрать верную стратегию противодействия идеологии терроризма, необходимо четко определять причины ее появления и тип идеологии, влияние внешних факторов; нейтрализовать основные компоненты «этики терроризма». Для этого весьма существенно решение следующих задач: направление усилий на разрушение мотивационных установок приверженцев террористической тактики; формирование положительно го имиджа власти, страны и т.п.; организация контроля СМИ (этич еская, правовая цензура); выявление индивидуальных, групповых, этнонациональных, религиозных, половозрастных особенностей распространителей и приверженцев идеологии терроризма.

Безусловно, при этом важно учитывать сложившуюся ситуацию, полагаясь на результаты своегообразного мониторинга (в виде данных статистики о проявлении насилия в регионе и социологических опросов молодежи, позволяющих выявить степень поддержки экстремистских идей).

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Во з д ей ст во в а т ь н а и д е о л о г и ю н а с и л и я м о ж н о д в у м я с п о с о - б а м и – н е г а т и в н ы м и п о з и т и в н ы м .¹ С у т ь н е г а т и в н о г о д е й с т в и я в з а п р е щ е н и и д е я т е л ь н о с т и т е р р о р и с т и ч е с к и х , э к с т р е м и с т с к и х о р г а н и з а ц и й , п р е с е ч е н и и п р о п а г а н д ы и а г и т а ц и и н а ц и о н а л ь н о й , р е л и г и о з н о й , с о ц и а л ь н о й р о з н и , о г р а н и ч е н и и п о к а з а с ц е н н а с и - л и я в С М И , ф о р м и р о в а н и и в м а с с о в о м с о з н а н и и о т р и ц а т е л ь н о г о о б р а з а т е р р о р и с т о в , н е й т р а л и з а ц и и п о п ы т о к п о д д е р ж а т ь т е р р о - р и с т о в и з в н е .

П о з и т и в н ы й с п о с о б п р е д у с м а т р и в а е т с о з д а н и е б л а г о п р и я т - н ы х п о л и т и ч е с к и х , с о ц и а л ь н о - э к о н о м и ч е с к и х у с л о в и й , п р а в о - в ы х м е х а н и з м о в д л я р а з р е ш e н и я н а ц и о н а л ь н ы х , р е л и г и о з н ы х , с o c и a л ь н ы х к о н ф л и к т о в , в н e д р e н и e « и д e o л o г и и н e н a c и л и я » в м a c c o в o e c o з н a н и e . В а ж н у ю р o л ь в р e a л и з a ц и и п o з и т и в н o г o c п o - c o б a п р o т и в o д e й c t в и я и д e o л o г и и т e р р o р и з м a в м o л o д e ж н o й c p e - д e п р и з в a н ы и г р a т ь ф o р м и р o в a н и e д у x o в н o - н p a в c t в e н н ы х o c н o в , ч у в c t в a c o п e p e ж и в a н и я , c o c t p a d a н и я к л ю д я м , л ю б в и к P o д и н e , т o л e p a n т н o c т и , в e p o т e p п и м o c т и , у в a ж e н и я к п p a в a м и c в o б o d a м ч e л o в e к a , в н e d p e н и e o б p a з ц o в п o в e д e н и я , н a п p a в л e н н ы х н a c л y - ж e н и e o б щ e c t в у , з a щ и т у г o c y д a p c t в a . Б o л ь ш o e з н a ч e н и e в p e a - л и z a ц и и д a н н ы х y c т a н o в o к в м o л o d e ж н o й c p e d e o т в o д и т c я т a к и м п p e d м e т a м в y з o в c к o й п p o г p a m m ы , к a k o т e ч e c t в e n n a я и c т o p и я , к o н c т и т у ц и o n н o e п p a в o P o c c и и , p e л и г и o в e d e н и e и т . п .

¹ В этом контексте мы исходим из распространенной в научной ли- тературе классификации политических (социальных) действий, в контек- сте которой выделяют позитивные политические действия (направленные на достижение определенной цели) и негативные (стремление к воспре- пятствованию достижению цели другими субъектами).

Л.А. Нагорная,

кандидат философских наук, доцент кафедры глобалистики
и геополитики Гуманитарного института Сибирского федерального
университета (г. Красноярск)

Н.Н. Нагорный,

кандидат философских наук, старший инспектор факультета подготовки
иностранцев Сибирского юридического института
ФСИН России (г. Красноярск)

**ФОРМИРОВАНИЕ НЕПРИВЛЕКАТЕЛЬНОГО ОБРАЗА ТЕРРОРИСТА
И ТЕРРОРИЗМА В ОБЩЕСТВЕННОМ СОЗНАНИИ
КАК ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Терроризм – социально-политическое явление, подрывающее основы безопасности общества, напрямую угрожающее целостности и полноценности человеческой телесности.

Телесность человека, пережившего террористический акт, – телесность поврежденная, искаженная. Телесность человека повреждается и в том случае, если жертвами террористов становятся его близкие, родные люди.

В современной психолого-философской литературе под телесностью понимают «одухотворенное тело, особый феномен, занимающий пространство между душой и телом»¹. Отмечается, что понятие «телесность» преодолевает противопоставление между телесно-физическими и интеллектуальными, духовными качествами человека. В.А. Подорога применяет такое понятие, как искаженное тело, под которым понимает тело страдающее, т.е. испытывающее состояние физического и психического ущерба, «неполноценности», «недостатка» или «неполноты»².

В своих работах под термином «искаженная телесность» мы понимаем любые случаи физического и/или психического

¹ Леви Т.С. От составителя // Психология телесности между душой и телом / ред.-сост. В.П. Зинченко, Т.С. Леви. М.: АСТ : АСТ МОСКВА, 2007. С. 9.

² Подорога В.А. Полное и рассеченное // Психология телесности между душой и телом / ред.-сост. В.П. Зинченко, Т.С. Леви. С. 67-139.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

нарушения развития, требующие создания специальных условий для получения образования, трудовой деятельности, ряда аспектов в жизнедеятельности. К людям с искалеченной телесностью относим людей с инвалидностью, условно подразделяя их на людей с физически ограниченными возможностями (в том числе при термальной болезни, возрастных изменениях и др.), людей с интеллектуально ограниченными возможностями (в том числе после инсульта, при развитии болезни Альцгеймера и др.) и людей с нарушением эмоционально-волевой сферы и социального взаимодействия (при аутизме); людей с разными формами несоответствия биологического пола психосоциальному; людей с аддиктивным и аутодеструктивным поведением (наркотической инвалидизацией, алкоголизмом, игроманией, пищевой зависимостью, суицидальными наклонностями и др.); людей с посттравматическим синдромом (переживших жестокие физическое и/или психологическое насилие над собой телесностью и/или телесностью своих близких (изнасилование, избивание, террористический акт, существование в нечеловеческих условиях, например в концлагерях, в эпицентре военных конфликтов и др.)). Очевидно, что все эти виды искалеченной телесности взаимосвязаны между собой, могут в тех или иных вариациях наблюдаться у одного человека (например, человек с расхождением биологического и психосоциального пола может иметь суицидальные наклонности или человек с посттравматическим синдромом может стать наркозависимым и т.д.). В данных случаях необходимо различать первичные и вторичные повреждения телесности.

У многих людей, непосредственно переживших террористический акт или потерявших своих близких в ходе террористического акта, посттравматический стресс перерастает в посттравматический синдром, который может проявляться следующими симптомами: повышенным уровнем тревожности, мнительности, раздражительности, психологической напряженности, нарушениями сна (бессонница, ночные кошмары, повышенная сонливость и др.), нарушениями пищевого поведения (отсутствии аппетита, чрезмерный аппетит и др.), навязчивые воспоминания о травмирующем событии наряду со стремлением вытеснить из сознания неприятные образы, связанные с ним, и др.

В общественном сознании общества, в котором систематически происходят террористические акты, также повышен уровень психологического напряжения, тревожности, страха, депрессивных настроений, мыслей, чувств. В современном мире практически любой террористический акт находит отражение в виртуальной реальности, соответственно, о событии становится известно огромному количеству людей. Наблюдая кадры террористического акта, люди невольно становятся причастны к этому событию, и испытывают неприятные эмоции, связанные с ним. По этому можно сказать, что терроризм повреждает телесность общества (по аналогии с телесностью человека), нанося вред как общественному бытию, так и общественному сознанию. Поврежденное и повреждаемое терроризмом общество, с одной стороны, пытается адаптироваться к жизни с терроризмом, с другой – противостоять терроризму.

Как мы писали в одной из своих работ, наиболее эффективное противодействие терроризму – это «действия на опережение»¹, на профилактику данного социального явления, т.е. необходимо бороться с причинами терроризма, а не терроризмом как следствием. Основные причины терроризма – обострение социального неравенства, низкий уровень жизни, отсутствие жизненных перспектив, отчуждение и маргинализация населения, разрыв родственных и семейных связей, кризис семьи, несовершенство системы общего и профессионального образования, дегуманистические тенденции в обществе, в частности распространение в СМИ идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости в обществе и др.

Полагаем, что работа по профилактике терроризма должна быть нацелена в первую очередь на устранение в обществе условий возможного формирования личности террориста. Иными словами, социализация каждого человека в обществе должна протекать в таких условиях, чтобы была исключена возмож-

¹ Нагорный Н.Н., Нагорная Л.А. Гуманитарные меры по повышению эффективности противодействия террористической идеологии в российской молодежной среде // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части X специализированного форума (28-29 мая 2014 г.) / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. С. 209-213.

ность формирования у него положительного отношения к терроризму и террористам, взгляда на терроризм как допустимый способ решения проблем, а на террористов – как героев, людей, доведенных до отчаяния и бросивших вызов правящим кланам.

Полагаем, что основными направлениями работы по профилактике идеологии терроризма в обществе должны быть, с одной стороны, совершенствование внешних условий социализации всех людей в обществе – общественного бытия, с другой – работа по формированию в общественном сознании и индивидуальном сознании неприемлемого образа террориста и терроризма. Работа по второму направлению предполагает согласованные, скоординированные усилия семьи, системы образования, СМИ, религиозных конфессий, армии, трех ветвей власти (особенно законодательной). Необходимо тщательно продумывать, анализировать, корректировать методы и формы воспитания подрастающего поколения, образовательные программы, продукты СМИ, проектируемые и принимаемые законы и др.

Е.Н. Малышева,

кандидат философских наук, преподаватель Канского техникума отраслевых технологий и сельского хозяйства (г. Канск)

**ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПЕДАГОГА СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

В настоящее время на первое место среди мировых проблем вышла борьба с терроризмом. Превращение России в одну из основных мишеней международного терроризма требует активизации усилий государства и общества в противодействии любым проявлениям терроризма во всех сферах социальной жизни. Образовательное учреждение в состоянии внести свой весомый вклад в стабилизацию психологического состояния общества, а в конечном итоге – в борьбу с терроризмом. Оставаясь государственно-общественным институтом, оно обладает существенным пропагандистским потенциалом, распространяющимся

не только на миллионы обучающихся, но и на массы родителей, а также общество.

Основным преимуществом организации антитеррористической пропагандистской работы государства в сфере образования является возможность избежать «лобового» воздействия на сознание граждан, которое может сопровождаться обратным результатом, что нередко и происходит на практике.

Конечным результатом работы образовательного учреждения должны стать три психологических новообразования в сознании личности, которые могут трансформироваться в стабильные компоненты общественного сознания:

- убеждение в своей принадлежности к многонациональному российскому обществу, которое находится в состоянии совершенствования всех сфер своей жизни;

- стойкое неприятие всех видов экстремизма, в том числе политического и религиозного, порождающего террор как средство решения фундаментальных социально-экономических и политических проблем;

- устойчивый психологический иммунитет граждан к воздействию экстремистов, стремящихся влиять на власть посредством устрашения населения террором.¹

Террористическую радикализацию молодежи можно и нужно предотвращать, начиная с раннего возраста, конкретней – со школы. Особые усилия необходимы при работе с подростками, которых в целом труднее вовлечь в усилия по противодействию насильственному экстремизму и террористической радикализации ввиду наличия у них особых интересов, а также того, что они могут избегать взаимодействия с людьми, которых они воспринимают как представителей власти. Однако педагоги зачастую не обладают уверенностью и навыками, необходимыми для решения таких проблем, как насильственный экстремизм, а изолированная образовательная система может способствовать усилению невежества и нетерпимости в противовес идее сосуществования.

Неформальное образование играет основную вспомогательную роль, а работа с молодежью, проводимая организация-

¹ Синогина Е.С., Архипов В.А., Шереметьева У.М. Методы и средства борьбы с терроризмом : учебное пособие. Томск, 2012.

ми гражданского общества, может способствовать миростроительству и терпимости путем занятия позитивными и увлекательными видами деятельности.

Формальное и неформальное образование имеет огромное значение в плане противодействия распространению идеологии терроризма среди молодежи. Молодые люди должны обладать знаниями и навыками, необходимыми для понимания и отрицания этого явления. Они должны понимать, что экстремизм и терроризм не являются способом восстановления справедливости и решения конфликтов, в которые они вовлечены или с которыми они себя идентифицируют.

Решающее значение имеет настрой, с которым воспитатели молодежи и преподаватели выполняют свою работу. Доверительные отношения и диалог являются основополагающими принципами работы с обучающимися и играют особую роль в плане успешного предотвращения экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму среди молодежи.

Проводить профилактику терроризма и экстремизма среди обучающихся намного выгоднее, чем ликвидировать последствия подобных явлений. Можно, в частности, предложить следующие действия, направленные на уменьшение радикальных проявлений в молодежной среде:

1) проведение в среднем специальном учебном заведении комплексных мероприятий по формированию правовой культуры обучающихся, акцентирование данных вопросов педагогами и на внеклассных мероприятиях. Знание своих собственных прав и свобод будет способствовать развитию у молодого поколения чувства уважения к правам и свободам других лиц, в том числе к их жизни, здоровью и достоинству;

2) воспитание у обучающихся толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств;

3) совершенствование вопросов досуга и отдыха молодежи. Многие молодые люди попадают в различные радикальные организации во многом из-за отсутствия желания, а нередко и возможности проводить свое свободное время с пользой. Педагогам среднего специального учебного заведения необходимо актив-

нее пропагандировать в молодежной среде здоровый образ жизни, занятия спортом и физической культурой через ведение досуговых кружков, спортивных секций, т.к. посещение подобных учреждений вне учебного заведения не всегда доступно обучающимся в материальном плане;

4) повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, ибо в настоящее время практически отсутствует государственная система распределения выпускников. Данные меры со стороны педагогов учебного заведения помогут молодым людям осознать, что государство заботится о них, и нет необходимости совершать противозаконные действия и получать материальные средства от террористов и экстремистов.

Проведение занятий с обучающимися по профилактике терроризма имеет специфику. Думается, что необходимо обсуждать такие вопросы, как: война добра и зла – в чем ее смысл? может ли она иметь место? можно ли войной победить зло? что можно противопоставить злу? любовь, любовь в самом широком, философском ее значении. Необходимо обсуждать со студентами то, какой смысл они вкладывают в понятие «любовь».

Стоит ли поднимать в студенческой аудитории темы, которые обсуждают политики и военные, государственные деятели, вершители? Что могут предпринять обучающиеся в обсуждаемой ситуации? Что от них зависит? Конечно, от них в современном мире не зависит решение проблемы борьбы с терроризмом. Но как часто именно молодые люди становятся исполнителями чужой злой воли. Достаточно вспомнить террористов – самоубийц, изменивших свою систему взглядов под влиянием идеологии терроризма. Своевременно объяснить истинные цели террористов – задача педагога.

Национальная идея, принятая большинством общества, всегда делала государство могучим и процветающим. И наоборот. Необходимо обсуждать со студентами проблему национальной идеи: как они представляют себе национальные идеи сильнейших стран мира, какой видят национальную идею России?

Думается, что с обучающимися также необходимо обсуждать проблему: возможно ли всеобщее братство? Если нет, то

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

почему? Каково значение для развития мировой цивилизации имеет личность каждого человека, его агрессивность, эгоизм?¹

Формы работы с обучающимися по профилактике экстремизма и терроризма включают в себя встречи, уроки-диспуты, беседы, классные часы с использованием материалов газет о последствиях действий террористов, соответствующих фотографий. В качестве демонстрационного материала используются слайды, видеоматериалы, подтверждающие, какую опасность для общества представляют религиозно-политический экстремизм и терроризм. Перечень проводимых мероприятий велик, однако жизнь показывает, что эффективность их недостаточна. Эту работу необходимо совместными усилиями министерств и ведомств избавить от формализма, активизировать, перейти от массовых мероприятий к индивидуальной работе, внимательно изучению семейных условий, окружения обучающихся, чтобы во время поддержать, указать верный путь, предупредить возможную ошибку.

Таким образом, деятельность педагога среднего специального учебного заведения по противодействию идеологии терроризма включает разные виды работы и предполагает четкое осознание того, какие темы необходимо раскрыть, на каких специалистах опереться в случае необходимости для того, чтобы получить консультационную помощь.

¹ Профилактика агрессивных и террористических проявлений у подростков : методическое пособие для педагогов, школьных психологов, родителей / под ред. И. Соковни. М.: Просвещение, 2005.

Ю.С. Агапова,

студентка Сибирского государственного аэрокосмического
университета имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

Научный руководитель *В.В. Сафронов,*
кандидат юридических наук, доцент,
Сибирский государственный аэрокосмический университет
имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ ТЕРРОРИЗМА

Американский исследователь Н. Хомский был в числе тех, кто формировал убежденность в правильности объективистского («точного») подхода. «Существуют, – пояснял он, – два пути приблизиться к изучению терроризма: один принимает точный подход, рассматривающий тему серьезно, другой – пропагандистский подход, конструирующий концепцию терроризма как орудия эксплуатации в услужение какой-либо политической системы.

Следуя точному подходу, мы начинаем с определения того, что составляет терроризм. Тогда мы обращаемся к частным проявлениям этого феномена, концентрируясь на основных примерах, если наши намерения серьезны, и пытаемся определить причины и средства. Пропагандистский же подход указывает на другое направление движения. Мы начинаем с тезиса о том, что возлагаем ответственность за терроризм на какого-либо официально означенного врага. В этом случае мы определяем террористические акты как «террористические», если они могут быть приписаны (под благовидным предлогом или нет) к требующей первопричине...»¹.

Рассмотрим концепцию эксперта по террору Г. Мартина, который систематизирует объективистские определения терроризма. Он выделяет:

государственный терроризм, который исходит «сверху». Он применяется правительством против тех, кого оно воспринимает как своих врагов. Государственный терроризм может

¹ Chomsky, N. International terrorism: Image and Reality: in A George. WesternStateandTerrorism. NewYork: Routledge. 191. P.2.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

быть направлен во вне против внешнеполитических оппонентов или во внутрипротипротивников в собственной стране;

диссидентский терроризм, исходящий «снизу». Осуществляется неправительственными движениями и группами против правительств, этнических групп и народностей, религиозных групп, и других враждебных элементов;

религиозный терроризм, который вдохновляется убеждением, что духовная сила утвердила и санкционировала применение террористического насилия ради высшей славы веры...;

криминальный терроризм, который мотивирован и исключительно соображениями прибыли. Организованные преступные сообщества (как мафия) накапливают доходы от преступной деятельности для собственного роста. Политико-криминальные террористические движения, как Тигры освобождения Тамил-Илама на Шри Ланке, получают от преступных сообществ денежные средства на поддержку своего движения;

международный терроризм, который распространяется сквозь государственные границы. Выбирает свои мишени в зависимости от их ценности в качестве символов, олицетворяющих внешнеполитические интересы, как правило, в целях пропаганды. Аль-Каида является примером такой террористической организации, даже если она также действует и по религиозным мотивам.

В основе большинства определений терроризма фиксируется признание допустимости насилия ради достижения определенной цели. В настоящее время термин «терроризм» являет собой очевидный образчик концептуально растянутого понятия. Общего мнения по поводу рамок его применения не имеется. Канадские исследователи А. Шмид и А. Йонгман отметили, что единственная черта, в отношении которой исследовательское сообщество согласно, что она присуща терроризму, есть использование насилия.

По мнению У. Лакера, отсутствие консенсуса при определении терроризма происходит, по большей части, из-за того, что существует не один тип терроризма, а множество, и что терроризм как тактика постоянно изменяет методы, мотивы и акторов.

В то же время в среде исследователей существует согласие относительно того, что терроризм основан на нелегитимном

применении насилия не его сударственными акторами как средства для достижения своих целей.

Терроризм невозможен без определенной цели и идеологического фундамента, в соответствии с которым совершаются террористические акты, обособно вываются вся стратегия террористической деятельности и совершаемое насилие. Экстремистское насилие – главный и неотъемлемый атрибут терроризма, а идеологема политического насилия занимает одно из ведущих мест в интерпретации терроризма.

Однако подход, согласно которому терроризм определяется исключительно как разновидность насилия, представляется недостаточным, так как в нем не определяется отличие между терроризмом и другими проявлениями насилия (например, сугубо уголовной деятельностью), не характеризуются его общественные причины, практически не рассматриваются социально-политические и социально-психологические последствия террористической деятельности.

Исходя из анализа большинства политологических подходов к определению понятия терроризма, наиболее полную и ёмкую дефиницию удалось предложить американскому учёному Дж. Харманду. По его мнению, «терроризм – это термин, используемый для описания метода или теории, обособно вывающей метод, посредством которого организованная группа или партия стремятся достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. Террористические акты направляются против людей, которые как личности, агенты или представители власти мешают достижению целей такой группы».

Существенным является положение, сформулированное Хардманом, что «терроризм как метод всегда характеризуется не только тем фактом, что он стремится вывести из равновесия законное правительство или нацию, но и желанием продемонстрировать массам, что законная (традиционная) власть больше не находится в безопасности и стоит перед вызовом».

Таким образом, терроризм рассматривается как метод ведения военно-политической борьбы, базовым признаком которого выступает допущение применения нелегитимного насилия для достижения военно-политических целей не его сударственными

ми акторами. Исходя из этого, терроризм не является универсальным политическим течением. Политические и идеологические основы террористических организаций и групп могут быть совершенно различными, но основной объединяющей их чертой выступает применение терроризма как метода для достижения своих политических целей.¹

Совершенно общество столкнулось с необходимостью решения проблемы собственной безопасности за счет того потенциала, который оно создало само для себя на сегодняшний день. Как было зафиксировано в документе ООН А/44/456, «основной проблемой, существующей в отношении вопроса о терроризме, является отсутствие единого критерия, позволяющего выявить основные составляющие элементы определения самого термина «терроризм». Только принятие такого критерия позволило бы создать механизмы, способствующие ликвидации практики терроризма».

Активный поиск определений и толкований терроризма привёл к принятию антитеррористических конвенций, законов, актов, подзаконных актов еще в конце 90-х годов XX столетия. В этот период не только в международно-правовой практике, но и в законодательствах большинства стран мира происходит качественный скачок. Терроризм начинают прописывать в уголовных кодексах как отдельно взятое преступление. До этого всё было несколько иначе, террористическая деятельность определялась через совокупность противоправных актов, уже прошедших юридическую кодификацию. То есть если преступник совершал угон самолёта с захватом заложников, убивал при этом некоторых из них, то его судили по статьям, предусматривающим наказание за угон транспортного средства, убийство, незаконное хранение и применение оружия и т.д.²

¹ Калинин А.Е. Современный терроризм : этнополитический и региональный контекст : дис. ... канд. полит.наук. Ставрополь, 2009.

² Долгий В.И. Сравнительный анализ социологических подходов к изучению терроризма

К.С. Полякова,

студентка Сибирского государственного аэрокосмического
университета имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

Научный руководитель *В.В. Сафронов,*
кандидат юридических наук, доцент,
Сибирский государственный аэрокосмический университет
имени академика М.Ф. Решетнева (г. Красноярск)

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ГРУПП КАК СИСТЕМНОГО ЯВЛЕНИЯ

В соответствии с законодательством террористическая группа – это группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности. Террористическая группа представляет собой объединение двух или более человек, имеющих общие цели (совершение террористических актов), внутреннюю иерархию (распределение ролей), дисциплину.¹

Понятие «терроризм» возникло от латинского слова «terror», означающего «страх, ужас». Терроризировать – значит держать в состоянии страха, наводить ужас.

Впервые террор как инструмент политического воздействия появился во времена Великой французской революции в 1798 г. и дал начало развитию современному терроризму. Он использовался радикальными революционерами для репрессий против политических противников. Именно с той поры терроризм вошел в политическую науку – как категория и в повседневность – как способ решения политических проблем методом насилия. Современный же терроризм сформировался в половине 1990 гг. и представляет собой более сложную и многогранную систему, он стал более изощрен, кровав и безжалостен. Его основными целями является переустройство мира, реализации альтернативного глобального проекта политического развития. На данный момент в мире насчитываются более 500 террористических групп и организаций. Все они преследуют разные цели и методы их достижения тоже различны. Они основываются в за-

¹ О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 31.12.2014).

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

в зависимости от идеологии, культуры, традиций страны; различных географических факторов и, конечно же, от целей, которые преследуют террористы.

Как считал американский исследователь Дж. Фрайзер (J.Fraser), любая террористическая группа представляет собой определенную иерархию, которая состоит из 4 уровней.¹ Первая наименьшая группа – это верхушка, ответственная за руководство, которая вырабатывает политику и планы, обеспечивающие общее командование. Вторую группу составляют активные кадры. Они ответственны за выполнение заданий террористических организаций, являясь ударной силой террористической группы. Именно этих людей обычно и называют «террористами». Третья, более крупная и самая важная структура террористической организации – «активные сотрудники». Они обеспечивают каналы связи и убежища, собирают разведывательные данные и обеспечивают все технические потребности. Четвертой и наиболее крупной группой являются «пассивные сторонники» организации. Они представляют собой благоприятный элемент политического климата, позволяющий постоянно пополнять ряды террористов. Поэтому эту группу крайне трудно выявить и охарактеризовать, так как «пассивные сторонники» часто используются, даже не подозревая об этом. В зависимости от размера организации каждый кадровый террорист может иметь в активе одну или более специальностей.

Современный терроризм согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Современная террористическая деятельность – это деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;

¹ Эпштейн В.А. К вопросу об организационной структуре террористических групп // Вестник ТИСБИ. 2001. № 3. URL: <http://law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1216681>.

– организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участия в такой структуре;

– вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

– информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

– пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Организационные структуры для осуществления террористических действий могут быть различны. Во-первых, отдельные государственные, политические партии и движения, которые инспирируют или поддерживают отдельные террористические организации, нередко используя их в своих политических интересах. Во-вторых, сами террористические или иные экстремистские организации, непосредственно осуществляющие террористические акции. К последним относятся:

– правые террористические организации фашистской, расистской, иной реакционной направленности;

– левые, ультраевolutionные террористические организации;

– националистические сепаратистские;

– религиозно-политические террористические;

– экстремистские организации антиконституционной направленности внутри отдельных стран;

– преступные мафиозные организации международного и национального уровня.

Также неодинаковы способы и методы осуществления террористических актов. Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий. В целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях:

- похищение людей и захват заложников;
- покушение на жизнь отдельных лиц – государственных и политических деятелей, представителей предпринимательских кругов, средств массовой информации, правоохранительных органов, общественно-политических организаций;
- разрушение и уничтожение материальных объектов;
- использование террористов-смертников;
- психологическое давление на жертву;
- биологический терроризм.

Современный терроризм с каждым годом становится все страшнее и использует для достижения своих целей все более изощренные способы. Мир не стоит на месте, сейчас наблюдаются быстрые темпы роста технологического, инновационного развития. Создается оружие массового поражения. Все это становится предметом посягательства террористических групп, а впоследствии – способом, методом, предметом осуществления террористических актов. В совокупности иерархия террористических групп, осуществляемая ими деятельность, организационная структура представляют собой определенное системное явление, которое направлено на достижение определенной цели.

СЕМИНАР
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ
XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ»

В.С. Глущенко,

начальник отдела ЦПЭ ГУ МВД России по Краснодарскому краю
(г. Краснодар)

О ПОЛОЖИТЕЛЬНОМ ОПЫТЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ВЕДОМСТВЕННОГО И МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ
И ПРОВЕДЕНИЯ XXII ОЛИМПИЙСКИХ ЗИМНИХ ИГР
И XI ПАРАЛИМПИЙСКИХ ЗИМНИХ ИГР 2014 ГОДА В Г. СОЧИ

Оперативная обстановка в сфере противодействия экстремизму и терроризму на территории Краснодарского края, и в частности в г. Сочи, на протяжении всего периода подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. оставалась стабильной и подконтрольной правоохранительным органам. Существенных общественно-политических публичных выступлений как со стороны так называемой несистемной оппозиции, так и со стороны различного рода деструктивных сил не допущено.

Добиться этого удалось во многом благодаря своевременности и эффективности принимаемых мер, направленных на выявление, документирование и привлечение к установленной законом ответственности активистов радикальных организаций и лиц, предпринимавших провокационные попытки к разжиганию межнациональной и межконфессиональной розни, дестабилизации общественно-политической обстановки.

Лица данной категории находились под постоянным оперативным контролем, мероприятия по документированию их деятельности осуществлялись в тесном взаимодействии с органами безопасности.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

В целях обеспечения комплекса мероприятий по поддержанию правопорядка в период подготовки и проведения Олимпийских игр в распоряжение ЦПЭ ГУ МВД России по Краснодарскому краю откомандированы 70 сотрудников в подразделений по противодействию экстремизму из 43 субъектов Российской Федерации. Организационно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности сводного отряда осуществляют откомандированными в г. Сочи тремя сотрудниками ГУПЭ МВД России.

Сводный отряд был разделен на рабочие группы, осуществлявшие деятельность по трем основным направлениям:

- антитеррористическая деятельность и противодействие экстремистским проявлениям;
- работа с неформальными молодежными объединениями, мониторинг общественно-политической и протестной активности;
- работа с психически и социально опасными больными.

По каждому из указанных направлений деятельности назначены старшие группы, на каждого руководителя и сотрудника групп разработаны и утверждены временные должностные инструкции.

Разработаны и утверждены схемы суточного дежурства сотрудников в группах в дежурных частях отделов полиции г. Сочи (г. Адлер – 6 сотрудников, по 2 в смену, пос. Блиновое – 6 сотрудников, по 2 в смену, курорт Красная поляна – 6 сотрудников, по 2 в смену, КПП «Магри» – 3 сотрудника, по 1 в смену и отдел в г. Сочи ЦПЭ – 3 сотрудника, по 1 в смену, всего в 5 пунктах полиции). Все группы были обеспечены телефонной связью, автотранспортом и оргтехникой.¹

В период суточных дежурств сотрудниками ЦПЭ совместно с УФМС России по Краснодарскому краю проводились оперативно-профилактические мероприятия по проверке паспортно-визового режима пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, лиц без гражданства, а также граждан России (выходцы из СКР) прибывающих на территорию г. Сочи, с целью выявления фактов нарушения миграционного

¹ Сотрудникам приданных сил были выданы 24 сим-карт, 10 мобильных телефонов (в ДЧ ОП, КПП, УВД), 20 комплектов оргтехники, задействованы 9 единиц служебного автотранспорта.

законодательства и их отработки на причастность к организациям и объединениям экстремистской направленности. До ставленные проверки по учетам и базам данных ООРИ ГУ МВД России по Краснодарскому краю и ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу на предмет наличия в отношении них компромативов. При этом первоначально внимание уделялось противодействию возможным террористическим угрозам, выявлению лиц, замышляющих организацию террористических актов в период подготовки и проведения Олимпиады и Паралимпиады.

С этой целью во взаимодействии с БСТМ на въездах в г. Сочи проводились оперативно-технические мероприятия по отслеживанию путей передвижения лиц, находящихся на оперативном контроле с охраской «экстремизм, терроризм». На всех транспортных узлах г. Сочи – в аэропорту, морском и железнодорожном вокзалах силами ОПБ проводились оперативно-поисковые мероприятия по выявлению лиц, представляющих оперативный интерес.

Проводимая в данном направлении совместная работа способствовала выявлению 59 и раскрытию 13 преступлений различных категорий.

Во взаимодействии с БСТМ, кроме того, на постоянной основе проводились мероприятия по установлению фактов распространения в открытых телекоммуникационных источниках материалов экстремистского и террористического характера, что способствовало установлению 75 интернет-ресурсов, представлявших доступ к 92 материалам экстремистского содержания. Впоследствии указанные материалы были удалены, доступ к интернет-ресурсам Роскомнадзором по Краснодарскому краю ограничен. Еще по 12 материалам экстремистского содержания, выявленных в сети Интернет, информация направлена в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования по блокировке данных интернет-ресурсов.

В ходе проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий на территории г. Сочи отработаны 958 выходцев из Северо-Кавказского региона, представляющих оперативный интерес, выявлены 152 лица, работавших на олимпийских объектах и пытавшихся проникнуть на территорию г. Сочи, в отношении

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

которых имелась информация о возможных связях с участниками НВФ. Данные лица были проверены по базам ЦОИ, поставлены на фото- и видеоучеты, и в дальнейшем добровольно вынуждены были покинуть г. Сочи. В отношении покинувших город лиц для их дальнейшего оперативного контроля направлялась информация в правоохранительные органы соответствующих субъектов Российской Федерации.

В результате принимаемых мер 23 ноября 2013 г. в ходе проверки полученной информации в Центральном районе г. Сочи задержаны трое жителей Чеченской Республики, которые являлись пособниками лидера одной из бандгрупп, действующей на территории Чеченской Республики.

Указанные лица были переданы следственно-оперативной группе, прибывшей из МВД России по ЧР, одному из которых, впоследствии предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 208 УК РФ.

2 декабря 2013 г. в ходе проверки полученной информации со трудниками ЦПЭ совместно с со трудниками ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу и ОФСБ России по городу Сочи на территории строительного городка «Эсто садо ю», расположенного в Адлерском районе г. Сочи, задержан житель Республики Дагестан (Шабанов М. А.), впоследствии давший признательные показания в пособничестве членам диверсионно-террористической группы «Хасавюртовская», действующей на территории Северо-Кавказского региона. Указанное лицо задержано и передано следственно-оперативной группе, прибывшей из МВД России по Республике Дагестан, где впоследствии в отношении него также было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 208 УК РФ.

Для предупреждения преступлений террористического характера обеспечен усиленный контроль объектов транспортной инфраструктуры и пассажиропотока. Ужесточен дозорный режим большегрузного и легкового автотранспорта, прибывающего на территорию края из других регионов Российской Федерации.

На контрольных пунктах полиции, расположенных в приграничных районах края, обеспечено круглосуточное несение службы усиленными нарядами полиции и ФСБ России, с при-

влечением кинологов со служебными собаками и специальных технических средств обнаружения взрывчатых веществ.

В рамках проведённой в указанный период на территории края специальной операции «Анаконда»¹ (с 30.12.2013 по 23.03.2014) осуществлены проверки более 185 тысяч лиц, прибывших на территорию края из других субъектов Российской Федерации, и иностранных граждан, выявлены 245 фактов незаконного оборота оружия, по которым возбуждены 107 уголовных дел. Из незаконного оборота изъяты: 96 единиц огнестрельного оружия, в том числе 42 единицы нарезного, свыше 15,5 тысяч штук боеприпасов, 14 кг взрывчатых веществ, 20 взрывных устройств.

Совместно с муниципалитетами и территориальными подразделениями различных правоохранительных ведомств в пределах компетенции обеспечивалось принятие скоординированных мер по предупреждению оседания на территории края иностранных граждан и лиц без гражданства, утративших законные основания для пребывания на территории Российской Федерации. Для этого совместно с УФМС России по Краснодарскому краю и подразделениями участковых уполномоченных полиции проводилась отработка жилого сектора с целью выявления так называемых «резиновых» квартир и лиц, причастных к незаконной миграции.

В период подготовки и проведения Олимпиады в г. Сочи также принимались меры по укреплению взаимодействия с УФСИН России по Краснодарскому краю.

В канун Олимпиады проведена рабочая встреча с руководством данного ведомства по вопросам организации работы и обмену оперативной информацией в отношении лиц, находящихся в условиях изоляции, в ходе которой определен круг фигурантов, содержащихся в исправительных учреждениях на территории края за преступления, совершённые по мотивам расовой, национальной и религиозной ненависти или вражды, с целью выявления лиц, представляющих наибольший оперативный интерес и проведения в отношении них комплекса ОРМ, направ-

¹ На основании совместного приказа УФСБ, ГУ МВД и УФМС России по краю от 10.02.2009 № 034/010/07 «Об утверждении положения об организации проведения специальной операции «Анаконда».

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ленных на получение информации о подготавливаемых в период проведения Олимпиады экстремистских акций и преступлений террористического характера.

Также установлены и в круглосуточном режиме поддерживались рабочие контакты с правоохранительными органами субъектов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов России по обеспечению оперативного контроля за деятельностью состоящих на оперативном учете лиц, подозреваемых в причастности к экстремистской деятельности и незаконным вооруженным формированиям, в том числе так называемых неопитов – лиц, вовлеченных в сферу радикального ислама, не относящихся к национальностям, традиционно исповедующим мусульманскую веру, представляющих реальную угрозу распространения религиозного экстремизма среди населения Краснодарского края.¹

Кроме того, во взаимодействии с подразделениями по противодействию экстремизму субъектов СКФО проведены профилактические мероприятия в отношении 390 человек, которые ранее работали на строительных объектах г. Сочи, по истечении контрактов выехали к местам постоянной регистрации и впоследствии намеревавшихся вернуться в Сочи.

При проведении проверки в отношении указанной категории граждан, в отношении 36 человек были получены материалы о возможном пособничестве незаконным вооруженным формированиям. В результате проведенного комплекса мероприятий они отказались от приезда в г. Сочи.

Примером целесообразности данной работы послужило выявление 9 января 2014 г. факта пребывания в г. Санкт-Петербурге жителя г. Налычика Нагоева М.З., ранее работавшего на одном из строительных объектов в г. Сочи. По результатам проверки информации 13 января Нагоев М.З. был задержан и этапирован в Кабардино-Балкарскую Республику, где ему было

¹ На период проведения Олимпиады на территории края сотрудниками ЦПЭ выявлены 343 неопита, большую часть из которых составляют молодые люди в возрасте от 16 до 28 лет, принявшие ислам под воздействием знакомых – уроженцев Северо-Кавказских республик, в том числе его радикальные формы.

предъявлено обвинение по ст. 222 (незаконное хранение оружия) и ст. 359 (наемничество) УК РФ.

Также в период подготовки и проведения зимних Олимпийских игр в г. Сочи на постоянной основе поддерживались рабочие контакты с правоохранительными органами и органами безопасности Республики Абхазия, от которых получены списки лиц с охраской «экстремизм», «терроризм», «авторитеты» уголовной среды, «разыскиваемые преступники», «иностранцы», а также лиц, ранее осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, чье пребывание в зоне проведения Олимпийских игр было нежелательно (всего более 750 человек). Полученные списки были актуализированы, переданы в ЦОИ ВОШ МВД РФ для проведения проверки и пополнения учетных баз.

Вместе с тем в период подготовки к Олимпиаде возник ряд проблемных моментов, решение которых в дальнейшем позволило оптимизировать деятельность оперативных подразделений при проведении масштабных мероприятий.

В первую очередь при подготовке документов по расстановке сил и средств, направленных на обеспечение правопорядка, необходимо предусматривать обязательно участие в данных мероприятиях дополнительного количества оперативных сотрудников по линии противодействия экстремизму из числа личного состава органов внутренних дел, на территории обслуживания которых организуются мероприятия. Также возникла необходимость задействования в мероприятиях дополнительного потенциала оперативно-поисковых и оперативно-технических подразделений.

В качестве методического обеспечения указанной категории сотрудников необходимо заблаговременно организовать специальные совещания-семинары с их участием, на которых выработать оптимальный алгоритм эффективного взаимодействия.

Кроме того, на начальном этапе подготовки к проведению Олимпийских игр возникла необходимость в централизации поступающей из региональных органов внутренних дел информации, ее доведения до сотрудников оперативных подразделений на местах, своевременной проверки и проведения анализа полученных сведений. Решение данного вопроса в дальнейшем спо-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

собственно более объективной и качественной проработке докладов руководству МВД России.

Подводя итог, можно сделать вывод, что, благодаря консолидированным усилиям на антиэкстремистском и антитеррористическом направлениях, в период подготовки и проведения Олимпийских зимних игр в г. Сочи, удалось не допустить дестабилизации общественно-политической обстановки в регионе, минимизировать уровень угроз террористического характера, предотвратить совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

Е.И. Годовалов,

заместитель начальника Управления организации охраны общественного порядка ГУ МВД России по Красноярскому краю (г. Красноярск)

**РАЗРАБОТКА КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ
И ПРОВЕДЕНИЯ XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ
2019 ГОДА В Г. КРАСНОЯРСКЕ**

В настоящее время крупные спортивные события вызывают интерес всего мира и привлекают огромное количество зрителей непосредственно к месту их проведения. В силу высокого общественного интереса крупные спортивные мероприятия становятся все более притягательными для совершения террористических актов и организации криминальных проявлений различного характера с целью создания негативно го общественного мнения об организаторе и стране их проведения.

Обеспечение безопасности большого количества посетителей в период проведения Универсиады является ключевой задачей для организаторов любого спортивного объекта и правоохранительных органов. Причем эта задача должна решаться незаметно и ненавязчиво – иначе соревнования могут потерять значительную долю привлекательности в глазах зрителей.

Основная задача, стоящая перед организаторами XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске (далее – Универсиада), собственниками объектов, правоохранными органами, – это обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на объектах Универсиады, на объектах транзитной инфраструктуры и в г. Красноярске в целом.

Предупреждение и предотвращение правонарушений, чрезвычайных ситуаций позволит минимизировать угрозы противоправных действий, причинения вреда жизни и здоровью граждан, материального ущерба.

С целью предотвращения террористических угроз при проектировании спортивных сооружений необходимо рассматривать полный спектр превентивных мер безопасности: градостроительных, архитектурно-планировочных, конструктивных и функционально-эксплуатационных, обеспечивающих строгий контроль и бдительность до и во время проведения крупных спортивных мероприятий.

Насколько правильно будут разработаны архитектурно-планировочные решения помещений спортивных объектов, во многом будет зависеть организация и эффективность работы правоохранительных органов, служб безопасности, организаторов спортивных мероприятий, собственников и пользователей объектов по вопросам обеспечения охраны общественного порядка и антитеррористической защищенности.

Организация системы защиты объекта – это комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на обнаружение, отражение и ликвидацию различных видов угроз.

Защищенность объектов Универсиады и успешность решения задач в сфере безопасности на объектах во многом зависит от организации работы, взаимодействия, слаженности и единства действий, объединения усилий различных служб безопасности, организаторов спортивных мероприятий и собственников объектов. При этом слаженность действий различных ведомств обеспечивается путем создания комплексной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, антитеррористической защищенности спортивных объектов и объектов Универсиады.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Пунктом 31 плана основных мероприятий, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства РФ И. И. Шуваловым, предусмотрено утверждение в I квартале 2016 г. межведомственного комплексного плана по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения Универсиады. В настоящее время ведется его разработка.

Основными инструментами обеспечения безопасности в период подготовки и проведения Универсиады должны являться минимальные технические требования FISU, нормативно-правовые акты Российской Федерации, Красноярского края по обеспечению безопасности на объектах Универсиады.

В целях минимизации угроз противоправных действий и исходя из опыта проведения XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 г. в г. Казани и XXII Олимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи в последние годы в российском законодательстве наблюдается тенденция принятия специальных законов, регулирующих проведение крупных международных мероприятий, в том числе по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, антитеррористической защищенности объектов спорта.

По постановлению Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником объекта спорта. При этом отмечается, что обеспечение антитеррористической защищенности объектов спорта осуществляется за счет средств собственника объекта.

Пунктом 1.6 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2013) отмечено, что место проведения официальных спортивных соревнований, не отвечающее требованиям правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, не может использоваться для проведения указанных соревнований. При этом п. 1.9 вышеуказанного закона определяет, что ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований несут организаторы таких со-

революций, собственники, пользователи объектов спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными направлениями при создании комплексной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, антитеррористической защищенности в период подготовки и проведения Универсиады должны стать следующие.

1. Проектирование, строительство, реконструкция объектов Универсиады в соответствии с требованиями безопасности. Исходя из действующего законодательства и нормативно-правовых актов Российской Федерации, с целью выработки единого подхода при разработке комплексных архитектурно-планировочных решений по объектам проведения официальных спортивных соревнований на объектах Универсиады ГУ МВД России по Красноярскому краю разработаны Требования по зонированию территории, антитеррористической защищенности и безопасности объектов проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 г. в г. Красноярске, задания на проектирование которых подлежат согласованию с МВД России, ФСБ России и МЧС России. 29 января 2015 г. требования были утверждены руководителем рабочей группы по безопасности при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта С.М. Смирновым. В настоящее время проектные организации и собственники объектов учитывают указанные Требования при разработке проектно-сметной документации на строительство объектов Универсиады 2019 г. и комплексной системы безопасности.

2. Должно быть проведено категорирование объектов Универсиады, разработаны паспорта безопасности и планы реагирования в случае чрезвычайной ситуации. Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 202 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и форма паспорта безопасности. Постановлением определены объекты спорта четырех категорий опасности:

1 категория – прогнозируемое количество пострадавших – более 500 человек, ущерб более 500 млн. руб.;

2 категория – прогнозируемое количество пострадавших – от 101 до 500 человек, ущерб от 50 до 500 млн. руб.;

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

3 категория – прогнозируемое количество пострадавших – от 31 до 100 человек, ущерб от 10 до 50 млн. руб.;

4 категория – прогнозируемое количество пострадавших – менее 30 человек, ущерб менее 30 млн. руб.

В зависимости от категории объекта производится его оснащение необходимыми средствами безопасности. На каждый объект спорта составляется паспорт безопасности объекта, в котором указываются сведения о соответствии объекта требованиям по обеспечению антитеррористической защищенности.

3. Использование информационно-телекоммуникационных технологий комплексной безопасности. На сегодняшний день совершенно очевидно, что без использования современных информационно-телекоммуникационных технологий невозможно создать эффективную и комплексную систему обеспечения безопасности Универсиады.

Использование современных информационных технологий в обеспечении безопасности спортивных объектов в целом приобретает все большие масштабы и становится необходимым условием успешного проведения спортивных мероприятий.

Под комплексом безопасности спортивного объекта понимается совокупность технических средств и систем (подсистем), работающих на базе различных программно-аппаратных средств (охранной и тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, видеонаблюдения, охранного освещения, радио и проводной связи и ряда других), обеспечивающих необходимый и достаточный уровень технической защиты объекта и своевременное получение информации об их работе на различных уровнях (оперативный штаб объекта, межведомственный центр оперативно управления, дежурно-диспетчерские службы правоохранительных органов и т.д.). Все это необходимо для своевременного выявления тревожных событий, организации реагирования на них, межведомственного планирования и координации действий по каждой возникающей угрозе.

Для создания комплексной системы безопасности спортивного объекта необходимо провести интеграцию всех систем безопасности объектов на базе единой информационно-телекоммуникационной платформе с выводом на различные мониторинговые центры служб безопасности.

Пример 1. Система контроля и управления доступом (СКУД). СКУД представляет собой ключевой элемент для обеспечения безопасности в различных зонах, будь то спортивный объект, Деревня Универсиады или другие места проведения мероприятий. Контроль доступа подразделяется на подсистемы: доступ людей, доступ транспортных средств с необходимостью отслеживания логистики (доставка товаров, продуктов, материалов, вывоз бытовых отходов и т.д.). Очевидно, что система СКУД не сможет функционировать без увязки с системой аккредитации-идентификации личности, распределения прав доступа в зависимости от отношения к категории клиентских групп (VIP-персон, участников соревнований, зрителей, персонал объекта, сотрудников служб безопасности, волонтеров и других).

Пример 2. Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», для лиц, привлеченных в установленном законодательством России порядке к административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и которым судом установлен административный запрет на посещение официальных спортивных соревнований. Необходим контроль за данной категорией граждан. С учетом этого в СКУД объекто в должны поступать сведения о таких лицах.

Для организации работы перечисленных подсистем в комплексе при разработке технического задания СКУД Универсиады необходимо особое внимание уделить программному обеспечению и телекоммуникационным каналам связи, с целью сопровождения процесса в начиная с регистрации (аккредитации) заканчивая выходом с объекта.

Наряду с этим комплексная безопасность подразумевает мониторинг и управление системами видеонаблюдения, видеоархива, противопожарного, радиационного, химического, биологического контроля и ряда других.

На уровне Правительства Красноярского края принято решение о формировании комплексной системы обеспечения безопасности Универсиады с учетом уже существующих информа-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

ционно-телекоммуникационных ресурсов и действующей инфраструктуры КАС «Безопасный город», к которой подключены территориальные подразделения и ситуационные центры ГУ МВД России по Красноярскому краю и ГУ МЧС России по Красноярскому краю, УФСБ России по Красноярскому краю, ЕДДС г. Красноярска, а также целый ряд краевых и муниципальных учреждений. Такой подход позволит минимизировать бюджетные затраты и в дальнейшем использовать построенные информационно-телекоммуникационные ресурсы для работы правоохранительных органов, органов государственной власти, министерства спорта в рамках наследия Универсиады.

Необходимо обеспечить интегрирование всех устанавливаемых на объектах Универсиады видеосистем, технических систем безопасности в комплексную автоматизированную систему «Безопасный город».

4. Организация и решение вопросов транспортной безопасности. Необходимо усовершенствование улично-дорожной сети краевого центра, обустройство ее современными многоуровневыми развязками и применение на них инновационных технических средств организации дорожного движения, необходимо пересмотреть стратегию управления транспортными потоками, в том числе предусмотреть обустройство и строительство парковок для автотранспорта, наземных и подземных пешеходных переходов, металлических пешеходных ограждений, создание «универсидских» полос движения, выделение их символикой, знаками и цветом, ограничение скорости движения по «универсидским» дорогам до 60 км/ч независимо от времени суток.

Основной транспортной магистралью доставки гостей и участию в Универсиаде в город Красноярск станет трасса М-53 «Байкал» до аэропорта Емельяново (основного воздушного пункта пропуска). С учетом этого немало важно внимание уделяется необходимости реконструкции трассы М-53 «Байкал» и дорожным развязкам, оснащению транспортных участков техническими средствами организации дорожного движения и безопасности, в том числе КАС «Безопасный город».

Пристальное внимание при подготовке к Универсиаде уделяется обеспечению антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры: аэропорту Емельяново

(где запланирована реконструкция); железнодорожному вокзалу станции «Красноярск» (где уже приступили к работам по интеграции систем безопасности в КАС «Безопасный город»); железнодорожным станциям «Бугач», «Енисей», «Злобино»; междугороднему автовокзалу и ряду других объектов.

Уже сейчас совместно с Министерством транспорта Красноярского края определяются места стоянок аккредитованного автотранспорта и ведется разработка концепции транспортного обеспечения.

5. Регулярное обследование объектов Универсиады. Обследованы объекты в Универсиаде предусмотрено п. 25 плана основных мероприятий, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства И. И. Шуваловым.

Комиссионное обследование объектов Универсиады на предмет антитеррористической и противодиверсионной защищенности запланировано на всех этапах строительства, а также в период подготовки и проведения соревнований. Кроме того, запланировано обследование маршрутов движения, мест массового пребывания граждан.

Во исполнение протокола заседания организационного комитета в настоящее время осуществляется формирование межведомственной группы по проведению комиссионного обследования объектов Универсиады на всех этапах строительства и подготовки соревнований.

6. Необходимо создание межведомственного центра оперативного управления и объединенных пунктов безопасности на каждом объекте Универсиады. Планируется создание межведомственного центра оперативного управления на базе Деревни Универсиады, откуда будет осуществляться общее руководство силами и средствами, задействованными для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности.

Вместе с тем на каждом объекте Универсиады планируется создание объединенных пунктов безопасности, в состав которых войдут представители правоохранительных органов, оргкомитета, собственников.

7. Подготовка персонала служб безопасности объектов, сотрудников подразделений МВД России. Собственникам объектов, организаторам Универсиады необходимо заблаговременно

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

начинать подготовку сотрудников в безопасности, так как оборудование, которое будет использоваться при проведении спортивных мероприятий требует дополнительного обучения персонала, получения сертификатов (интраскоп).

С учетом требований постановления Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении правил безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», приказа Министерства спорта РФ от 14 апреля 2014 г. № 234 «Об утверждении порядка прохождения специальной подготовки контролеров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования» необходимо комплексно решать вопросы по задействованию на договорной основе физической охраны (контролеров-распорядителей) для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении Универсиады.

Следует проработать алгоритм и процедуру подбора граждан, прохождения ими курсов специальной подготовки контролеров-распорядителей на базе общероссийских и краевых спортивных федераций, организаций, осуществляющих такую подготовку, разработать программу специальной подготовки с включением в нее занятий по теоретическому и практическому обучению, прохождению проверки (аттестации) и получению соответствующего документа, дающего право участвовать в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Для обеспечения подготовки сотрудников органов внутренних дел Красноярского края к участию в охране общественного порядка на спортивных объектах в период подготовки и проведения Универсиады в Центре профессиональной подготовки запланировано обучение всех сотрудников, задействованных для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности.

Остановимся на проводимых организационных и практических мероприятиях Главного управления МВД России по Красноярскому краю.

Наложено взаимодействие с УБКМ МВД России, управлением Губернатора Красноярского края по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами, министерствами спорта, транспорта Красноярского края, администрацией города Красноярска, автономной некоммерческой организацией «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске».

В рамках подготовки к проведению Универсиады в городе Красноярске изучен опыт обеспечения безопасности при проведении подобного мероприятия в г. Казани, Олимпиады в г. Сочи; наши сотрудники непосредственно участвовали в охране общественного порядка и обеспечении безопасности.

Непосредственно в Главном управлении МВД России по Красноярскому краю для координации вопросов безопасности с марта 2014 г. создана рабочая группа, в которую включены представители подразделений ГУ МВД России по Красноярскому краю, межмуниципального управления МВД России «Красноярское», Сибирского линейного управления на транспорте.

Подготовлен и утверждён план комплексных мероприятий Главного управления МВД России по Красноярскому краю в период подготовки и проведения в г. Красноярске Универсиады на 2015 г.

За каждым объектом Универсиады закреплены ответственные должностные лица из числа сотрудников рабочей группы ГУ МВД России по Красноярскому краю и Межмуниципального управления МВД России «Красноярское».

Наложено тесное взаимодействие с проектировщиками объектов по вопросам обеспечения безопасности, соблюдению требований по зонированию территории, антитеррористической защищенности и безопасности, утвержденных руководителем рабочей группы по безопасности совета при Президенте РФ.

Уверен, что консолидация всех правоохранительных структур и органов власти края, дирекции Универсиады позволит на высоком уровне обеспечить подготовку и проведение в городе Красноярске Универсиады.

А.В. Богданов,

начальник управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Красноярскому краю (г. Красноярск)

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ
XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ 2019 ГОДА
В Г. КРАСНОЯРСКЕ**

Нормативно-правовое регулирование. В целях подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. (далее – Универсиада) в г. Красноярске распоряжением Правительства Красноярского края от 20 июня 2014 г. № 387-п утверждены состав рабочей группы для разработки предложений по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения мероприятия. На основании протокола МЧС России от 29 июля 2014 г. № 93-ВВ подготовлен приказ Сибирского регионального центра МЧС России от 19 августа 2014 г. № 616 «О подготовке мероприятий по проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске» в соответствии с приказом разработан План Главного управления по подготовке сил и средств к обеспечению безопасности, подготовки проведения Универсиады.

Техническое перевооружение подразделений, строительство пожарных депо. В целях прикрытия вновь строящихся спортивных объектов и объектов транспортной инфраструктуры в г. Красноярске за счет средств федерального бюджета запланировано строительство здания Центра управления в кризисных ситуациях и структурных подразделений Главного управления МЧС России по Красноярскому краю в количестве 4 новых пожарных депо, проводится техническое перевооружение подразделений новыми видами техники, имущества и средств защиты на сумму около 800 млн. рублей. По потребности в строительстве дополнительных вертолетных площадок за счет средств федерального бюджета для обеспечения безопасности XXIX Всемирной зимней Универсиады-2019 нет.

Группировка сил и средств для обеспечения пожарной безопасности. Территорию города Красноярска и объекты инфраструктуры прикрывает группировка сил и средств Красноярского гарнизона пожарной охраны в составе 1638 человек лич-

ного состава и 216 единиц техники. Для обеспечения безопасности Универсиады в г. Красноярске планируется привлечь группировку сил и средств МЧС России с учетом двух эшелонов и резерва в составе 2256 человек и 282 единиц техники.

В резерв начальника Сибирского регионального центра войдут силы и средства подразделений ФПС субъектов в Сибирском федеральном округе и Сибирского спасательного центра МЧС России, Красноярский авиационно-спасательный центр МЧС России, филиал Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России в составе 890 человек, 131 единица техники.

Управление и координация действий в период проведения Универсиады.

В целях организации управления силами, координации их действий и взаимодействия определена работа оперативных штабов:

оперативный штаб ликвидации ЧС МЧС России – в пункте постоянной дислокации;

оперативный штаб ликвидации ЧС Сибирского регионального центра МЧС России – в пункте постоянной дислокации;

оперативный штаб ликвидации ЧС Главного управления МЧС России по Красноярскому краю – в пункте постоянной дислокации;

ведомственный оперативный штаб МЧС России – на базе Сибирского регионального центра МЧС России;

единый межведомственный центр оперативного управления – на базе МВДЦ «Сибирь».

Д.О. Безматерных,

заместитель начальника полиции (по ООП)
Сибирского ЛУ МВД России (г. Красноярск)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА
НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ
XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ**

Одной из основных задач в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске (далее – Универсиада) будет являться обеспечение безопасности на объектах транспортного комплекса Красноярского региона.

На территории Красноярского края в зону ответственности Сибирского ЛУ МВД России входят международный аэропорт «Емельяново», аэропорты «Черемшанка» и «Подкаменная тунгуска», участок Красноярской железной дороги общей протяженностью 443 км, включая 24 станции, 3 вокзала, 55 остановочных пунктов и платформ, а также судовой ход акватории реки Енисей протяженностью 1407 км с инфраструктурой обеспечения пассажирских и грузовых перевозок. Общественный пассажиропоток в 2014 г. составил 12 млн. 827 тыс. человек, в том числе на железнодорожном транспорте – 10 млн. 444 тыс., на воздушном – 2 млн. 4 тыс. человек.

Прибытие основной массы иностранных участников и гостей Универсиады ожидается через международный аэропорт «Емельяново», который расположен в 27 км западнее города Красноярска, на территории Емельяновского муниципального района Красноярского края. По средству железнодорожного транспорта ожидается прибытие значительного количества участников и гостей Универсиады из стран ближнего зарубежья и Российской Федерации.

Сибирским ЛУ МВД России реализуется комплекс подготовительных мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности на объектах транспорта в период проведения Универсиады.

С этой целью изучен опыт транспортной полиции при проведении XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани, ут-

вержден план подготовительных мероприятий, развернута работа оперативного штаба и рабочей группы Сибирского ЛУ МВД России, которыми осуществляется разработка необходимых организационных документов, обеспечивается взаимодействие с УТ МВД России по СФО, ГУТ МВД России, УБКМ МВД России, ГУ МВД России по Красноярскому краю и УФСБ России по Красноярскому краю, другими заинтересованными ведомствами и транспортными организациями, осуществляется разработка необходимых совместных управленческих решений, обеспечивается контроль их исполнения, ведется накопительное делопроизводство, заведены паспорта безопасности на обслуживаемые объекты транспорта.

В рамках подготовки к проведению Универсиады в г. Красноярске Сибирским ЛУ МВД России во взаимодействии с правоохранительными органами региона, ведомствами, выполняющими контрольные и надзорные функции на транспорте, а также с хозяйствующими субъектами транспорта на плановой основе осуществляется выполнение задач по обеспечению транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса.

Вопросы антитеррористической защищенности объектов обслуживания неоднократно выносились Сибирским ЛУ для рассмотрения на заседаниях Антитеррористической комиссии Красноярского края. Предложения по повышению уровня антитеррористической защищенности объектов Красноярского транспортного узла с учетом проведения в г. Красноярске Универсиады нашли отражение в решении АТК Красноярского края от 11 ноября 2014 г.

С начала 2014 г. направлены 28 писем и предложений руководителям транспортного комплекса по повышению уровня транспортной безопасности, проведению мероприятий антитеррористической направленности, оснащению вокзалных комплексов домотровой техникой и техническими средствами контроля в рамках исполнения Федерального закона №16-ФЗ «О транспортной безопасности». Основная цель данных обращений – проведение комплекса мероприятий по разработке и утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, с

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

последующим принятием организационных и технических решений. Для принятия мер реагирования об имеющихся недостатках информировались органы надзора в сфере транспорта, Красноярская и Енисейская транспортные прокуратуры.

С начала 2014 г. проведены 8 комиссионных обследований объектов железнодорожного, воздушного и водного транспорта. По всем обследованным объектам в хозяйствующие субъекты направлены представления об устранении выявленных недостатков и предложения по укреплению антитеррористической защищенности. Ход их выполнения находится на контроле.

Объекты транспортного комплекса обслуживаются сотрудниками кинологовической службы Сибирского ЛУ и специалистами инженерно-технической группы ОМОН УТ МВД России по СФО на предмет выявления взрывчатых веществ. В 2014 г. проведены 814 таких обследований объектов в транспорте.

В круглосуточном режиме на станциях, вокзалах, аэропортах, в вагонах поездов громкоговорящей связи доводится информация о соблюдении правил безопасности на транспорте и мерах по предупреждению террористических актов.

С целью повышения эффективности обеспечения антитеррористической безопасности объектов транспорта проведены 107 проверок с использованием тест-предметов, имитирующих взрывные устройства, в том числе 10 совместно с УФСБ России по Красноярскому краю, по результатам которых направлены 12 представлений руководителям транспортных организаций по устранению причин и условий, способствующих совершению актов незаконного вмешательства в деятельность транспорта. Данные проверки показали наличие проблемных вопросов в деятельности сотрудников полиции, службы авиационной безопасности, частных охранных предприятий и работников транспорта, как правило, связанные с «человеческим фактором» (допущение проноса запрещенных веществ через пункты досмотра, несвоевременное обнаружение муляжей взрывных устройств). По всем фактам проведены проверки, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры организационного характера по предупреждению аналогичных нарушений.

Осуществляется отработка пассажиропотока по выявлению запрещенных предметов и лиц, причастных к совершению пре-

ступлений. Проводятся выборочные проверки пассажиров, прибывших из Северо-Кавказского региона.

Для контроля за пассажиропотоком используется программно-технический комплекс «Розыск-Магистраль», с помощью которого в 2015 г. проверены на причастность к террористической и экстремистской деятельности 3023 лица, прибывших из регионов со сложной криминогенной обстановкой, задержаны 113 лиц, находящихся в розыске (53 – в федеральном, 57 – в местном и 3 – в межгосударственном).¹

Всего на сторожевом контроле ПТК «Розыск-Магистраль» находятся более 6000 лиц², причастных к экстремистской и террористической деятельности.

В ходе реализации задач борьбы с терроризмом осуществляются меры контроля миграционных потоков. В 2015 г. линейными подразделениями ОВД на транспорте пресечены 684 нарушения миграционного законодательства, по результатам рассмотрения которых все правонарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафа (общая сумма наложенных штрафов – 1 млн. 344 тыс. руб.), 98 иностранных граждан выдворены за пределы Российской Федерации.

В решении задач борьбы с терроризмом ежесуточно задействованы возможности служб безопасности, ведомственной охраны спортивных организаций, частных охранных предприятий³, и используются технические средства, в том числе системы видеонаблюдения и кнопки «пассажир-полиция».⁴ В целях под-

¹ Линорганами Красноярского региона задержаны 38 человек, в том числе в федеральном розыске – 26, местном – 10, межгосударственном – 2.

² С окраской «террорист» – 3907, «экстремист» – 1921, из них поставлено подразделениями ГУ МВД и УФСБ России по Красноярскому краю – 511 человек.

³ Всего на объектах транспорта осуществляют охранную деятельность 17 ЧОП.

⁴ Всего на объектах транспорта Красноярского края имеются 112 систем видеонаблюдения с общим количеством камер – 1775, установлены 18 кнопок «пассажир-полиция» на железнодорожных вокзалах. На жд вокзале ст. Красноярск установлены 136 видеокамер, которые выведены в ситуационный центр вокзала и в дежурную часть Сибирского ЛУ, имеются 12 кнопок «пассажир-полиция», из них 2 – на пассажирских платформах, 10 – в здании вокзала. В аэропорту г. Красноярска – 206 ка-

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

го то вки сил и средств транспортной полиции к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, связанных с пресечением террористических угроз, проведены 7 командно-штабных и тактико-специальных учений, в том числе принято участие в проведении 3 учений под руководством Оперативного штаба в Красноярском крае («Метель-2014», «Набат-2014», «Атом-2014»).

В рамках подготовки к Универсиаде произведен предварительный расчет сил и средств группировки транспортной полиции, необходимых для поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах Красноярского транспортного узла.

Управление группировкой будет осуществляться оперативным штабом Управления на транспорте МВД России по Сибирскому федеральному округу, работа которого будет развернута на базе Сибирского линейного управления МВД России на транспорте в круглосуточном режиме.

Представители УТ МВД России по СФО и Сибирского ЛУ МВД России войдут в состав временного оперативного штаба МВД России.

Схема управления силами и средствами транспортной полиции будет включена в общую схему управления сил и средств МВД России.

На группировку транспортной полиции в период проведения Универсиады будут возложены следующие основные задачи:

- охрана общественного порядка на вокзалах, станциях, остановочных платформах в черте г. Красноярска;
- сопровождение всех пассажирских и пригородных поездов, следующих через г. Красноярск;
- контроль пассажиропотока, в том числе транзитного, с использованием имеющихся информационных баз;
- контроль кассовых операций по приобретению групповых билетов и обработка следующих железнодорожным и воздушным транспортом групп пассажиров, с целью недопущению проникновения в регион деструктивных настроенных сил;
- участие в досмотре пассажиров на воздушном и железнодорожном транспорте;

мер, которые выведены в САБ аэропорта, в дежурную часть ЛОП в аэропорту г. Красноярска выведены 65 видеокамер.

– проведение оперативно-профилактических мероприятий на станциях и перегонах на наиболее криминогенных участках.

По предварительным расчетам общая численность группировки Управления на транспорте МВД России по Сибирскому федеральному округу составит 773 сотрудника, в том числе 249 сотрудников в Сибирского ЛУ и 524 прикомандированных сотрудников в Управления на транспорте. На объектах железнодорожного транспорта планируется задействовать 418 человек, на объектах воздушного транспорта – 355 человек.

Кроме того, силами сопредельных Управлений на транспорте МВД России по федеральным округам будет обеспечиваться сопровождение всех пассажирских поездов, следующих транзитом через город Красноярск из регионов страны.

К охране аэродромного комплекса и внутреннего периметра планируется привлечь 72 сотрудника вневедомственной охраны, с внешней стороны периметра аэропорта и в глиссадной зоне – задействовать 360 военнослужащих внутренних войск. Охрана общественного порядка на привокзальных площадях будет осуществляться подразделениями ППС и ДПС территориальных органов внутренних дел.

Дополнительно к имеющимся силам к обеспечению правопорядка на объектах транспорта будут привлечены сотрудники подразделений транспортной безопасности, работники служб авиационной безопасности, ведомственной охраны железнодорожного транспорта и частных охранных организаций.

Несение службы по охране общественного порядка будет организовано в круглосуточном трехсменном режиме с возможностью в случае осложнения оперативно обстановки перехода на двухсменный режим.

С учетом опыта организации работы в г. Казани для удобства управления группировкой все объекты транспорта будут разделены на зоны, сектора и посты с закреплением за каждой зоной ответственных руководителей от аппарата УТ и Сибирского линейного управления. Исходя из произведенных расчетов, количество личного состава, несущего службу на постах и маршрутах, будет увеличено более чем в 5 раз, служба досмотра в аэропорту – в 1,5 раза, кинологовая служба – в 3.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Каждый наряд сотрудников в транспортной полиции помимо стандартной, утвержденной ведомственными приказами экипировки, будет оснащен ручным металлодетектором, переносным мобильным комплексом «Терминал-ТМ». Все пункты досмотра в аэропортах будут оснащены дополнительно мобильными комплексами точной предполетной проверки граждан «Кейс-КПМ».

Проблемным вопросом в подготовке к обеспечению общественной безопасности в период проведения Универсиады на данном этапе является низкий уровень реализации Федеральному закону «О транспортной безопасности» хозяйствующими субъектами, прежде всего на объектах железнодорожного транспорта. До настоящего времени не проведены категорирование и оценка уязвимости ряда объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств Красноярской железной дороги, на большинстве объектов не утверждены планы обеспечения транспортной безопасности.

Требуется совершенствование технической укреплённости объектов транспорта, их дальнейшее оснащение современными оперативно-техническими средствами безопасности.

До настоящего времени не решен вопрос интегрирования имеющихся систем видеонаблюдения аэропортов и вокзалов г. Красноярска с АПК «Безопасный город».

С учетом изложенного в целях достижения готовности к выполнению задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспортного комплекса Красноярского региона в период проведения Универсиады целесообразно принять следующие организационные и практические меры:

1) руководителям объектов транспортной инфраструктуры:
– обеспечить разработку и своевременное утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры; при разработке планов ОТБ предусмотреть меры по надлежащему обеспечению антитеррористической защищенности с учетом выявленных при обследовании недостатков и предложений ГУ МВД России по Красноярскому краю, Сибирского ЛУ МВД России и УФСБ России по Красноярскому краю;

– разработать и реализовать дополнительные меры по обеспечению антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта, в том числе на пассажирском вокзале станции Красноярска, с учетом опыта организации этой работы на железнодорожных вокзалах г. Казани. Предусмотреть создание и оборудование зон досмотра и пунктов пропуска в вокзальном комплексе станции Красноярска, установке ограждения периметра ст. Красноярск с организацией достаточного количества пешеходных переходов, осуществить модернизацию имеющейся системы видеонаблюдения;

– проработать вопрос привлечения дополнительного количества сотрудников ЧОП к обеспечению безопасности на вокзалах и остановочных пунктах станций Красноярской железной дороги в период проведения Универсиады;

– при проведении проектно-изыскательных работ по строительству и реконструкции объектов транспорта в рамках подготовки к Универсиаде учитывать необходимые элементы безопасности;

– оборудовать кабины машиниста видеокамерами для фиксации посторонних предметов и людей вблизи железнодорожного полотна;

2) в рамках существующей комплексной автоматизированной системы «Безопасный город» предусмотреть выделение необходимых денежных средств для финансирования мероприятий по установке необходимого количества видеокамер на объектах железнодорожного и воздушного транспорта, а также интеграции имеющихся систем видеонаблюдения.

Е.А. Шестунькин,

заместитель начальника отдела иммиграционного контроля
УФМС России по Красноярскому краю (г. Красноярск)

**КОНТРОЛЬ ЗА ПРЕБЫВАНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ
УНИВЕРСИАДЫ В 2019 ГОДУ В Г. КРАСНОЯРСКЕ**

XXIX Всемирная зимняя Универсиада 2019 г. в Красноярске (далее – Универсиада) – это крупнейшее спортивное событие для нашего региона и России в целом.

Очевидно, что в период подготовки и проведения Универсиады общее количество иностранцев, находящихся на территории Красноярского края (включая и тех, которые проживают в России или приезжают в целях туризма, поиска работы или в личных целях), достигнет значительных размеров. В этих условиях перед органами государственной и исполнительной власти будет стоять задача двоякого рода. Во-первых, необходимо обеспечить поддержание имиджа России как гостеприимной страны, в которой всегда рады всем, кто приезжает с добрыми намерениями; потребуются создание максимально комфортных условий для иностранцев, чтобы от пребывания в нашем городе у них оставались в основном благоприятные впечатления. Во-вторых, одновременное пребывание такого количества иностранцев на территории региона актуализирует перед властями задачу обеспечения безопасности всех лиц, находящихся на территории государства, в том числе ввиду наличия террористической угрозы.

В преддверии и в период проведения Универсиады необходимо максимально снизить вероятность совершения противоправных действий как в отношении иностранных гостей, так и отдельными иностранцами, которые могут попытаться воспользоваться благоприятным для себя режимом в преследуемых целях.

Решение указанных задач базируется, в том числе на положениях законодательства Российской Федерации о правовом положении иностранцев.

В соответствии с ч. 3 ст. 62 Конституции РФ «иностранцы, граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами

Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». На основе данного конституционного положения следует предполагать об установлении в недалеком будущем правового режима пребывания иностранцев, который, по опыту проведения в нашей стране в предыдущие годы крупных международных соревнований, представляет собой совокупность правовых норм и основанных на них организационных мер, определяющих порядок поведения иностранцев в связи с реализацией ими права на пребывание и проживание в России, а также определенный порядок деятельности государственных органов и иных организаций, поведения граждан Российской Федерации в сфере действия данного режима.

Реализация данного режима имеет две цели. Первая заключается в создании оптимальных условий для пребывания и проживания иностранцев в Российской Федерации, для реализации ими своих прав и выполнения установленных обязанностей в период нахождения на территории России. Вторая цель установления данного режима состоит в необходимости обеспечения безопасности государства и общественного порядка. Он служит правовым средством, позволяющим затруднить либо вообще исключить подготовку или совершение противоправных деяний, направленных на нанесение ущерба безопасности государства, общества и отдельных лиц со стороны иностранцев.

В рамках подготовки и проведения Универсиады в г. Красноярске ФМС России по Красноярскому краю во взаимодействии с заинтересованными органами и исполнительной власти планируется осуществление комплекса мер, направленного на стабилизацию миграционной обстановки в регионе, контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства, профилактику правонарушений со стороны иностранных граждан и работодателей, и пользующих их труд.

Следует отметить, что в преддверии Универсиады ожидается увеличение потока иностранных граждан, прибывающих на территорию г. Красноярска, в первую очередь, связано с прогнозируемыми масштабными работами в рамках подготовки к Универсиаде.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

Для обеспечения миграционной безопасности в зоне строительства спортивных объектов и устранения негативных факторов, связанных с привлечением иностранной рабочей силы, сотрудниками УФМС России по Красноярскому краю во взаимодействии с представителями ГУ МВД России по Красноярскому краю, сотрудниками УФСБ России по Красноярскому краю и другими службами планируется проведение мероприятий по мониторингу состояния охраны строящихся объектов, а также совместные проверочные и оперативно-профилактические мероприятия.

Что касается ближайших планов УФМС России по Красноярскому краю во взаимодействии с другими структурами, то о них можно будет говорить, как только определятся основные количественные критерии. В первую очередь – просчет количества иностранной рабочей силы, которую планируется задействовать на строительстве спортивных объектов и всей необходимой инфраструктуры. В настоящее время информации пока нет.

В целях обеспечения законности пребывания иностранных граждан и недопущения возникновения очагов социальной напряженности в обществе, предотвращения и минимизации угроз безопасности, а также повышения уровня защиты населения края, участником и гостей студенческих игр в период подготовки и проведения студенческих игр в обязательном порядке будет усилен контроль за представлением (получением) от руководителей го-стиниц, кемпингов, туристических баз, а также иных подобных организаций информации о регистрации граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в целях обеспечения своевременного выявления лиц, находящихся в розыске за совершение уголовно наказуемых деяний, и лиц, скрывающихся от следствия и суда, а также иных лиц, представляющих опасность.

Сегодня все прекрасно осознают, что основные контрольно-надзорные функции в отношении правового положения иностранных граждан – это исключительная компетенция ФМС России, и качество проверочных мероприятий в основном будет зависеть от того, как сотрудники этой службы организуют свою работу.

Эта работа ведется уже сегодня, в частности в отделе иммиграционного контроля. Каждый сотрудник ФМС России знает, как в идеале должен выглядеть рейд по проверке объекта на предмет выявления нарушений миграционного законодательства.

Анализ правоприменительной практики показывает, что на протяжении последних лет количество выявляемых административных правонарушений в сфере миграции остается на одном уровне и составляет ежегодно порядка 15-16 тысяч, что является в том числе свидетельством достаточно слаженной и скоординированной работы территориальных органов ФМС России, ФСБ России, МВД России и ФСКН России.

Так, за 2014 г. Управлением ФМС России по Красноярскому краю проведены 28074 проверочных мероприятия, в результате которых выявлены 16081 административное правонарушение в сфере миграции, в том числе:

8610 фактов несоблюдения иностранными гражданами правил пребывания на территории Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ) (2013 г. – 8593);

2859 фактов незаконного осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10 КоАП РФ) (2013 г. – 2837);

1884 фактов незаконного привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 18.15 КоАП РФ) (2013 г. – 1829).

Помимо этого в повседневную практику вошло совместное проведение правоохранительными и контрольно-надзорными органами крупномасштабных оперативно-профилактических мероприятий «Нелегал», «Нелегальный мигрант» и других.

Важным событием явилось открытие в феврале 2014 г. в пригороде города Красноярска специального учреждения для лиц, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы Российской Федерации.

Полагаем, что для эффективного противодействия проникновению на территорию края криминальных элементов из числа иностранных граждан правоохранительным органам региона необходимо активизировать работу по всем направлениям в пределах компетенции.

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

Кроме того, со стороны администраций муниципальных образований Красноярского края целесообразно организовать проведение профилактической работы с руководством организаций и предприятий, использующих иностранную рабочую силу, в целях организации внутреннего служебного контроля за деятельностью работников в нерабочее время.

Имеется необходимость в активизации работы с руководством диаспор из центрально-азиатского региона расположенных на территории края, с целью выработки совместных мер по пресечению попыток противоправных деяний на территории края в миграционном потоке.

По тому, как проявят себя правоохранители во время подготовки к Универсиаде, руководством страны будет судить о дееспособности всех силовых ведомств и органов в целом.

И.В. Этманов,

начальник отдела боевой службы Оперативного управления Главного штаба Главного командования внутренних войск МВД России
(г. Москва)

**ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК СИБИРСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОМАНДОВАНИЯ
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКИХ И СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,
В ТОМ ЧИСЛЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА**

С момента своего формирования (1979 г.) личный состав войск Сибирского регионального командования Внутренних Войск МВД России неоднократно привлекался к выполнению служебно-боевых задач по обеспечению безопасности крупных общественно-политических, торжественных, спортивных и других публичных и массовых мероприятий.

В последние годы военнослужащие СибРК обеспечивали безопасность проведения таких мероприятий, как Саммит АТЭС-2012 на территории Приморского края, XXVII Всемирной летней Универсиады в г. Казани, XXII Зимних олимпийских и XI Зим-

них паралимпийских игр (Сочи-2014). Все поставленные перед войсками задачи выполнены в полном объеме, в районах несения службы не допущено совершения диверсионно-террористических актов и иных нарушений общественного порядка.

На саммите АТЭС в Приморском крае и Всемирной летней универсиаде в Казани военнослужащие СибРК выполняли схожие задачи:

а) в период проведения саммита АТЭС – в соответствии с оперативной директивой главнокомандующего внутренними войсками МВД России на войска СибРК были возложены задачи по усилению охраны периметра международного аэропорта «Кневичи», а также усилению охраны общественного порядка в районах, прилегающих к аэропорту;

б) в период проведения Всемирной летней универсиады воинские части регионального командования привлекались к выполнению задач по охране периметра международного аэропорта «Казань», а также усилению охраны общественного порядка в глиссадной зоне аэропорта.

Боевая служба и там и там была организована без оружия, способом наблюдения за прилегающей местностью (от группировки СибРК назначались группы оцепления, патрули, наблюдательные посты и резервы).

Все поставленные задачи выполнены, нарушений общественного порядка в районах ответственности СибРК не допущено.

Отдельно хотелось бы остановиться на выполнении задач по обеспечению безопасности и поддержанию правопорядка военнослужащими СибРК в период проведения Олимпийских и Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи.

Общая задача внутренних войск состояла в том, чтобы во взаимодействии с органами внутренних дел, сотрудниками ФСБ, другими силовыми структурами обеспечить надежную охрану общественного порядка и безопасность граждан, участников, официальных лиц и гостей на объектах проведения спортивных состязаний, в местах их проживания и отдыха. Исходя из этого они решали следующие задачи:

– обеспечение охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в местах и на объектах проведения спортивных мероприятий;

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

– охрана мест размещения и проживания участников соревнований, гостей, а также жизненно-важных объектов;

– осуществление комплекса профилактических мероприятий антитеррористической направленности;

– организация и строгое поддержание режима въезда и пребывания на территории страны участников соревнований, официальных лиц, гостей и туристов;

– оказание помощи органам внутренних дел в борьбе с преступностью;

– проведение комплексных мероприятий по обеспечению надежной охраны общественного порядка и безопасности на объектах инфраструктуры;

– обеспечение безопасности дорожного движения, создание условий для беспрепятственного проезда участников и гостей.

На военнослужащих Сибирского регионального командования было возложено выполнение следующих задач:

– прикрытие маршрута передвижения объектов государственной охраны, членов Олимпийской семьи по совмещенной трассе Адлер – Красная Поляна и действующего шоссе (А-148) Форелевое хозяйство – Красная Поляна (вне населенных пунктов) в 1000 метровой зоне, и на участке: застава «Галион-2» – отель «Лаура» протяженностью 12,4 км;

– недопущение диверсионно-террористических актов в период подготовки и проведения Олимпийских зимних игр на участке ответственности;

– недопущение прохода посторонних лиц к охраняемым участкам маршрута.

В случае прохода (прорыва) групп людей, одиночных граждан через занимаемые рубежи силами войсковых подразделений в секторах задерживать нарушителей и передавать сотрудникам полиции.

По сле проведения региональных мероприятий в апреле и октябре 2013 г. региональным командованием был определен объем боевой службы. Исходя из этого разработан организационно-штатная структура группировки СибРК: всего 1271 человек, оперативная группа СибРК – 15 человек, полковые тактические группы от полков оперативного назначения – 652 человек (Рубцовский полк) и 586 человек от Ангарского полка, груп-

па связи от батальона связи – 13 человек, группа медицинского усиления – 5 человек.

Объем боевой службы за СибРК составил: пеших патрулей – 3; наблюдательных постов – 19; резервов – 12. Всего – 34 войсковых наряда.

В ходе подготовки личного состава основное внимание в обучении уделялось:

поддержанию высокой боевой готовности;
формированию высоких морально-психологических качеств;
привитию военнослужащим твердых знаний, навыков, умений при выполнении задач боевой службы;
способностям офицеров органов управления умело руководить подразделениями и войсковыми нарядами в сложных условиях обстановки.

С 9 по 25 декабря 2013 г. осуществлена перевозка подразделений обеспечения и материально-технических средств группировки регионального командования в пункт временной дислокации. 9 и 11 января 2014 г. осуществлена перевозка в пункт временной дислокации авиацией внутренних войск МВД России личного состава основных подразделений полковых тактических групп.

Проведенный комплекс мероприятий позволил в установленные сроки завершить подготовку сил и средств к выполнению служебно-боевых задач и к исходу 11 января 2014 г. сосредоточить группировку СибРК в пункте временной дислокации.

На группировку СибРК ВВ МВД России в пункте временной дислокации была возложена задача по прикрытию маршрута передвижения объектов государственной охраны, членов олимпийской семьи в двух районах.

Управление войсковыми нарядами в районах (местах) несения боевой службы было организовано с оборудованных командно-наблюдательных пунктов командиров батальонов, рот и взводов. На всех КНП для работы командиров подразделений и радиотелефонистов были оборудованы места для ведения наблюдения командиром подразделения, места для размещения резервов, места для осуществления приема пищи, туалеты. На всех КНП имелись резервные источники энергоснабжения. Все КНП

**XI специализированный форум
«Современные системы безопасности – Антитеррор»**

были подключены к стационарной электрической сети (для чего проложено 1800 м электрического кабеля).

В ходе несения боевой службы в период проведения XXII Зимних олимпийских игр и XI Паралимпийских зимних игр в зоне ответственности группировки СибРКВВ МВД России признано в подготовке ДТА не выявлено, нарушений общественного порядка не допущено. Все поставленные задачи выполнены в полном объеме.

Всего с 20 января до 18 марта 2014 г. для несения боевой службы выдвигалось 31506 чел.

Отдельное внимание хотелось бы уделить вопросам организации взаимодействия между различными структурами и ведомствами, в том числе гражданскими организациями.

В целях своевременного обмена информацией при совместных действиях, взаимодействие было спланировано и организовано в три этапа:

Первый этап – в период перевозки сил и средств регионального командования в район выполнения служебно-боевых задач и развертывания ПВД. Был организован выезд должностных лиц оперативной группы во взаимодействующие органы, проведены мероприятия по организации взаимодействия непосредственно в планируемом районе выполнения задач.

Второй этап – в период непосредственной подготовки к выполнению служебно-боевых задач и тестовом режиме несения боевой службы. В ПВД ОГ СибРК было спланировано проведение совместного совещания с представителями взаимодействующих органов, где на макете местности уточнены цели и порядок организации взаимодействия в районе и на границах района ответственности регионального командования. По итогам совещания определены цели, задачи и порядок организации взаимодействия.

Третий этап – организация взаимодействия непосредственно в ходе несения боевой службы, в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр.

Размещение войск в районах выполнения задач производилось в зависимости от наличия необходимой инфраструктурной базы, времени года и районов несения службы.

В Приморском крае группировка сил и средств СибРК размещалась в полевых условиях (полевой лагерь).

В г. Казани войска были размещены на территории образовательных учреждений (школах, в населенных пунктах вблизи района выполнения служебно-боевых задач).

В г. Сочи войска были размещены на территории населенного пункта Красная Поляна (во временном городке РЖД России).

Во время проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи внутренние войска осуществили крупнейшую по масштабам, сложности и международно-политической значимости операцию, связанную с обеспечением безопасности самых массовых международных спортивных соревнований, с привлечением значительно количества личного состава, большого количества транспорта, боевой техники, инженерно-технических средств охраны, средств защиты и связи. Подразделения и части войск как наиболее высокоорганизованные, хорошо подготовленные и имеющие опыт обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий, несли службу на самых ответственных Олимпийских объектах. Немалый вклад в это внесли и военнослужащие войск Сибирского регионального командования ВВ МВД России.

Успешному выполнению поставленной задачи способствовал комплекс мер морально-психологического обеспечения проводившейся с военнослужащими по категориям, с учетом положительного опыта полученного в ходе выполнения служебно-боевых задач по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка в 2012 г. – саммита АТЭС во Владивостоке, в 2013 г. – в г. Казани при проведении XXVII Всемирной летней Универсиады.

А.В. Лукин,

эксперт-полиграфолог, верификатор, преподаватель Международной академии исследования лжи (г. Москва)

С.А. Аксютенко,

верификатор, профайлер, руководитель Сибирского представительства Международной академии исследования лжи (г. Москва)

**ВЫЯВЛЕНИЕ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОПЕРАТИВНЫЙ ИНТЕРЕС,
ПО ХАРАКТЕРНЫМ НЕВЕРБАЛЬНЫМ ПРИЗНАКАМ ПОВЕДЕНИЯ
В ПЕРИОД XXIX ВСЕМИРНОЙ ЗИМНЕЙ УНИВЕРСИАДЫ В 2019 ГОДУ
В Г. КРАСНОЯРСКЕ**

Практика последних десятилетий показывает, что традиционный акцент в деятельности правоохранительных органов и служб безопасности только на формальные контрольные мероприятия и применение дальнобойной техники является необходимым, но не достаточным условием для предотвращения угроз безопасности граждан.

На сегодняшний день существующие и активно используемые средства защиты ориентированы в основном на обнаружение опасных предметов и веществ, фальшивых документов; при этом данные технологии не позволяют выявить противоправные намерения. Для решения этого вопроса создаются технологии, позволяющие идентифицировать противоправные намерения с помощью анализа психофизиологических реакций человека. В качестве примера можно привести как классический полиграф (детектор лжи), так и такие новые разработки: дистанционные детекторы психоэмоционального состояния биологических объектов, технология виброизображения («Vibralmag»), анализаторы лжи по голосу, метод биорадиолокации и т.д.

В целях качественного обеспечения безопасности целесообразно использование не только классических методов оперативно-розыскной деятельности, отождествления и технических средства видеонаблюдения, но и современных психологических методов, таких как профайлинг, который применяется для выявления лиц, вынашивающих противоправные замыслы. Профайлинг является новым направлением в психологической науке,

появившимся сравнительно недавно и позволяющим расшифровывать невербальные компоненты, и использующиеся в межличностном общении. По мнению специалистов, профайлинг дает возможность получать самую объективную информацию о потенциальной опасности субъекта и может быть эффективно использован для превентивных мер по предупреждению террористических актов на транспорте и местах массового скопления людей.¹

Профайлинг – составление психологического портрета человека (известного или неизвестного преступника) на основе его индивидуальных поведенческих особенностей, внешнего вида и характерологических признаков.

Профайлинг изначально – это прикладная методика определения и выявления потенциально опасных пассажиров и применялась на авиалиниях Израиля. Так, Израильская компания «Эль-Аль» в 1970 г. выявляла потенциально опасных лиц по принципу: «Все арабы – террористы». Такой подход был неэффективен и на практике показал значительные упущения. К 1984 г. применялось более сложное профилирование опасных лиц, включая такие элементы, как отслеживание приобретения пассажирами билетов и маршрутов их движения. Особо уделялось внимание лицам, посещавшим «горячие точки» и места ведения боевых действий.

На сегодняшний день профайлинг является многоступенчатой и эшелонированной системой профилактики, выявления террористов и опасных лиц, применяется в аэропортах (авиационный профайлинг), в местах размещения людей (гостиничный профайлинг), при обслуживании клиентов (банковский и коммерческий) и т.д.

В оперативной триаде (предупреждение, предотвращение, пресечение) профайлинг особо эффективен при профилактике и выявлении потенциальных угроз. Именно профилактические мероприятия дают гарантию безопасности и высокую вероятность отказа от совершения противоправных действий тех, кто вынашивает подобные планы. Несомненно, бесспорно утверждение – «Предупредить всегда дешевле, чем пресекать!».

¹ Основы профайлинга, использование метода выявления лиц, вынашивающих преступные замыслы, для обеспечения безопасности на транспорте. СПб., 2012.

XI специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор»

В период проведения Универсиады 2019 особое внимание следует уделять прилетающим и приезжающим гостям города Красноярска, в местах массового скопления людей, проведения массовых мероприятий, верифицировать опасных лиц. В связи с этим подразделениям, в чьи обязанности входит общественная безопасность, необходимы знания и навыки выявления таких лиц и тех, кто у кого при себе находится оружие.

Использование специалистов-профайлеров (досмотровых групп) на спортивных объектах и мест проведения массовых мероприятий позволит значительно снизить риск нарушений общественного порядка и проведение террористических актов.

Одной из главных сложностей, с которыми сталкиваются сотрудники безопасности и правоохранительных органов при установлении лиц, вынашивающих преступные замыслы, – это работа с большим потоком информации. Большинство сотрудников просто не знают, как работать с этой информацией.

Дело в том, что внимание человека избирательно. Мы способны уделять внимание только лишь крохотной частичке доступной нам информации, и если не знать, что искать, то все отдается на волю случая. В качестве аналогии возьмем пример вождения автомобиля: если не знать дорожных знаков, вы сможете ехать и, возможно, избежите дорожно-транспортного происшествия (ДТП), и все же вероятность попасть в аварию очень высока. Все меняется, когда вы проходите обучение и знаете, в какой ситуации как следует поступить, как реагировать на сигналы светофора и что значат разметка, знаки. Ваше продвижение на транспорте по вышенной опасности становится безопасным!

Методика профилирования выработала четкие и конкретные критерии анализа поведения человека, его внешнего вида, эмоционального состояния; то, на что необходимо смотреть, то, как понимать человека и его намерения; критерии, которые позволяют за очень короткое время составить портрет-профиль человека и принять решение о дальнейших действиях.

Специалист профайлер в своей работе использует знания:

1) оперативной психодиагностики (по внешнему виду и личным особенностям устанавливаются характеристики личности и ее динамическая структура). Так, соответствие и конгруэнтность характера человека являются свидетельством прогно-

зируемого поведения, противоположностью будет свидетельством о скрытых намерениях;

2) разделения людей в поведении по позитивным признакам и негативным признакам. Например, эмоциональная составляющая этого метода отражается во внешнем виде: контрастная одежда – свидетельство позитивного признака. Дети и взрослые с детьми социально-психологическая составляющая – свидетельство позитивного признака и т.п.;

3) выявления скрытого оружия, боеприпасов (поясов шахидов). Привлечение фокуса внимания профайлера к соответствию одежды человека сезону, специфические перекосы в одежде, особенности ручной клади, поведение контроля оружия и т.п.;

4) выявления особенностей поведения экстремистов, террористов, хулиганов и групп лиц, поведенческих маркеров, соответствующих лицу, вынашиваемому преступные замыслы;

5) оценка эмоционального состояния человека. Существование эмоций – неоспоримый факт, а людей с нарушенной эмоциональной системой признают социопатами или психопатами. У террориста-смертника есть свои специфические эмоции, и они отличаются от эмоций человека, намеренного совершить силовое преступление;

б) опросной беседы. В условиях ограниченного времени очень важно задать всего один вопрос и оценить реакцию на него. Но вот какой это вопрос, и в какое время он задан – очень важно. Профайлер в зависимости от контекста и целей может менять формат предъявления вопросов, определяет реакцию и ответы опрашиваемого лица.

В наше время профайлинг уже имеет опыт применения на территории Российской Федерации в таких аэропортах, как Пулково, Шереметьево, Домодедово. Знания специалистов профайлеров использовались в г. Казани и г. Сочи.

И хочется надеяться, что в период проведения Универсиады 2019 в г. Красноярске, будет использован опыт специалистов профайлеров, чья работа, как поется в песне: «и опасна и трудна, и на первый взгляд, как будто не видна».

Современные системы безопасности – Антитеррор

Материалы конгрессной части
XI специализированного форума
(28–29 мая 2015 г.)

ISBN 978-5-7889-0231-9



Часть 2

ISBN 978-5-7889-0234-0



Статьи печатаются в авторской редакции
Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой, О.В. Сергиенко

Подписано в печать _____
Формат Р 60x84. Бумага типографская.
Гарнитура Times New Roman, Arial Narrow.
Печать офсетная. Уч. изд. листов 10,7 (14,25 усл.п.л.).
Тираж _____ экз. Заказ _____.

Организационно-научный и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт ФСКН России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии СибЮИ ФСКН России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.