

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ  
АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
Администрация Губернатора Красноярского края  
Правительство Красноярского края  
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ  
Исполнительный комитет Региональной антитеррористической  
структуры Шанхайской организации сотрудничества  
Администрация города Красноярска  
Сибирский юридический институт МВД России

## **СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР**

Материалы конгрессной части  
XII специализированного форума  
(25–26 мая 2016 г.)

Ответственный редактор А.В. Букарин

Часть 1

КРАСНОЯРСК  
СИБЮИ МВД РОССИИ  
2016

УДК 343  
ББК 67.4: 68.9: 67.401.213

Ответственный редактор – заместитель председателя антитеррористической комиссии Красноярского края, начальник управления Губернатора Красноярского края по безопасности профилактике коррупционных и иных правонарушений А.В. Букарин.

**Современные системы безопасности – Антитеррор** : материалы конгрессной части XII специализированного форума (25–26 мая 2016 г.) / отв. ред. А.В. Букарин : в 2 ч. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2016. – ISBN 978-5-7889-0242-5. – Ч. 1. – ISBN 978-5-7889-0244-9. – 160 с.

В сборник вошли материалы конгрессной части XII специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», прошедшего 25–26 мая 2016 г. Материалы печатаются в авторской редакции.

ISBN 978-5-7889-0242-5  
ISBN 978-5-7889-0244-9 (часть 1)

© Антитеррористическая комиссия Красноярского края, 2016  
© СибЮИ МВД России, 2016

## Содержание

Приветственное слово Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Н.Е. Рогожкина .....	5
Приветственное слово Губернатора Красноярского края В.А. Толоконского .....	7
Приветственное слово главы г. Красноярска Э.Ш. Акбулатова .....	9
Приветственное слово начальника Сибирского регионального центра МЧС России С.Л. Диденко .....	11
Приветственное слово начальника УФСБ России по Красноярскому краю В.В. Трушева .....	13
Приветственное слово начальника ГУ МЧС России по Красноярскому краю Е.В. Вершинина.....	15
Приветственное слово начальника Сибирского ЛУ МВД России А.А. Кухты .....	17
Приветственное слово начальника ГУ МВД России по Красноярскому краю В.В. Антонова.....	19
Приветственное слово начальника Сибирского юридического института ФСКН России И.А. Медведева .....	21

### **ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ТЕРРОРИЗМА И СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

#### **Научно-практическая конференция**

#### **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

#### **Вопрос № 1**

#### ***Деятельность федеральных органов исполнительной власти по противодействию идеологии терроризма в информационном пространстве. Меры по ее совершенствованию***

<i>Ильин Е.П.</i> Характеристика новых вызовов и угроз терроризма на современном этапе .....	23
<i>Макаров В.А.</i> Организация работы по противодействию идеологии экстремизма в сети Интернет.....	52
<i>Зиненко И.А.</i> Противодействие распространению в сети Интернет материалов экстремистской и террористической направленности.....	63

Чурилов С.А. О совершенствовании мероприятий по информационному противодействию терроризму и экстремизму в сети Интернет .....	69
Невирко Д.Д. Наркотерроризм как вызов современного терроризма и угроза национальной безопасности России, основные направления противодействия.....	76

### **Вопрос №2**

#### **Опыт работы антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по организации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в информационном пространстве**

Галиев И.Ш. Опыт работы Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан по привлечению органов исполнительной власти и институтов гражданского общества к работе по противодействию идеологии терроризма в информационном пространстве: формы взаимодействия, принимаемые решения, оценка эффективности.....	88
Штейнбух А.Г. «Мягкая сила» как противодействие идеологии экстремизма в России .....	97
Аникеев И.А., Бабин Д.Л. О необходимости совершенствования подходов к проведению адресной профилактической работы .....	112
Моисеенко А.С. Расследования преступлений террористического характера в сети Интернет. Уязвимые каналы сети Интернет, используемые террористами при совершении преступлений .....	124

### **Вопрос № 3**

#### **Роль институтов гражданского общества в противодействии идеологии терроризма в сети Интернет**

Михайлов А.Г. О некоторых аспектах формирования экстремистских и террористических настроений и мерах по их локализации .....	138
Боровиков С.Ю. Профилактика проявлений экстремизма и противодействие идеологии терроризма в системе работы по патриотическому воспитанию студентов Уральского государственного педагогического университета» .....	145

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО  
ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ Н.Е. РОГОЖКИНА**

Приветствую участников и организаторов XII всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор»!

Стабильное и устойчивое развитие нашей страны во многом зависит от эффективной организации защиты населения и стратегически важных объектов от террористических угроз, техногенных аварий и стихийных бедствий.

Форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» является значимым мероприятием в системе мер по профилактике терроризма, реализуемых в Сибирском федеральном округе в рамках Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Он способствует консолидации усилий науки и бизнеса, органов власти и негосударственных структур для решения стоящих перед российским обществом задач. Выработанные в результате проведенных конференций и семинаров предложения востребованы при определении дальнейших направлений государственной политики по обеспечению национальной безопасности.



Весьма важно, что на площадках форума демонстрируются новейшие достижения, которые будут использоваться в повседневной жизни – в работе промышленных, строительных, добывающих предприятий, в вопросах обеспечения безопасной городской среды. Отрадно, что организаторы форума уделяют большое внимание антитеррористическому просвещению населения, формированию умений противостоять различным угрозам, привлекают детей и подростков к участию в познавательных мероприятиях и интерактивных выставках.

Убежден, форум имеет высокую социальную, политическую и экономическую значимость. Он не только предоставляет хорошую возможность для обсуждения множества актуальных вопросов, знакомства с новой продукцией и передовыми технологиями, но и служит импульсом для дальнейшего технологического развития, направленного на создание конкурентоспособных отечественных новаций в области безопасности.

Желаю участникам форума плодотворной работы и успехов в достижении поставленных целей!

Полномочный представитель  
Президента Российской Федерации  
в Сибирском федеральном округе



Н.Е. Рогожкин

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО  
ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В.А. ТОЛОКОНСКОГО**

Уважаемые гости и участники форума!

Поздравляю вас с открытием XII всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», который призван консолидировать силы общества в противодействии терроризму и объединить в этой работе усилия правоохранителей, ученых, производителей и представителей власти.



Форум традиционно проводится при поддержке Национального антитеррористического комитета, для которого этот год юбилейный. Десять лет назад в России была сформирована государственная система противодействия терроризму.

Год от года форум собирает все большее число участников со всей России. Красноярская площадка остается уникальной и востребованной при обсуждении проблем антитеррористической безопасности.

И в этом году в форуме примут участие представители власти, профессионалы всех сфер контртеррористической деятельности. Убежден, это послужит пропаганде современных достижений в сфере антитеррора, плодотворному сотрудничеству специалистов в области безопасности, воспитанию навыков противодействия экстремизму у молодежи.

Как сегодня решаются задачи в сфере обеспечения безопасности – продемонстрирует выставка новейших достижений науки и техники. В рамках форума традиционно состоится научно-практическая конференция. Главная тема в этом году – «Информационное пространство: новые вызовы терроризма и современные методы противодействия».

Сегодня очень важно активизировать антитеррористическую и антиэкстремистскую пропаганду в СМИ, шире привлекать для этого общественные, религиозные, молодежные и студенческие организации, преподавателей образовательных учреждений. Нужно и далее наращивать потенциал противодействия терроризму на региональном уровне, повышать качество работы антитеррористических комиссий.

Очевидно, что достичь значимых результатов в борьбе с угрозой терроризма можно благодаря последовательной и системной работе, совместными слаженными усилиями. Уверен, обсуждение будет плодотворным.

Желаю успешной работы всем участникам форума!

Губернатор  
Красноярского края



В.А. Толоконский



**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**ГЛАВЫ Г. КРАСНОЯРСКА Э.Ш. АКБУЛАТОВА**

Уважаемые участники и гости  
XII Всероссийского специализированного форума  
«Современные системы безопасности – Антитеррор»!  
Приветствую вас в Красноярске!

Специалисты в сфере безопасности, представители правоохранительных органов, военных ведомств, силовых структур, вы как никто понимаете, что современный мир, к сожалению, еще далек от стабильности и таит в себе немало рисков, а самым серьезным, глобальным вызовом человечеству является террористическая угроза.

Слово «террор» в буквальном переводе с латыни означает «страх», «ужас». Политика терроризма – это политика запугивания и устрашения. Поэтому нам так важно не поддаваться на провокации и не испугаться, быть решительными, смелыми, консолидировать все имеющиеся ресурсы и последовательно, твердо противостоять агрессии и злу, вести борьбу с терроризмом, которую Президент России в декабрьском Послании Федеральному Собранию назвал «борьбой за свободу, правду и справедливость, за жизнь людей и будущее всей цивилизации».

Уверен, что работа форума станет весомым вкладом в общее дело. В нынешнем году ключевой темой, предлагае-



мой к обсуждению на форуме, избрана тема безопасности в информационном пространстве. Кроме того, в программе мероприятия уже по традиции представлены различные семинары, мастер-классы и круглые столы, показательные выступления сотрудников спецслужб, дискуссионные, презентационные, обучающие и консультационные площадки.

Уважаемые коллеги! Каждый из вас хорошо осознает масштаб вынесенных на повестку дня задач. Каждый готов участвовать в их решении.

Я желаю вам, чтобы принятые вами решения были результативными и верными!

Удачи, успехов, оптимизма, сил и всего наилучшего!

Глава города Красноярска



Э.Ш. Акбулатов

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА МЧС РОССИИ**  
**С.Л. ДИДЕНКО**

Специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» традиционно является успешной площадкой для демонстрации современных достижений в сфере обеспечения комплексной безопасности населения и обеспечения правопорядка. Под маркой «Современные системы безопасности – Антитеррор» мы понимаем высококлассных специалистов, ученых, новейшие разработки и достижения в области техники и электроники.



Новые технологии осваиваются сегодня как никогда быстро, и последнее слово – за теми, кто преуспеет в этом. Практика показывает, что силовые структуры нашей страны находятся на недостижимой высоте, чему немало способствует проведение таких мероприятий, как форум «Современные системы безопасности – Антитеррор». Мы должны принимать на вооружение новейшие разработки, обмениваться опытом, совместно работать в различных областях обеспечения безопасности, ведь от успеха наших действий зависят жизнь и здоровья людей.

Только сотрудничество позволит нам качественно решать поставленные перед нами задачи. Желаю участникам

выставки плодотворной работы, новых деловых контактов и дальнейших успехов.

Начальник Сибирского регионального  
центра МЧС России  
генерал-лейтенант внутренней службы



С.Л. Диденко

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**НАЧАЛЬНИКА УФСБ РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ**  
**В.В. ТРУШЕВА**

Уважаемые участники и гости форума!

Проблема терроризма сегодня остро стоит перед лицом всего мирового сообщества. Враг в лице международных террористических организаций бросает нам вызов зверствами и массовыми убийствами в разных точках планеты. Недавние трагедии в Париже, Брюсселе, в ближневосточных странах – свидетельства необъявленной войны.

Невозможно противостоять этому врагу поодиночке.

Здесь необходимы консолидированные усилия силовых и правоохранительных ведомств, органов государственной власти и общества. Нужен четкий и всеобъемлющий механизм взаимодействия с иностранными государствами в вопросах антитеррористического противоборства. Одним из приоритетных направлений в этой работе является обеспечение безопасности социально значимых и промышленных объектов, объектов транспорта и мест общественного досуга. Нам необходимо предотвратить дальнейшие проявления терроризма.



Форум «Современные системы безопасности – Анти-террор» – составляющая часть совместной деятельности в этом направлении. С каждым годом мы отмечаем растущий интерес к данному мероприятию. На площадке форума происходит не только демонстрация новейших технических средств и разработок, но и обмен опытом, мнениями, выработка общих подходов к вопросам решения проблемы терроризма.

Желаю участникам и организаторам форума удачи и успехов в совместной работе на благо безопасности нашего государства и его граждан!

Начальник УФСБ России  
по Красноярскому краю  
генерал-лейтенант



В.В. Трушев

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**НАЧАЛЬНИКА ГУ МЧС РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ**  
**Е.В. ВЕРШИНИНА**

Уважаемые участники и гости форума!

ХII специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» является уникальной площадкой для консолидации сил власти, бизнеса и общества в противодействии терроризму. От успешного внедрения научного подхода в процесс осуществления антитеррористической деятельности и создания благоприятных условий для развития сотрудничества и делового общения между специалистами и организа-



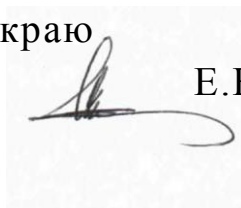
циями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны и безопасности, во многом зависит эффективное решение приоритетных задач в сфере безопасности населения.

В настоящее время терроризм остается острой и опасной проблемой нашего общества. Стихийные бедствия, аварии, катастрофы, террористические акты ежегодно наносят значительный ущерб экономике государства, а главное, уносят тысячи человеческих жизней. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также террористических актов, снижение тяжести их последствий – самая гуманная и благородная задача.

Желаю всем участникам форума плодотворной и перспективной работы.

Начальник

ГУ МЧС России по Красноярскому краю  
генерал-майор внутренней службы



Е.В. Вершинин



**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО ЛУ МВД РОССИИ А.А. КУХТЫ**

Уважаемые участники форума!

Специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» уже несколько лет имеет международный статус и является не только площадкой для демонстрации возможностей современных систем безопасности, но и местом для развития сотрудничества между специалистами в области антитеррористической защиты.



Транспорт, с учетом особенностей функционирования, является одним из потенциальных объектов террора, человеческие и материальные последствия которого имеют максимальный общественный резонанс. В связи с этим антитеррористическая защищенность транспортной инфраструктуры занимает приоритетную позицию в деятельности органов внутренних дел на транспорте МВД России. Реализация антитеррористических задач достигается путем взаимодействия с правоохранительными органами, силовыми структурами, администрациями предприятий и организаций транспорта. Для их решения используются имеющиеся оперативные возможности и современные технические средства.

Специализированный форум является как местом представления технических инноваций, так и интеллектуальной площадкой по обсуждению антитеррористической проблематики, которая дает направление дальнейшей деятельности по борьбе с терроризмом в Российской Федерации. Победить террор можно только в том случае, когда в противодействии ему кроме специалистов по антитеррористической деятельности будет участвовать все российское общество.

Красноярский форум олицетворяет единение силового блока, инженерной мысли и всех идейных борцов с терроризмом. Эти составляющие позволят повысить профессиональный уровень работы коллективов антитеррористических организаций и служб, ответственных за поддержание необходимого уровня безопасности населения, в том числе и на объектах транспортной инфраструктуры.

Начальник  
Сибирского ЛУ МВД России  
генерал-майор полиции



А.А. Кухта

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**НАЧАЛЬНИКА ГУ МВД РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ**  
**В.В. АНТОНОВА**

Уважаемые участники форума!

Российская Федерация твердо и последовательно отстаивает необходимость консолидации усилий мирового сообщества в совместном противостоянии вызовам и угрозам террористического характера.

Набирающая обороты глобализация придает новые измерения проблемам терроризма, незаконного оборота наркотиков и иных проявлений организованной преступности, которые несут возрастающую угрозу социальному, экономическому и культурному развитию как государства, так и его отдельных регионов, их стабильности и безопасности.

В этих условиях одной из важнейших задач является своевременная выработка эффективных мер противодействия терроризму и экстремизму, а также организованной преступности. Существенную помощь в этой работе призван оказать ежегодно проводимый в Красноярском крае форум «Современные системы безопасности – Антитеррор». Ведь именно здесь у сотрудников правоохранительных ведомств и органов государственной власти есть уникальная возмож-



ность не только вырабатывать актуальные методы противодействия преступным проявлениям на проводимых в рамках форума конференциях, но и публично продемонстрировать новейшие технологии гражданам, для обеспечения защиты которых они и разрабатываются.

О практической ценности и значимости форума свидетельствует тот факт, что с каждым годом в его работе принимают участие все больше организаций, в той или иной мере занимающихся вопросами безопасности.

Надеюсь, что подобные мероприятия позволят нам и в дальнейшем совершенствовать и внедрять в практику все более инновационные и действенные способы противоборства любым видам агрессии и вырабатывать альтернативную практику для обеспечения безопасности населения.

Начальник

ГУ МВД России по Красноярскому краю  
генерал-лейтенант полиции



В.В. Антонов

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО**  
**НАЧАЛЬНИКА СИБИРСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА**  
**ФСКН РОССИИ И.А. МЕДВЕДЕВА**

Уважаемые гости и участники!

Приветствую вас на открытии XII специализированного форума «Современные системы безопасности – Анти-террор», который является уже традиционной площадкой для демонстрации достижений национальной системы безопасности и обсуждения актуальных вопросов противодействия терроризму.

Уровень террористических вызовов и угроз в мире по-прежнему остается высоким. Россия находится на переднем рубеже борьбы с терроризмом, государственные инициативы и практические решения ориентированы на пресечение террористических атак еще на дальних подступах к нашей стране. В нынешних условиях основной задачей обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства является совершенствование механизмов, способов, методов и средств противодействия идеологии, оправдывающей террористическую деятельность.

Мероприятия форума направлены на формирование антитеррористического информационного пространства, выра-



ботку новых способов использования социальных сетей и блогосферы, способствуют патриотическому воспитанию подрастающего поколения и развитию у него навыков противодействия экстремистской идеологии. Широкий формат возможностей интегрированного подхода и объединение усилий ученых и практиков в решении вопросов безопасности является хорошей инновационной основой для продуктивного взаимодействия и совместного обсуждения наиболее острых вопросов противоборства терроризму.

На современном этапе востребованы инициативы и проекты, способные сформировать антитеррористическую аргументационную базу в средствах массовой информации и сети Интернет, что станет залогом успеха в преодолении экстремистских проявлений.

Уверен, что XII специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» будет способствовать процессу консолидации усилий представителей государственных органов, правоохранительных ведомств и научного сообщества в выработке действенных механизмов противодействия новым вызовам и угрозам терроризма.

Желаю участникам и гостям форума использовать уникальную возможность активного обмена опытом и установления делового сотрудничества.

Начальник  
Сибирского юридического института  
ФСКН России  
генерал-майор полиции



И.А. Медведев

---

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО:  
НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ТЕРРОРИЗМА И СОВРЕМЕННЫЕ  
МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

---

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

***Вопрос № 1***

***Деятельность федеральных органов исполнительной  
власти по противодействию идеологии  
терроризма в информационном пространстве.  
Меры по ее совершенствованию***

*Ильин Е.П.,*

кандидат юридических наук,  
первый заместитель руководителя аппарата Национального  
антитеррористического комитета, генерал-лейтенант

**ХАРАКТЕРИСТИКА НОВЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ ТЕРРОРИЗМА  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Терроризм в XXI веке продолжает оставаться одной из наиболее серьезных и глобальных угроз безопасности всего мирового сообщества. Наглядные тому примеры – террористические вылазки в Европе в конце 2015 – начале 2016 годов, разгул террора на Ближнем Востоке, где ряд стран уже находятся на грани распада, осложнение ситуации в Афга-



**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

нистане, попытки боевиков обрести дополнительный плацдарм в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона и Центральной Азии. Всем нам памятна и варварская атака на российский пассажирский самолет над Синаем.

По оценкам Национального антитеррористического комитета, вероятность проявлений террористической угрозы в мировом пространстве не уменьшается. Это обусловлено прежде всего высокой активностью ряда международных террористических организаций, их стремлением к расширению географии терроризма, а также достижению конечной цели – формированию единого исламского халифата.



Деятельность таких организаций фиксируется и во многих регионах России. Но наиболее сложная ситуация по-прежнему остается на территории Северного Кавказа. Главари бандподполья не оставляют своих преступных намерений и предпринимают попытки активизировать террористи-



Пленарное заседание  
Вопрос № 2 «Опыт работы антитеррористических комиссий  
в субъектах Российской Федерации по организации мероприятий по противодействию  
идеологии терроризма в информационном пространстве»

ческую деятельность. Столкнувшись со снижением поддержки населения и эффективным противодействием спецслужб и органов власти, террористы пытаются восстановить свой авторитет за счет перехода «под крыло» ИГИЛ с целью использования в своих интересах мощных финансовых, материальных ресурсов, да и имиджа этой организации. И в ряде случаев им удастся сформировать реальные террористические угрозы.

Так, в 2015-2016 годах в городах Москве, Санкт-Петербурге, Рязани, Самаре, Московской, Орловской, Кировской областях и некоторых других регионах страны органами безопасности ликвидированы подпольные ячейки таких международных террористических организаций, как «Хизб-ут-Тахрир-аль-Ислами», «Ат Такфир Валь-Хиджра», «Исламская партия Туркестана».



Пресечена преступная деятельность ряда лиц, осуществивших вербовку террористов-смертников и планировавших организацию серии террористических актов, в том числе в Москве в период проведения майских праздничных мероприятий и Чемпионата мира по хоккею 2016 года. Красноярск также не стал исключением. Сотрудниками краевого Управления ФСБ России 6 мая 2016 года задержаны ряд выходцев из стран Центральной Азии, планировавших совершить террористические акты в общественном транспорте города в праздничные дни.

Буквально накануне нашего форума, 21 мая, пресечена деятельность законспирированной ячейки ИГИЛ, состоявшей из четырех боевиков, на территории Ингушетии. Изъяты три готовых к применению СВУ, большое количество оружия и боеприпасов.

Национальным антитеррористическим комитетом совместно с задействованными министерствами и ведомствами в 2015 году осуществлялся комплекс мер, направленных на устранение причин и условий возникновения террористических угроз. Как уже отмечал на итоговом заседании НАК председатель комитета директор ФСБ России А.В. Бортников, реализация силовых и профилактических мероприятий позволила достичь сокращения террористической активности на территории Российской Федерации в 2,5 раза – с 84 преступлений террористической направленности в 2014 году до 36 в 2015 году.

Кроме того, спецслужбами и правоохранительными органами 35 преступлений террористической направленности предотвращены. Изъяты более тысячи единиц огнестрельного оружия, свыше трех с половиной тонн взрывчатых веществ; обезврежены 189 самодельных взрывных устройств.

При оказании вооруженного сопротивления уничтожены 170 боевиков, в том числе 39 главарей. В их числе ранее возглавлявшие группировку «Имарат Кавказ» Кебеков и Сулейманов. Задержаны 814 бандитов и их пособников.

В три раза по сравнению с предыдущим годом увеличилось число лиц (99), склоненных к отказу от террористической деятельности (из них на Северном Кавказе – 90).

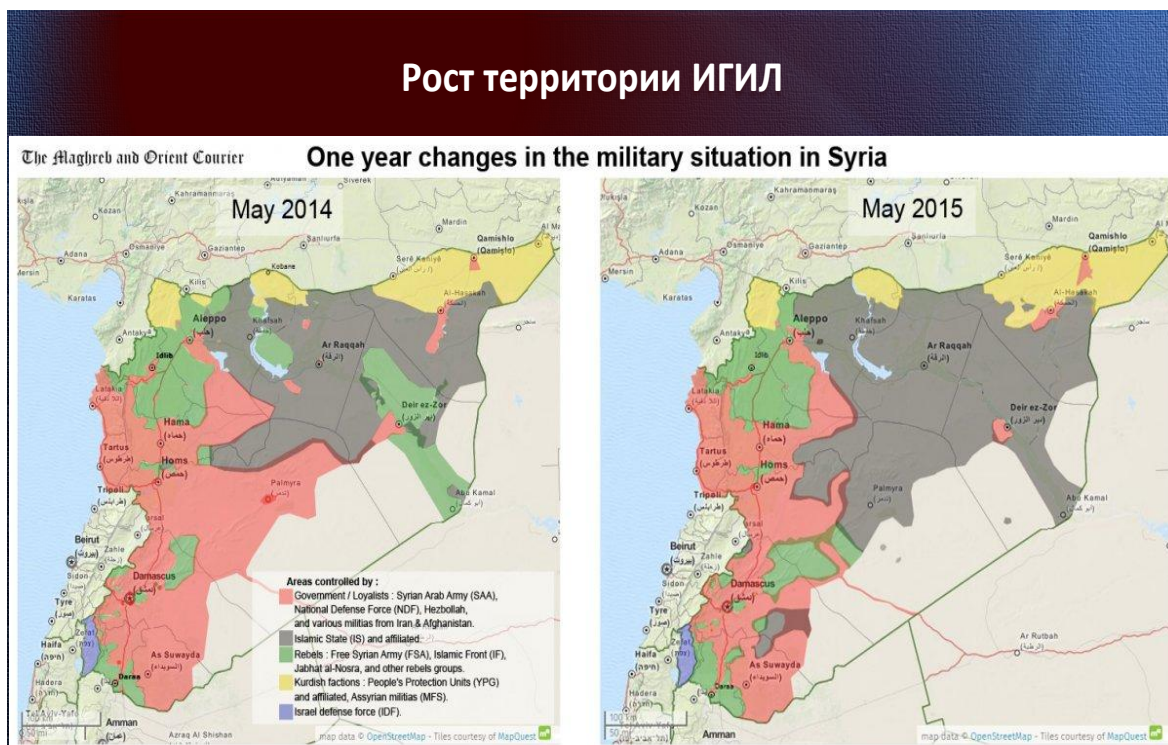
В целом по состоянию на 1 января 2016 года в Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством запрещена деятельность 70 организаций: 46 из них, включая международные («Нурджулар», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Таблиги Джамаат» и др.), признаны экстремистскими, а 23 (ИГИЛ, «Джебхат ан-Нусра» и др.) и одно сообщество (структурное подразделение «Правого сектора» на территории Республики Крым) – террористическими.

Вам известно, что самой опасной международной террористической организацией на сегодняшний день является так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» – ИГИЛ, или, как в последнее время ее называют западные партнеры, ДАИШ.

Я намеренно хочу более подробно остановиться на преступных деяниях этой запрещенной у нас в стране организации, потому что ее деятельность, как лакмусовая бумажка, отражает идеологические установки, цели, задачи, тактику и всех других международных террористических образований, в том числе в сфере тематики нашей конференции – распространения идеологии терроризма в информационном пространстве.

Конечной своей целью данная группировка провозгласила создание единого «исламского халифата», территория которого должна, по замыслу идеологов ИГИЛ, распространяться далеко за пределы Ближнего Востока, захватывая

Африку, Южную Европу, Центральную Азию, российский Северный Кавказ и Поволжье.



Существенную роль в ИГИЛ играют боевики – выходцы с Северного Кавказа. Снабженные оружием, деньгами и всем необходимым, бандиты «Имарата Кавказ» используют события в Сирии и ряде других стран для укрепления своего финансового положения, приобретения реального боевого опыта, установления тесных связей с международными террористическими организациями, а также для идеологической подпитки и рекрутирования новых сторонников. Там совершенствуется тактика вербовки, подготовки, ведения диверсионно-террористической войны, в том числе в городских условиях.

Варварские захваты территорий, осуществленные террористами в 2015 году при поддержке западных покровителей, их военные успехи привели к росту популярности террористической идеологии прежде всего среди радикально

настроенных мусульман из различных регионов мира, в том числе из Европы и Америки.

С другой стороны, надо признать, что ИГИЛ удалось организовать массированное информационно-психологическое воздействие как на население находящихся под непосредственным контролем террористов территорий Сирии и Ирака, так и на мусульманские общины государств Ближнего Востока, Северной Африки, Юго-Восточной Азии и Европы. По масштабам пропагандистская кампания «Исламского государства» превосходит все, что в свое время в этой области удалось сделать, к примеру, «Аль-Каиде».

Говоря о способах распространения террористической идеологии, следует прежде всего отметить, что под контролем ИГИЛ находятся целый ряд информационных агентств, печатных и электронных средств массовой информации Сирии, Ирака, Саудовской Аравии и ряда других стран. Создана масштабная и разветвленная сеть интернет-ресурсов – около 500 сайтов и большое количество аккаунтов в социальных сетях. Интернету и социальным сетям террористами отводится основная роль в оказании идеологического воздействия на массовое сознание.

Подконтрольные террористам аккаунты функционируют, в частности, в Твиттере (более 30 тысяч), Фейсбуке, Инстаграме, Ютубе и др. Наряду с размещением сугубо пропагандистских материалов возможности глобальной сети используются в качестве средств связи, инструмента подбора, предварительного изучения, вербовки и самовербовки новых членов радикальных структур, дистанционного руководства и обучения неофитов, координации экстремистской и террористической деятельности, поиска источников финансирования боевиков, поддержки членов бандподполья, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.



**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

В целях распространения джихадистской идеологии в странах Европы, Юго-Восточной Азии и Северной Америки ИГИЛ ежемесячно проводит в среднем около тысячи двухсот информационно-пропагандистских мероприятий (пресс-сообщения, аудио- и видеообращения главарей террористов, проповеди с экстремистскими идеологемами, короткометражные фильмы и ролики и т.п.) более чем на 20 языках народов мира, в том числе на английском, немецком, французском и т.п. При этом пропагандистские структуры указанной группировки третье место по объему вещания отводят материалам на русском языке, отдавая предпочтение лишь арабскому и английскому.

Особое внимание ИГИЛ уделяет привлечению к сотрудничеству профессиональных журналистов, которые пользуются в организации привилегированным статусом, обеспечиваются современным оборудованием, средствами связи и транспортом, хорошо оплачиваются. Кроме того, террористы задействуют в пропагандистской работе специалистов медиасферы, находящихся у них в плену.



Игилловцы используют наметившуюся в современной журналистике тенденцию, заключающуюся в стремлении масс-медиа публиковать не столько профессионально изготовленные материалы, сколько любительские съемки, которым больше доверяет аудитория, наивно веря в их подлинность. В частности, организуется трансляция в режиме реального времени из «горячих точек». Любой желающий может увидеть повседневную жизнь, тренировки и обучение боевиков, стать визуальным соучастником их боевых операций.

### Организация трансляций в режиме реального времени



Анализ содержания распространяемых международными террористическими организациями во Всемирной паутине материалов свидетельствует о том, что более 50% их содержания посвящено повседневной жизни боевиков в халифате, более 35% показывает военную мощь ИГИЛ, где 2% – сцены казней и убийств.

## Основное содержание пропагандистских материалов



К примеру, на видеосервисе Ютуб регулярно размещаются видеоролики, раскрывающие технологию изготовления и применения самодельных взрывных устройств и иных средств террора, тактику подготовки и проведения террористических актов, организации засад и нападений и т.д.

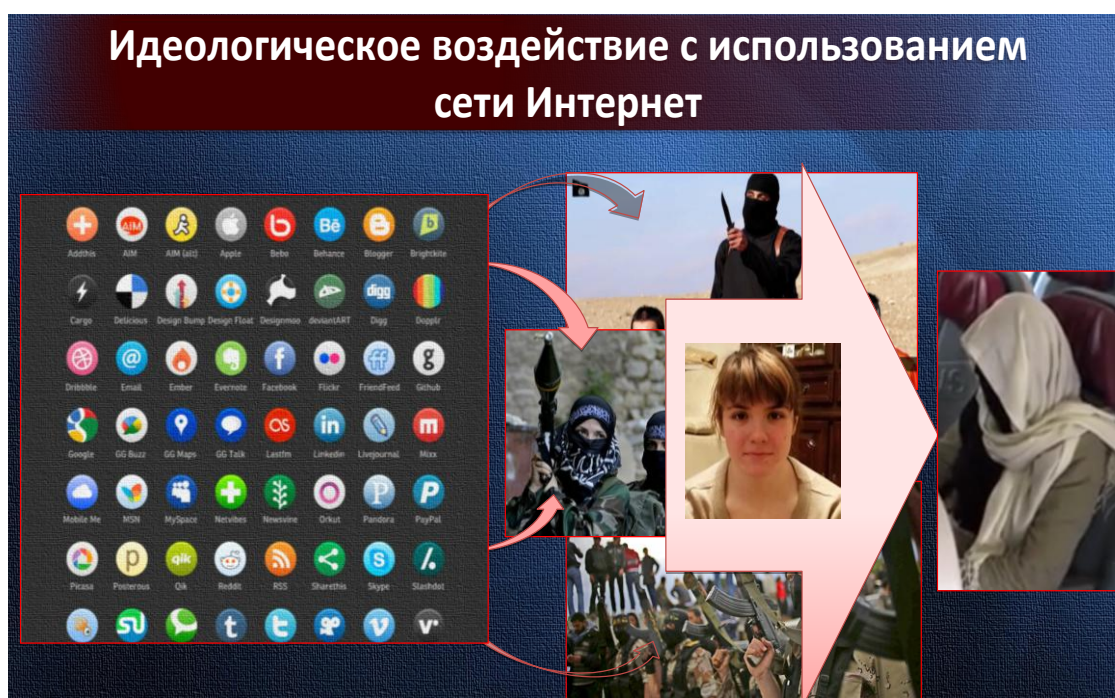
У террористических группировок имеются несколько официальных профилей, на которых размещаются обращения и заявления главарей. Отдельные из них предназначены для трансляции событий и программ с захваченных территорий.

Террористические структуры разрабатывают собственные приложения для мобильных электронных устройств (сотовые телефоны, планшеты и т.п.), представляющие собой игры, информационные ленты, видеосервисы и энциклопедии, ориентированные прежде всего на студентов и школьников. Часть из них доступна в виртуальных магазинах «Эппл» и «Гугл».



Ведется целенаправленная работа по совершенствованию веб-порталов за счет внедрения более удобной навигации, современного и понятного интерфейса, а также технологий, позволяющих скачивать и просматривать мультимедийные файлы, обмениваться мгновенными сообщениями.

Часть упомянутых интернет-ресурсов, используемых террористами, может быть найдена и просмотрена любым желающим. Попытки владельцев сервисов закрывать эти страницы приводят к созданию их модераторами новых учетных записей с незначительно измененными наименованиями. Кроме того, «киберзомбированию» способствует расширение возможностей мобильных устройств, которые обеспечивают владельцам оперативный доступ к интернету практически из любой точки мира.



Основными посетителями экстремистских сайтов, как свидетельствуют специалисты, являются молодые люди в

**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

возрасте от 14 до 25 лет, с недостаточно сформированной психикой и социальной идентичностью. Последние обстоятельства проявляются в том числе в чувстве одиночества, неполноценности и незащищенности, в завышенной самооценке и зачастую – в искаженной логике. У многих из лиц указанной категории отсутствует рациональный компонент в поведении. Несогласие с их точкой зрения может вызвать бурные вспышки гнева, что особенно явно проявляется в ходе общения с ними в социальных сетях.

Указанные психологические особенности характерны и для фанатов компьютерных игр, так называемых геймеров. Многие молодые радикальные исламисты имеют компьютерную зависимость и зачастую воспринимают участие в боевых действиях как игру, не проводя четкой границы между реальностью и виртуальным миром. Например, убийства могут оцениваться ими не как тяжкие преступления, а как процесс «получения призовых очков».



Международные террористические организации активно поддерживают данную тенденцию, регулярно выпуская собственные компьютерные игры, в которых игрок принимает участие в боевых операциях и зачастую получает первичные знания по подготовке и проведению терактов.

Стремление молодежи к независимости, выстраиванию собственной линии жизни умело используется интернет-вербовщиками террористических организаций. Вступление в ряды ИГИЛ преподносится как способ освобождения молодого человека от родительского диктата, смены статуса изгоя в обществе на статус «авторитетного» в глазах окружающих участника боевых действий, например в Ираке или Сирии.

Потенциальным жертвам сулят помощь в решении материальных проблем в семье (с последующим предложением отработать деньги в «горячих точках»), играют на амбициях молодых людей, деформируя их сознание и подвигая идти на так называемый джихад, предлагают молодым людям заполнить вакуум общения, в том числе с противоположным полом.

Особое внимание в последнее время уделяется вовлечению в террористическую деятельность девушек и молодых женщин. На экстремистских сайтах, в том числе русскоязычных, периодически публикуются пропагандистские материалы, призывающие, как правило одиноких женщин, оставить своих родственников и выехать за рубеж для «обретения счастья в джихаде».

Женщины, испытавшие на себе «уклад жизни», установленный боевиками «Исламского государства» на захваченных территориях Ирака, рассказывают о сексуальном рабстве и перепродаже их одними боевиками другим фактически в виде «живого товара».



## Жизнь женщин в ИГИЛ



В целом жизнь под контролем ИГИЛ сводится к насилию и убийствам. Свидетели этого призывают отказаться от поездок в ближневосточную конфликтную зону.

И главное: какой бы ни была первоначальная причина бегства соотечественниц в Сирию или Ирак – поиск смысла жизни, наивное представление о «престижности» заключения брака с боевиком ИГИЛ, ложное чувство солидарности с уже находящимися в Сирии женщинами и т.д. – вероятность их возвращения на родину приближается к нулю.

На сегодняшний день имеются данные в отношении почти трех тысяч россиян, разделяющих экстремистскую идеологию и выехавших за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций. Подавляющее большинство из них – жители Северо-Кавказского федерального округа.

Основные маршруты въезда уроженцев Северо-Кавказского федерального округа в районы с повышенной террористической активностью пролегают через Турцию и

Египет, куда они попадают как непосредственно из России, так и через третьи страны (Грузия, Азербайджан, Белоруссия, Украина) под предлогом отдыха, получения теологического образования, коммерческой деятельности и т.п.



И все мы прекрасно понимаем, насколько опасным для государства и общества является возвращение этих достаточно хорошо обученных, получивших опыт боевых действий и зараженных стойким вирусом насилия террористов. А вероятность их возвращения рассматривается в настоящее время Национальным антитеррористическим комитетом в качестве одной из наиболее острых и злободневных проблем на террористическом треке.

В замыслах главарей ИГИЛ – целенаправленная засылка боевиков с конкретными диверсионными и террористическими целями. Правоохранительные органы эти попытки отслеживают и в абсолютном большинстве пресекают. Так, только в 2015 году следственными органами возбуждены уголовные дела в отношении 1150 российских граждан, по-

дозреваемых в участии в боевых действиях за границей. Из 214 вернувшихся в Россию боевиков 95 осуждены и 41 арестованы. Также осуждены 60 иностранных граждан, причастных к деятельности международных террористических организаций.

Не меньшую, если не большую опасность представляет распространение в Российской Федерации террористической идеологии. Поступающая в НАК информация свидетельствует о том, что международные террористические организации рассматривают нашу территорию в качестве одного из главных направлений дальнейшей экспансии своей идеологии, создания законспирированных ячеек, ресурсной подпитки, совершения террористических актов, а также в интересах вербовки новых членов для участия в террористической деятельности, в том числе за пределами нашей страны.

Основные усилия идеологов терроризма направлены на регионы со значительной долей населения, традиционно исповедующего ислам (Северо-Кавказский, Приволжский, Крымский федеральные округа). Особое внимание уделяется адресному воздействию на отдельные категории граждан, испытывающих материальные трудности, имеющих низкий уровень образования, проявляющих недовольство сложной социально-экономической ситуацией в местах своего постоянного проживания, у которых отсутствуют устойчивые морально-этические установки, в силу чего они наиболее подвержены экстремистским идеям. Это прежде всего молодежь, безработные и малоимущие граждане, лица, получившие религиозное образование за рубежом – в странах активного функционирования международных террористических организаций, преступники, отбывшие и еще отбывающие



наказание за террористическую и экстремистскую деятельность, родственники членов бандподполья.

Расширению географии деятельности функционеров международных террористических организаций способствует и увеличение миграционного потока из ряда центральноазиатских государств с оседанием в Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах. В результате усиливается влияние вновь прибывших лиц на местные религиозные общины, что в ряде случаев может создавать благоприятные условия для радикализации местных мусульман.

### Радикализации российских мусульман способствуют миграционные процессы



Приведу один пример – ситуацию с миграцией в Великобритании. Неквалифицированная рабочая сила начала прибывать в Англию в 1950-е годы. В 1960-е годы страна перестала испытывать дефицит рабочей силы и в 1968 году въезд неквалифицированных рабочих из стран Британского содружества (бывших колоний) был запрещен. Проживавшим в Британии мигрантам предоставили право выбора: ос-

таться или покинуть страну навсегда. Большинство предпочли остаться, привезли жен и детей с исторической родины. За счет «воссоединения семей», предоставления политического убежища, нелегальной миграции и высокой рождаемости численность мигрантов существенно выросла. В некоторых городах их количество достигло 25%.

Важно отметить различия между представителями различных поколений мигрантов. Первое поколение – так называемые гастарбайтеры. Они приехали в страну неквалифицированными рабочими, много работали, их самоидентификация проходила по национальному признаку.

Второе и третье поколения мигрантов – британские подданные. Они выучили язык, получили образование в английских школах. Большая их часть не смогли занять такое положение в обществе, которое бы их устраивало, а работать на низкооплачиваемых должностях, как их родители, они не хотели. Представители второго и третьего поколений мигрантов практически не знают языка исторической родины, потеряли национальную идентичность, но так и не ассимилировались в новых условиях. Средством их самоидентификации стала религия. Среди молодежи широкое распространение получили радикальные религиозные течения, включая исламистские. Согласно социологическому исследованию, проведенному в 2006 году, 81% британских мигрантов идентифицировали себя в первую очередь по религиозной принадлежности и лишь во вторую – по гражданству.

И еще об одном направлении радикализации. Приверженцы радикальной исламистской идеологии, отбывая наказание в исправительных учреждениях, активно стремятся к объединению в экстремистские ячейки, приобретению связей среди представителей местных национальных диаспор, мусульманских организаций и правозащитных структур. В



исправительных учреждениях зафиксировано появление так называемых джамаатов, отмечается значительный рост числа молельных комнат и мечетей, которые активно используются для пропаганды радикальной исламской идеологии.

Расширение ресурсной базы террористических структур происходит и вследствие распространения радикальной идеологии среди осужденных, не принадлежащих к этносам, традиционно исповедующим ислам. Их идеологическую обработку религиозные экстремисты считают одной из приоритетных задач. Отмечены факты вступления неофитов в ряды бандподполья после освобождения из мест лишения свободы, а также попытки формирования автономных террористических ячеек в местах проживания.

Хотелось бы более подробно рассмотреть еще один важный вопрос.

Всем нам важно постоянно доводить до населения, что вербовка молодежи ведется с целью пополнения численности именно рядовых бандитов, так называемого «пушечного мяса», то есть людей, которые в первую очередь гибнут в горниле терроризма. Главари философствуют, зарабатывают капиталы, наслаждаются властью над людьми, а вовлеченная в преступную деятельность молодежь – погибает.

Анализ данных за последнее десятилетие показывает, что возраст четырех из пяти бандитов, преступная деятельность которых пресечена, составляет не более 30 лет.

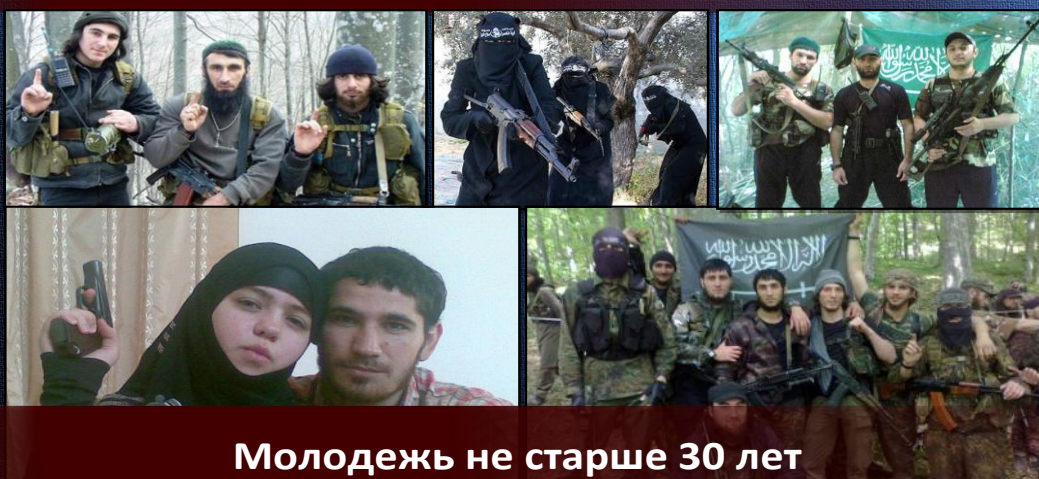
Статистика, к примеру, свидетельствует, что из 546 членов незаконных вооруженных формирований, сдавшихся правоохранительным органам в период амнистии, объявленной по инициативе Национального антитеррористического комитета в 2006 году Государственной Думой, около 80% составляли молодые люди в возрасте от 19 до 30 лет. Из числа жителей Северо-Кавказского федерального округа,

**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

выехавших в Сирию для участия в вооруженном противостоянии на стороне боевиков, более 70% (73,7%) – молодые люди в возрасте до 30 лет. Проводимые в последние годы операции по нейтрализации и задержанию боевиков, о которых неоднократно рассказывалось в средствах массовой информации, также подтверждают эту тенденцию.

### **Рядовой состав бандформирований**



**Молодежь не старше 30 лет**

**Возраст четырех из пяти бандитов,  
преступная деятельность которых пресечена,  
составляет не более 30 лет**



**из 546 членов НВФ, сдавшихся по амнистии  
в 2006 году, 80% - в возрасте от 19-30 лет**



**58 из 92 ликвидированных в КБР боевиков –  
в возрасте до 25 лет**



**средний возраст членов диверсионно-  
террористической группы Гочияева - 26-27 лет**

Умонастроения молодых людей нередко становятся легкой добычей искусных манипуляторов из числа матерых

террористов. Навязываемые ими взгляды кажутся молодежи привлекательными в силу простоты и однозначности выдвигаемых лозунгов, мнимой возможности сей же час увидеть результат своих, пусть и противоправных, действий. Необходимость личного участия в сложном и длительном процессе развития общества, да и себя – как личности, подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замене их надуманными нереальными проектами. Вместо трудоемкого и многолетнего изучения научных дисциплин, позволяющих сформировать правильное понимание мира, идеологи терроризма предлагают в лучшем случае набор вырванных из контекста цитат, в том числе из священных книг, якобы обосновывающих необходимость постоянной, включая вооруженную, борьбы с «неверными».

Как недавно отметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, «нужно четко провести грань между истинным исламом, ценности которого – мир, семья, благие дела, помощь ближнему, уважение к традициям, и той ложью, ненавистью, которую сеют боевики, прикрываясь исламом».

Все террористы едины в нетерпимости к инакомыслию, конструировании образа врага, а также в стремлении идеализировать бесчеловечные методы отстаивания своих интересов, создать искусственные образцы для подражания, исказить нормы этики и морали. Любое расхождение с террористической идеологией трактуется ими как враждебный акт. Сам образ врага – будь то конкретный человек, группа людей, нация или государство – это неотъемлемая часть террористической идеологии. «Враг», по их мнению, прямо или косвенно является причиной всех негативных явлений в



**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

обществе, против которых якобы и направлена деятельность террористов.

Наша основная задача заключается в том, чтобы на фоне сохранения и укрепления силовых методов борьбы с конкретными террористическими проявлениями кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в умы наших, прежде всего молодых, граждан. Конечная цель этой работы – добиться отторжения абсолютным большинством населения даже самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения каких-либо, даже самых злободневных проблем и противоречий. Если нам удастся решить эту задачу и молодежь перестанет «уходить в лес», то при сохранении нынешней эффективности силовых методов борьбы с терроризмом численность бандформирований будет сокращаться еще более кардинально.

**Борьба с терроризмом и его идеологией –  
приоритеты в деятельности НАК**



**Цель - добиться отторжения абсолютным большинством населения возможности применения террористических методов для разрешения любых проблем и противоречий**

47

Для выполнения данной задачи необходима реализация следующих мер:

ограничение возможностей использования международными террористическими организациями современных средств коммуникации и социальных сетей для осуществления пропагандистской и вербовочной деятельности, а также разработка эффективного механизма борьбы с распространением радикальных экстремистских идей;

массовая и наступательная контрпропаганда, которую надлежит развернуть с привлечением учителей, специалистов-психологов, религиоведов, методистов подростковых и молодежных организаций, руководства высших учебных заведений и родительских комитетов;

совершенствование адресной профилактической работы с категориями лиц, наиболее подверженными воздействию экстремистской идеологии;

более активное задействование возможностей СМИ, Интернета, кинопроката и т.д. для формирования в обществе понимания степени серьезности исходящей со стороны ИГИЛ и других международных террористических организаций угрозы. Например, показать, что реалии в Сирии и Ираке в корне отличаются от той идеалистической картины, которую исламисты «рисуют» в социальных сетях;

проведение мероприятий в школах, на которых дети формируют свое понимание реальной опасности международных террористических организаций, о том, как незаметно и профессионально их могут склонять к участию в деятельности подобных организаций;

внутривузовская пропаганда – как показывает опыт, современные студенты подвержены такого рода негативным влияниям не реже школьников.

Всем памятен недавний случай, когда примкнуть к ИГИЛ хотела московская студентка Варвара Караулова. Ее

лишь на время удалось вернуть к мирной жизни. Несмотря на проведенные профилактические беседы, «вирус идеологии терроризма» достаточно глубоко засел в ее голове, и она опять вышла на связь с международной террористической организацией. А ведь ее «перерождение» совершалось на глазах ее родителей, преподавателей, друзей и однокашников. Так что остановить от совершения подобных действий удается, к большому сожалению, не каждого.

В связи с изложенным бесспорно, что к этой работе необходимо привлекать и родительские советы – родители должны быть осведомлены о возможных рисках и опасностях, подстерегающих молодое поколение, помогать педагогам. Надо обратиться к ним с призывом не уклоняться от откровенного диалога со своими детьми, особенно когда речь идет о поездке в охваченную военными действиями страну. Рекомендуется при первых же подозрениях выходить на контакт с полицией, преподавательскими коллективами с тем, чтобы специалисты имели возможность своевременно вмешаться в ситуацию и не допустить наихудшего развития событий.

Защита информационного пространства от проникновения и распространения идей терроризма также является важнейшим направлением работы по профилактике терроризма на федеральном уровне.

За последние годы в российское законодательство введены нормы, допускающие как судебное, так и внесудебное ограничение доступа к сайтам экстремистской и террористической направленности, что позволило гораздо активнее противодействовать подобным ресурсам.

*Справочно: Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон*

*"Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» позволяет ограничить доступ к сайтам, содержащим призывы к экстремистской деятельности, по решению Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя.*

*Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволяет более эффективно ограничивать доступ к материалам, признанным экстремистскими в судебном порядке.*

В целях защиты информационного пространства Роскомнадзором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется работа по выявлению и удалению из сети Интернет запрещенных к распространению на территории Российской Федерации экстремистских материалов. Только в 2015 году из сети Интернет удалены более 3600 материалов террористического и экстремистского характера, внесены 39 предупреждений СМИ за проведение экстремистской деятельности, возбуждены 768 уголовных дел по фактам осуществления экстремистской и террористической деятельности с использованием сети Интернет.

В целом можно констатировать, что за последние годы в ходе взаимодействия российских органов власти и институтов гражданского общества сформированы общие подходы к обеспечению безопасности интернет-пространства.



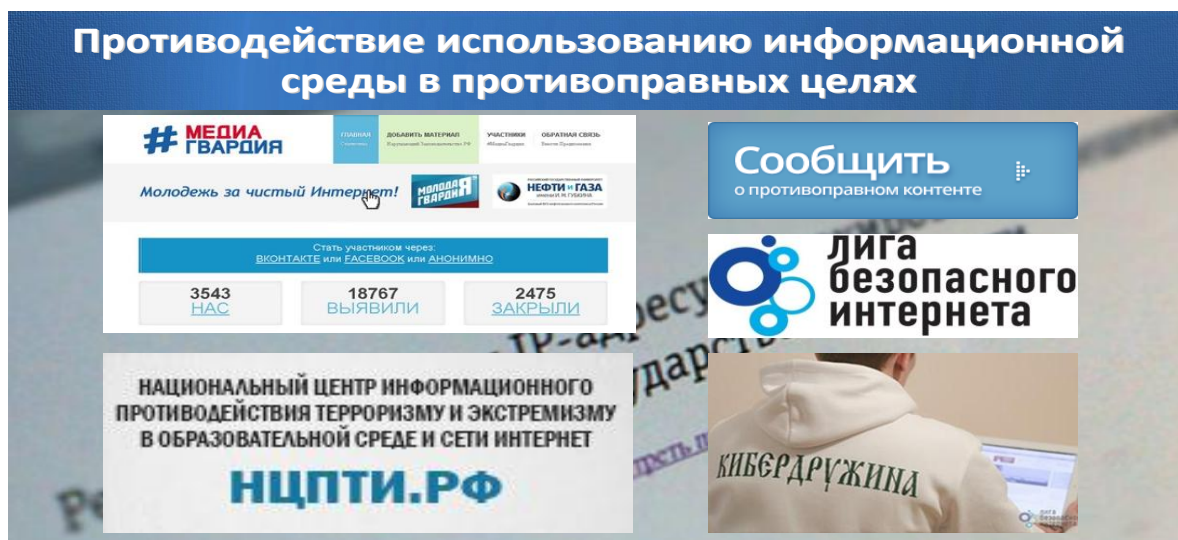
## XII специализированный форум «СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»



Не последнюю роль в этой работе играет созданная при Национальном антитеррористическом комитете экспертно-консультативная группа по противодействию использованию сети Интернет в террористических целях. Ее основные усилия сосредоточены на подготовке и внедрении комплекта методических рекомендаций для всех участников противодействия терроризму в киберпространстве для наиболее эффективного задействования возможностей, предоставленных действующей в этой сфере нормативной базой.

В целях повышения эффективности работы на данном направлении экспертно-консультативной группой разработаны, одобрены НАК и внедряются в деятельность правоохранительных органов рекомендации по взаимодействию с интернет-компаниями (регистраторами доменных имен и провайдерами хостинга) по вопросам пресечения распространения террористических материалов в российском сегменте «глобальной паутины». Их внедрение должно повысить эффективность реализации субъектами противодействия терроризму своих полномочий в данной сфере через

возможности интернет-компаний, зарегистрированных в качестве российских юридических лиц.



На завершающем этапе – разработка методических рекомендаций по взаимодействию компетентных государственных органов на региональном уровне. Их применение существенно повысит адресность и своевременность ограничения доступа к террористическим интернет-ресурсам через возможности системы Роскомнадзора. По оценке аппарата НАК, заложенные в рекомендациях подходы будут полезными и в работе гражданских активистов, «кибердружинников», по выявлению противоправного интернет-контента.

Важное значение имеет поддержка органами власти патриотически настроенных интернет-сообществ в их усилиях по противодействию террористической пропаганде в социальных сетях. Хорошим подспорьем в этом деле может служить памятка по организации профилактической работы в сети Интернет, разработанная Южным федеральным университетом при участии аппарата НАК в 2014 году. Указан-

ная памятка была направлена во все антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации.

Кроме того, имеется настоятельная потребность проанализировать практику использования разработанных в 2014 году Минобрнауки России и направленных в органы управления образованием методических рекомендаций по защите учащихся от распространяемой информации противоправного, в том числе террористического, характера посредством сети Интернет. Сведения о результатах их внедрения в деятельность образовательных организаций могут послужить отправной точкой для выработки мер по совершенствованию противодействия идеологии терроризму в информационной среде системы образования.

*Справочно: письмо Минобрнауки России от 28 апреля 2014 года № ДЛ-115/03 «О направлении методических материалов для обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет».*

Важную роль в этой работе должны играть антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Хочу отметить, что мы не имеем права останавливаться на достигнутых результатах.

Следует обратить внимание на международный опыт в сфере противодействия пропагандистской и вербовочной деятельности международных террористических организаций. Представители МИД России, в свою очередь, регулярно делятся с мировой общественностью практикой нашей страны в данной сфере.

Выступая в начале мая 2016 года на заседании Совета Безопасности ООН по противодействию распространению экстремистской идеологии, постоянный представитель Российской Федерации при ООН Виталий Чуркин отметил, что

«в настоящий момент действительно назрела объективная необходимость аккумулировать ресурсы и опыт мирового сообщества для постановки надежного заслона террористической идеологии». И такой опыт у нашей страны есть! По оценке наших дипломатов (*директор департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД России Илья Рогачев, комментируя подготовленный генеральным секретарем ООН Пан Ги Мун план противодействия экстремизму, который просит страны составить национальные стратегии действий в этой сфере*): «дерадикализация Северного Кавказа является единственным в мировой практике примером успешной борьбы с экстремизмом. Другого примера пока что в мире нет».

Завершая свой доклад, выражаю убежденность, что итогом нашего конструктивного обсуждения поставленных в ходе пленарного заседания и работы в секциях вопросов станет выработка современных методов противодействия новым вызовам и угрозам терроризма, в том числе в киберпространстве, а также практических рекомендаций по их применению.

*Макаров В.А.,*

заместитель начальника Главного управления  
по противодействию экстремизму МВД России

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий в конце XX – начале XXI веках и повышение роли информационной сферы жизни общества значительно влияют на обеспечение национальной безопасности. Появился комплекс новых угроз безопасности информационного характера, и наиболее острой из них является деструктивная деятельность террористических и экстремистских организаций в информационном пространстве, прежде всего в сети Интернет. Интернет сегодня – главное оружие радикализации молодежи и организации противоправных акций.

Как подчеркивается в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

Серьезной проблемой являются группы пользователей различных социальных сетей, которые поддерживают и распространяют нацистскую идеологию, разжигают социальную, расовую, национальную и религиозную рознь. Боль-

шинство из них зарегистрированы в иностранном сегменте Интернета.

Существуют также множество русскоязычных иностранных интернет-ресурсов, содержащих информационно-пропагандистские материалы террористического характера. К ним, например, можно отнести сайты, пропагандирующие повсеместное установление халифата, исполнение законов шариата, призывы к джихаду, преподносимому как необходимость вооруженной борьбы за установление основанных на исламе моральных и духовных ценностей.

Проявившие интерес к указанным ресурсам молодые люди впоследствии приглашаются на обучение в исламскую страну, где радикализируются и вовлекаются в террористическую деятельность.

Так, в августе 2015 года на границе с Украиной были задержаны восемь молодых людей из Чеченской Республики, намеревавшихся перебраться в Сирийскую Арабскую Республику и присоединиться к боевикам «Исламского государства». Брат одного из этих молодых людей, находясь в Сирии, завербовал своих односельчан через сеть Интернет. Вместе с шестью мужчинами бежали также две девушки, одна из которых была беременна, а у другой на руках в момент побега был годовалый ребенок.

Необходимо подчеркнуть, что на смену низкокачественному контенту северокавказских террористических ячеек пришла профессиональная продукция исламистских группировок, действующих на территории Сирии и Ирака, и состоящих в том числе из выходцев из России и стран СНГ. Наиболее активно с новыми медиа работает так называемое «Исламское государство». Данной организацией создана разветвленная медийная инфраструктура, включающая соб-

ственные информационные агентства, видео- и звукозаписывающие студии, многочисленные интернет-сайты и аккаунты в социальных сетях.

В размещаемых в сети Интернет пропагандистских видеороликах ИГИЛ позиционирует себя как перспективный проект для молодых мусульман, привлекая их внимание возможностью жить в шариатском государстве, обещая социальную справедливость и романтику священной войны с неверными. Одним из наиболее известных пропагандистских фильмов ИГИЛ является «Звон мечей», который изготовлен на высоком профессиональном уровне, сравнимом с Голливудом. В фильме содержатся сцены жестоких казней военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, мирных жителей Сирии, которых ИГИЛ объявили врагами. Решением Минераловодского городского суда Ставропольского края от 15 июля 2014 года данный фильм признан экстремистским материалом.

Воздействием охватывается в том числе и детская аудитория, для которой разработана и размещена в Интернете азбука, использующая художественное оформление, формирующее у ребенка положительное отношение к насилию.

Все это позволяет группировке успешно вести пропаганду экстремистской идеологии в глобальном масштабе и вербовать новых сторонников во всех частях света. Методы и подходы ИГИЛ постепенно копируют и остальные террористические организации.

В последнее время вследствие понесенных военных поражений в Сирии и Ираке и падения боевого потенциала организации происходит переключение целей пропаганды ИГИЛ с призывов к эмиграции неофитов в халифат на совершение ее сторонниками (так называемыми «волками-



одиночками») террористических атак в государствах проживания, включая нашу страну. Всплеск диверсионно-террористической активности, отмечающийся в первом полугодии в республиках Северного Кавказа, а также пресеченные попытки совершения терактов в других регионах России, свидетельствуют о реальности данной угрозы.

Так, 15 февраля 2016 года в Дербентском районе Республики Дагестан совершен подрыв СВУ в легковом автомобиле на посту ДПС. В результате взрыва двое сотрудников полиции погибли, 13 человек получили ранения различной степени тяжести. Ответственность за теракт взяло на себя северокавказское подразделение ИГИЛ «Вилайят Кавказ».

Хочу также отметить, что при помощи Интернета разрабатываются сценарии «цветных революций» в целях смены политической элиты, внешнего и внутреннего курсов российского руководства и получения свободного доступа транснациональных корпораций к природным запасам сырья, прежде всего углеводородным.

Прикрываясь лозунгами об обеспечении благополучия населения, лидеры и активисты деструктивных объединений активно насаждают идеи межнациональной ненависти и осуществляют деятельность, направленную на эскалацию напряженности, ведут пропагандистскую работу по дискредитации государственных деятелей и органов власти и управления, формируют в отношении них негативное общественное мнение. Нами отмечается заметная активизация подрывной информационной деятельности в сети Интернет в связи с началом избирательной кампании 2016 года по выборам в Государственную Думу.

В этой связи подразделениями по противодействию экстремизму МВД России активизирована работа по недо-

пущению использования сети Интернет в качестве инструмента для распространения экстремистских материалов и оказания негативного информационно-психологического воздействия на широкие слои населения.

Значительное внимание проблемам противодействия идеологии экстремизма уделяется Межведомственной комиссией по противодействию экстремизму в Российской Федерации, в работе которой принимают активное участие руководители 18 министерств и ведомств. Различные аспекты противодействия идеологии экстремизма неоднократно рассматривались на заседаниях комиссии. Так, в рамках состоявшегося в марте 2016 года 25-го заседания рассмотрен вопрос о дополнительных мерах по противодействию вовлечению российских граждан в ряды международных террористических и экстремистских организаций через сеть Интернет и эмиссарами радикальных структур.

В целях принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих размещению экстремистских материалов, на электронных площадках крупнейших российских платформ медиаконтентов на постоянной основе проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий в сети Интернет.

На постоянной основе отслеживаются более 2000 интернет-ресурсов, в том числе страниц социальных сетей («ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook») экстремистской и террористической направленности. Особое внимание уделяется социальной сети «ВКонтакте», где распространяются наибольшее количество экстремистских материалов, создаются «открытые» и «закрытые» группы экстремистского толка.

Кроме того, значительный акцент в деятельности подразделений по противодействию экстремизму МВД России сделан на организации ежедневного мониторинга материалов электронных СМИ и сети Интернет в целях получения информации о латентных преступлениях экстремистской направленности, совершенных и планируемых экстремистских акциях.

Предпринятые меры позволили выявить в 2015 году 737 преступлений по фактам экстремистской деятельности с использованием сетевых ресурсов, по которым установлены 359 лиц, а также 133 преступления террористического характера и 17 лиц, их совершивших.

Так, 18 июля 2015 года возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ в отношении гражданина Сулейманова, 1997 года рождения, который в целях оправдания терроризма, призыва к участию в экстремистской деятельности и возбуждения ненависти и вражды по отношению к религии разместил на своей персональной странице в сети Интернет на ресурсе «ВКонтакте» ролики, призывающие к участию в деятельности террористической организации «Исламское государство», содержащие пропаганду и оправдание идеологии насилия, в том числе направленного на уничтожение религиозной группы.

В июле 2015 года в отношении ранее судимого по ч. 2 ст. 282 и ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 282 УК РФ активного участника Нижневартовской ячейки международной террористической организации «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами» Габбасова, 1985 года рождения, который, используя социальную сеть «ВКонтакте», разместил видеофайлы экстремистского характера, возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 282 УК РФ.

Во взаимодействии с Роскомнадзором и Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 2015 году по материалам подразделений по противодействию экстремизму МВД России из сети Интернет удалены 4228 материалов, признанных судами экстремистскими, запрещенных к распространению на территории Российской Федерации, к 2353 интернет-ресурсам ограничен доступ, объявлены 750 предостережений. Так, в ноябре 2015 года ограничен доступ к 12 интернет-страницам, на которых размещался видеоролик «ИГИЛ угрожает России и Европе», начинающийся словами «Скоро, очень скоро кровь польется морем..».

В январе-феврале 2016 года проведены мероприятия по ограничению доступа к журналам ИГИЛ «Исток», размещенным в сети Интернет на сайте <http://www.girodivite.it>.

Однако, по нашему мнению, используемый в настоящее время механизм досудебной блокировки сайтов, содержащих экстремистский контент, имеет определенные недостатки.

Согласно установленному Генеральной прокуратурой Российской Федерации регламенту, по-прежнему не принимаются к рассмотрению материалы с информацией об экстремистском контенте без их предварительного исследования соответствующими специалистами, однако проведение лингвистического исследования занимает от одного до нескольких месяцев. Кроме того, опыт показывает, что экспертные учреждения не всегда расценивают некоторые ресурсы, пропагандирующие повсеместное установление халифата, исполнение законов шариата, в качестве инструмента по распространению материалов, обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления террористической деятельности. Учитывая, что проведение исследований материалов из-за загруженности экспертных учрежде-

ний может занимать месяцы, механизм блокирования не позволяет быстро отреагировать на появившуюся угрозу. Такой подход не отвечает требованиям о скорейшей блокировке противоправной информации, фактически сводя на нет наиболее значимую ее составляющую – оперативность.

В этой связи считаем целесообразным внести изменения в законодательство, предоставив возможности по ограничению доступа не только к информации о призывах, но и экстремистского контента в целом. Такие новации обеспечат безотлагательное реагирование на противоправные действия, связанные с распространением экстремистского контента, а также своевременное удаление вредоносных материалов из сети Интернет.

Кроме того, на наш взгляд, необходимо внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 года № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

В частности предлагаем включить МВД России наравне с Роспотребнадзором и Роскомнадзором в число уполномоченных органов, принимающих решение о включении в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети Интернет, а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет. Данная мера позволит оперативно принимать необходимые решения и на-

прямую направлять соответствующие материалы в Роскомнадзор.

Также целесообразно проработать вопрос о внесении изменений в ст. 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части предоставления прокурорам субъектов Российской Федерации права направления требований в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Хотелось бы отметить, что работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области противодействия экстремизму осуществляется Главным управлением по противодействию экстремизму МВД России непосредственно с представителями Федерального Собрания Российской Федерации в рамках рабочих групп, комиссий и комитетов верхней и нижней палат Парламента.

Эффективное противодействие экстремистской и террористической идеологии возможно лишь при активном участии всех институтов гражданского общества. В этой связи к данной работе активно привлекаются видные политики и ученые, деятели искусства, авторитетные представители религиозных конфессий. Немаловажный вклад вносят многие СМИ, представители журналистского сообщества, а также известные блогеры. Совместно с представителями граждан-



ского общества осуществляется адресная работа по идеологическому противодействию религиозному экстремизму, предупреждению вовлечения молодежи в террористические структуры, в том числе в сети Интернет.

Одним из важнейших направлений противодействия идеологии экстремизма в сети Интернет выступает контрпропагандистская работа, направленная на разоблачение деструктивной сущности идеологии экстремизма и формирование неприятия обществом экстремистских проявлений.

Так, в рамках данного направления в сети размещен подготовленный при участии ГУПЭ МВД России учебный фильм о деструктивной природе радикального ислама и последствиях вступления молодежи в запрещенные в Российской Федерации экстремистские и террористические организации. Данный фильм показан в учебных заведениях Северо-Кавказского региона. В нем последовательно пропагандируется идея о необходимости доведения до правоохранительных органов информации о ставших известными случаях склонения представителей молодежи к противоправным действиям экстремистского характера. Кроме того, четыре документальных фильма аналогичной направленности размещены на видеохостинге «Youtube». Всего в средствах массовой информации и интернет-сайтах Северо-Кавказского федерального округа в 2015 году опубликованы свыше 2 тысяч материалов контрпропагандистского характера.

В начале мая 2016 года завершена работа над художественным фильмом антиэкстремистской направленности «Рядом с нами», снятого при поддержке Главного управления по противодействию экстремизму МВД России. Сюжет фильма направлен на раскрытие деструктивной сущности идеологии экстремизма и разоблачение истинных целей ли-

дерев деструктивных религиозных организаций (сект). Режиссером фильма выступил настоятель новосибирского Собора во имя святого благоверного князя Александра Невского Александр Новопашин. В ближайшее время планируется организация показа фильма в регионах России с соответствующим информационно-пропагандистским освещением в СМИ и сети Интернет.

Также при поддержке Главного управления по противодействию экстремизму МВД России запущен антиэкстремистский интернет-сайт, ориентированный на интерактивную идеологическую работу с молодежной аудиторией, с обновляемой базой экстремистских организаций и контактами альтернативных общественных (в том числе благотворительных, волонтерских) движений. На сайте реализована возможность задать вопрос о сущности той или иной экстремистской идеи и получить на него ответ от известных общественных деятелей, а также сообщить о фактах противоправной деятельности экстремистского характера.

Одной из перспективных форм работы по противодействию идеологии экстремизма в сети Интернет видится применение технологий краудсорсинга – привлечения активных интернет-пользователей к реализации информационно-разъяснительных и пропагандистских мероприятий на основе использования интернет-платформ. Данная технология позволяет задействовать значительные людские ресурсы и тем самым расширить потенциал информационно-психологического воздействия. Формы такого краудсорсинга могут быть самыми разнообразными: от проведения интернет-конкурсов плакатов антиэкстремистской направленности до организации синхронных массовых действий в сети Интернет (размещение информации, рассылка сообщений и т.п.).

*Зиненко И.А.,*

руководитель Управления Роскомнадзора  
по Сибирскому федеральному округу

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ  
МАТЕРИАЛОВ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ  
НАПРАВЛЕННОСТИ**

Противодействие распространению в сети Интернет материалов экстремистской и террористической направленности – одно из приоритетных направлений деятельности Роскомнадзора. Эта работа проводится в соответствии с Федеральными законами № 2124-І «О средствах массовой информации», № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Роскомнадзор в рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» осуществляет ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим информацию, признанную судебным решением запрещенной или экстремистской. Данный механизм реализуется с помощью специально созданной автоматизированной информационной системы – Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – Единый реестр запрещенной информации).

Единый реестр запрещенной информации введен Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ «О внесе-

нии изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"».

Порядок ограничения доступа в сети Интернет к информации, признанной в судебном порядке запрещенной или экстремистской, следующий:

– после поступления в Роскомнадзор судебного решения о признании информационного материала запрещенным или экстремистским соответствующий сайт или его страница вносится в Единый реестр запрещенной информации;

– после внесения сайта в Единый реестр запрещенной информации владельцу сайта предоставляется 3-дневный срок на удаление противоправной информации;

– в случае неудаления указанной информации сайт подлежит блокировке оператором связи под постоянным надзором Роскомнадзора.

Всего в Роскомнадзор поступили более 5 тысяч вступивших в законную силу судебных решений о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, информацией экстремистской направленности, на основании которых в Единый реестр запрещенной информации были внесены более 12 тысяч сайтов и указателей страниц. Эти сайты блокируются или информация с них была удалена.

Необходимо отметить, что Роскомнадзором с правоохранительными органами налажено системное взаимодействие по внесению в Единый реестр запрещенной информации «вэб-зеркал» сайтов, на которых распространяются экстремистские материалы, признанные таковыми в судебном порядке и включенными в список Минюста России. В качестве «веб-зеркал» сайтов, содержащих экстремистские материалы, в Единый реестр запрещенной информации только за 2015 год были внесены 3 тысячи сайтов из указанных выше

12 тысяч интернет-ресурсов. Их удаление, а в случае неудаления блокировка были оперативно отработаны в рамках Единого реестра запрещенной информации.

В целом механизм по блокировки сайтов, содержащих запрещенную информацию, в том числе экстремистской направленности, отлажен.

Следует также рассмотреть механизм, реализуемый Роскомнадзором, в рамках которого по требованиям Генеральной прокуратуры Российской Федерации блокируется информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в несанкционированных массовых мероприятиях. Это Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», известный как «закон Лугового».

Процедура данного механизма следующая: в Роскомнадзор поступает требование Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию. На основании представленного требования блокировка информационных ресурсов происходит незамедлительно. Кстати, «закон Лугового» существенно отличается от закона Единого реестра запрещенной информации, где Роскомнадзор сначала уведомляет провайдера и требует удалить запрещенный контент, а в случае неудаления в течение 3 суток блокирует. По «закону Лугового» блокировка осуществляется незамедлительно с одновременным уведомлением провайдера и владельца сайта.

С 1 февраля 2014 года на основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а их поступи-

ло более 350, были отработаны более 12300 интернет-ресурсов. Из них более 80% выявлено непосредственно Роскомнадзором – в рамках исполнения требований прокуратуры по блокировке «веб-зеркал» интернет-сайтов, где запрещенная информация дублируется.

Сейчас Роскомнадзор блокирует более 1300 таких интернет-ресурсов, с остальных, а их почти 11000, противоправная информация была удалена.

Из 12300 интернет-ресурсов, на которых размещалась информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности или участию в несанкционированных массовых мероприятиях:

- в 5200 содержалась пропаганда террористической организации «Исламское государство»;

- в 1200 интернет-сайтов содержалась информация пропаганды таких экстремистских организаций, как «Правый сектор», «УНА-УНСО» «Тризуб им. Степана Бандеры».

Роскомнадзором на постоянной основе проводится профилактическая работа по противодействию экстремизму в российских интернет-ресурсах, в том числе сетевых СМИ и информационных агентствах.

Так, в результате постоянного мониторинга материалов российских федеральных и региональных средств массовых коммуникаций Роскомнадзором с начала 2015 года по настоящее время вынесены 41 предупреждение о недопустимости использования средств массовых коммуникаций в целях осуществления экстремистской деятельности.

По данным анализа Центрального аппарата Роскомнадзора, основная тематика материалов, содержащих признаки экстремизма, это:

- возбуждение религиозной розни;



- возбуждение национальной розни;
- публичное оправдания терроризма;
- призывы к совершению преступлений по мотивам политической ненависти или вражды;
- распространение информации об объединениях и организациях, деятельность которых ликвидирована или запрещена;
- распространение экстремистских материалов.

Социально-экономическая и политическая обстановка в стране и в мире последних лет вызвала резонанс в обществе, что отразилось на дальнейшем разрастании сегмента интернет-ресурсов и повышении внимания к данным ресурсам путем участия в обсуждениях на различных интернет-форумах, высказывания своих позиций и комментирования редакционных материалов. Активность такой интернет-аудитории также не осталась без внимания Роскомнадзора.

За 2015 год территориальными управлениями Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе выявлены 71 факт злоупотребления свободой массовой информации в комментариях интернет-пользователей, содержащих признаки экстремизма.

Наибольшее количество таких файлов выявлено:

- на территориях Алтайского края и Республики Алтай – 47;
- на территории Новосибирской области – 10;
- на территории Томской области – 6.

Все комментарии были удалены по требованию Роскомнадзора.

В 1 квартале 2016 года выявлены 2 факта размещения комментариев интернет-пользователей с признаками экстре-

мизма в сетевых СМИ. После направленных обращений комментарии также удалены.

Учитывая, что мониторинг комментариев в ручном режиме сотрудниками Роскомнадзора занимает продолжительное время, Роскомнадзор в настоящее время реализуется проект по внедрению систем автоматического мониторинга силами подведомственной Роскомнадзору радиочастотной службы, имеющей филиалы во всех федеральных округах России.

На территории Сибирского федерального округа в 2015 году были внедрены в рамках пилотного проекта данные системы на территориях Томской области, Алтайского края и Республике Алтай.

В результате работы радиочастотной службы на указанных территориях выявлено более чем в два раза больше комментариев с признаками экстремизма, чем во всех остальных субъектах Сибирского федерального округа.

Решением Коллегии Роскомнадзора, состоявшейся в апреле 2016 года, определена до конца 2016 года реализация полномочий радиочастотной службы по мониторингу региональных средств массовых коммуникаций на всей территории Российской Федерации. С 2017 года мониторинг интернет-ресурсов планируется проводить в автоматическом режиме круглосуточно.

Необходимо отметить, что с августа 2015 года Роскомнадзор использует новые механизмы административного воздействия. В частности, статья 13.15 КоАП РФ теперь содержит часть 6, согласно которой производство либо выпуск продукции СМИ, содержащей материалы экстремистской направленности, влечет наложение административного штрафа в размере от 100 тысяч до 1 миллиона рублей. Рос-

комнадзор является уполномоченным органом на составление протоколов об административном правонарушении по указанной статье. На сегодняшний день Роскомнадзором составлены 2 протокола об административном правонарушении по ч. 6 ст. 13.15 КоАП РФ за распространение материалов, содержащих призывы к совершению преступлений по мотивам политической ненависти или вражды, а также признаки возбуждения национальной розни.

Таковы основные аспекты организации и проведения мероприятий Роскомнадзором по противодействию распространения в сети Интернет материалов экстремистской и террористической направленности.

*Чурилов С.А.,*

директор Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ  
И ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

Последние годы массовое распространение экстремистских идеологий в сети Интернет стало угрозой для общества в реальности. В 2015 году источниками массовой экстремистской и террористической пропаганды стали ресурсы, поддерживающие идеологию «Исламского государства Ирака и Леванта»(ИГИЛ), организации, запрещенной в Российской Федерации). Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: «ВКонтакте-

те», «YouTube», «Facebook», «Instagram», «Twitter». Более того, используются все возможности данных социальных сетей (массовые рассылки, перепосты, размещение видео- и музыкальных материалов, фотографий, документов).

Пример идеологической информационной работы ИГИЛ показывает, что группы экстремистов могут оказывать существенное влияние на общественное мнение, запугивать массы и менять модели их поведения. Этому вызову необходимо противопоставить четкую и скоординированную работу специальных информационных центров.

Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) создан для решения поставленных Министерством образования и науки Российской Федерации задач противодействия радикальным идеям. В целях противодействия массовой информационной угрозе терроризма и экстремизма в 2015 году сотрудниками НЦПТИ были проработаны методы выявления и удаления уже размещенных материалов в социальных сетях и других ресурсах сети Интернет с привлечением общественности для эффективного противодействия экстремистским и террористическим идеологиям. На региональном уровне Центр активно сотрудничает с представителями правоохранительных и правоприменительных органов. Данный опыт взаимодействия в настоящее время масштабируется и на федеральном уровне.

Профилактика распространения радикальных идеологий в сети – одна из ключевых задач НЦПТИ. Она решается с помощью нескольких каналов. Во-первых, в сети Интернет создан и поддерживается информационно-аналитический ресурс «НЦПТИ.РФ». На ресурсе размещаются просветительские материалы (методические рекомендации, памятки, аналитические статьи) в формате, доступном широкой аудитории. Кроме того, на ресурсе НЦПТИ функционирует «горя-

чая линия», посредством которой рядовой пользователь сети Интернет может сообщить о противоправном контенте, с которым он столкнулся. Во-вторых, НЦПТИ выпускает периодическое издание «Обзор.НЦПТИ», которое предназначено для обмена опытом между различными ведомствами и отдельными специалистами в области профилактики и противодействия радикальной идеологии, информационного противоборства и защиты информации. В-третьих, создана реальная площадка для обсуждения данных вопросов – это информационно-практический форум «Безопасность и образование». Форум проходит ежегодно, в различных федеральных округах. Он объединяет представителей Минобрнауки России, ФСБ России, ФСТЭК России, Роскомнадзора и образовательных организаций для обсуждения лучших практик по организации комплексной безопасности в образовательных и научных учреждениях.

Успешному решению проблем организации деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму должно способствовать создание Межрегиональной сети информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (далее – МСИПТ).

Основной целью МСИПТ является информационно-аналитическое обеспечение органов государственной и муниципальной власти в сфере противодействия терроризму и экстремизму, а также ведение профилактической работы для снижения уровня радикализации различных групп населения.

Ключевыми задачами, решаемыми сетью, могут быть:

- мониторинг и анализ оперативной ситуации в интернет-пространстве;

- выявление интернет-ресурсов и носителей идеологии терроризма, распространяющих материалы террористической и

экстремистской направленности, а также других каналов распространения идеологии терроризма и экстремизма;

- мониторинг оппозиционной деятельности, подготовки и проведения протестных акций, в том числе направленных на насильственное изменение существующего государственного строя и на разжигание национальной и социальной розни;

- оценка общественного мнения в отношении деятельности органов государственной власти и правоохранительных органов Российской Федерации, в том числе заблаговременное выявление социальной напряженности, связанной с деятельностью государственных структур;

- систематизация информации об общественно опасных в международном масштабе деяниях;

- организация работы с молодежными организациями и отдельными активными гражданами по привлечению их к процессу информационного противодействия терроризму и экстремизму;

- формирование межведомственного банка данных методических и информационных материалов в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

- анализ эффективности антитеррористических мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации.

Система информационного противодействия современному терроризму и экстремизму не может быть организована на уровне отдельных органов государственной власти, так как имеет комплексный, межведомственный и межрегиональный характер.

В связи с этим МСИПТ должна представлять собой совокупность взаимоувязанных и согласованных по задачам, месту и времени действий организационных структур, кото-



рые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по выявлению и прогнозированию террористической и экстремистской деятельности, компрометации этой деятельности, а также формализованному предоставлению сведений об угрозах террористической и экстремистской направленности в заинтересованные органы государственной власти для оперативного реагирования на происходящие события, разработку и реализацию комплекса мер по профилактике угроз, пресечению противозаконной деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористической и экстремистской деятельности.

Базовую инфраструктуру МСИПТ составляет распределенная сеть Центров информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, системообразующие информационные ресурсы, навигационные порталы и телекоммуникации.

Основу МСИПТ должны составить 9 региональных центров (по числу федеральных округов Российской Федерации) и отдельный национальный центр, координирующий работу всей Сети.

Формирование региональных центров информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (далее – РЦПТИ) следует провести на базе федеральных университетов Российской Федерации как ведущих учреждений федеральных округов, обладающих необходимой научной и технической базой.

Функции координатора деятельности всех РЦПТИ, а также их методологического оснащения предполагается возложить на Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ).

**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

К решению задач НЦПТИ и РЦПТИ могут привлекаться, в пределах компетенции, организации образования, учреждения науки, культуры, институты гражданского общества, средства массовой информации, организации, предоставляющие услуги по использованию информационно-телекоммуникационных систем, включая сеть Интернет, а также другие юридические лица независимо от форм собственности.

К основным задачам НЦПТИ относятся:

- информационное обеспечение по интересующим тематикам органов государственной власти Российской Федерации на федеральном уровне с привлечением РЦПТИ;
- методологическое обеспечение РЦПТИ;
- сопровождение процесса разработки, внедрения в РЦПТИ специальных программно-технических, инструментальных и документальных комплексов, пригодных для практической аналитической работы в интересах органов государственной власти регионов, заинтересованных ведомств, а также стандартов, регламентов, шаблонов и форм для решения типовых и потенциально возможных задач;
- интеграция деятельности в рамках МСИПТ мониторинговых центров различной ведомственной принадлежности и направлений исследований в области информационного противодействия терроризму и экстремизму;
- формирование и сопровождение статусной и постоянно действующей дискуссионной интерактивной площадки для проведения экспертных мероприятий, дискуссионных форумов по проблемным темам, связанным с проявлениями экстремизма и терроризма;
- создание, эффективное использование, сопровождение и развитие Базы Знаний, в том числе обеспечение безопасности информации, хранящейся в ней;
- решение вопросов межведомственного обмена информацией и согласование возможности доступа к удаленным госу-

дарственным информационным ресурсам потребителей услуг МСИПТ;

- организация подготовки кадров для РЦПТИ;
- организация взаимоотношения уровней управления и функциональных областей, включая процедуру согласования кадровых решений в рамках деятельности РЦПТИ, обеспечивающих эффективное достижение целей МСИПТ;
- разработка нормативно-правовых документов, обеспечивающих и регламентирующих деятельность МСИПТ;
- организация и проведение публичных мероприятий (круглые столы, семинары, форумы) на уровне Российской Федерации с целью повышения эффективности информационного противодействия терроризму и экстремизму.

Региональный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет осуществляет:

- информационное обеспечение органов государственной власти субъектов Российской Федерации по интересующим тематикам в рамках решения стандартных задач;
- представление в НЦПТИ результатов решения задач в интересах органов государственной власти как субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах федерального округа, так и федерального уровня;
- организация работы с молодежными организациями и отдельными активными гражданами в рамках федерального округа по привлечению их к процессу информационного противодействия терроризму и экстремизму;
- организация и проведение публичных мероприятий с целью повышения эффективности информационного противодействия терроризму и экстремизму в рамках федерального округа.

Создание МСИПТ позволит повысить эффективность и оперативность управления процессами в субъектах Российской

Федерации на основе использования современных информационных технологий, необходимой интеграции ресурсных потенциалов ведомственных функциональных структур, обеспечить снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической и экстремистской деятельности, и недопущение вовлечения молодежи в иную противоправную деятельность.

*Невирко Д.Д.,*

доктор социологических наук, профессор, заместитель начальника  
Сибирского юридического института ФСКН России

**НАРКОТЕРРОРИЗМ КАК ВЫЗОВ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА  
И УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ,  
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

Концепция наркотерроризма впервые была сформулирована в 1983 году перуанским президентом для обозначения атак, подобных террористическим, против наркополицейских. Феномен получил общественный резонанс в 1985 году, когда Медельинский картель объединил усилия с террористической группой и атаковал Верховный Суд в Колумбии, чтобы предотвратить экстрадицию нескольких ведущих кокаиновых наркобаронов в Соединенные Штаты Америки. Одиннадцать верховных судей были убиты.

Из всех связей между терроризмом и другими формами преступности связь между незаконным оборотом наркотиков и организацией террористических и радикальных группировок является наиболее существенной. Главный интерес для

террористов представляет именно доход, получаемый от преступного наркобизнеса, который используется для финансирования террористической деятельности.

В 1992 году американец Грегори Петракис дал интегральное определение, представляющее наркотерроризм как три направления:

1) использование торговли наркотиками радикальными и террористическими организациями для поддержки своих политических убеждений;

2) поддержка операции «наркотики в обмен на оружие» и других операции с наркотиками государствами для усиления своих финансовых и политических возможностей;

3) использование террористической тактики (взрывы бомб, похищения людей, убийства) организованными преступными группами, вовлеченными в торговлю наркотиками, для увеличения доходов.

Таким образом, понятие «наркотерроризм» относится не только к активной деятельности террористических организаций, которые финансируются наркобизнесом, но и непосредственно к деятельности организованных преступных групп, занимающихся наркобизнесом и пытающихся навязывать террористическую идеологию государственной власти путем осуществления террористических актов.

На наш взгляд, наркотерроризм – это деятельность по сращиванию наркобизнеса с организованной преступностью, основанная на идеологии экономического обогащения, политических, социальных, межнациональных и конфессиональных противоречиях, а также противодействию государственному строю. Эта деятельность осуществляется в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти

решений, выгодных террористам или направленных на удовлетворение их неправомерных имущественных и иных интересов.

Наркотерроризм представляет прямую угрозу национальной безопасности любого государства, поскольку потерпевших от него в сотни раз больше, чем от террористических акций.

Вместе с тем на практике определение наркотерроризма – это, скорее, политически сконструированная концепция, чем правовое определение.

9 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой акцентируется озабоченность «по поводу возрастающих и опасных связей между террористическими группами и торговцами наркотиками, которые прибегают к любым видам насилия, тем самым создавая угрозу конституционному строю государств, и нарушают основные права человека».

Состояние наркотерроризма можно оценить через анализ его базовых характеристик, таких как наркоситуация, наркоугроза, наркопреступность.

По данным Управления ООН по вопросам наркопреступности, сегодня в мире насчитывается более 250 миллионов наркоманов, однако только 1 из 9 наркопотребителей (около 27 миллионов человек) имеют доступ к лечению. Ежегодно в результате передозировки и других причин, связанных с потреблением наркотиков, погибают 200 тысяч человек.

Наиболее широко распространенный тип наркомании – каннабисная, в которую вовлечены более 160 миллионов человек. Амфетаминовыми наркотиками злоупотребляют 26



миллионов человек. Число лиц, злоупотребляющих опиатами, – 16 миллионов, а героином – 10 миллионов.

Ни для кого не секрет, что наркобизнес – сверхприбыльный вид деятельности. Он является, по сути, многомиллиардной индустрией, производимые продукты которой даже не нуждаются в продвижении и рекламе – сам так называемый западный образ жизни и строжайшие запреты на употребление наркотиков являются идеальной и бесплатной рекламной кампанией для наркобизнеса.

Как это ни странно, именно запрет на продажу и употребление наркотиков делает этот бизнес очень прибыльным. Например, цена производства одного килограмма опия в Афганистане составляет 30-40 долларов США, то есть 3-7 центов за грамм. Продается же грамм в США уже примерно за 40 долларов, т.е. цена продажи приблизительно в 550 раз выше, чем цена производства. Здесь кроется огромный финансовый потенциал, недостижимый для легального бизнеса даже в идеальных условиях.

Годовой оборот наркотиков оценивается в сумму порядка 400 миллиардов долларов, что сравнимо с годовым бюджетом Германии.

Мировое сообщество разработало модель для более квалифицированной оценки мировой торговли незаконными наркотиками. Эта торговля, по оценкам имеет следующие значения:

- 13 миллиардов долларов на уровне производителя;
- 94 миллиарда долларов США на оптовом уровне;
- более 400 миллиардов долларов США на розничном уровне.

Таким образом, крупное прибавление в стоимости происходит ближе к потребительскому уровню.

Необходимо обратить внимание на негативные особенности современной мировой наркоситуации: наличие двух планетарных по масштабу центров производства – героина в Афганистане и кокаина в Латинской Америке, которые «приобрели поистине индустриальный характер и обеспечивают многолетнюю перманентную генерацию всего спектра угроз», а также неразрывную связь наркотиков, как в России, так и во всем мире, с транснациональной организованной преступностью.

Анализируя официальные данные о лицах, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, следует указать на несовершенство системы учета данных лиц.

Так, в России, по экспертным данным, с учетом латентности, 7,3 миллиона человек потребляют наркотики в немедицинских целях, однако в наркологических диспансерах состоят на учете около шестисот тысяч человек.

Высокий уровень наркотизации населения остается прямой угрозой безопасности и основным фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны.

Эффективность государственной политики в области противодействия наркоугрозе, в том числе и наркотерроризму, можно проиллюстрировать результатами деятельности некоторых субъектов антинаркотической и антитеррористической деятельности России на современном этапе.

Так, в 2015 году выявлены более двухсот тридцати тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Правоохранительными органами расследованы более 14 тысяч наркопреступлений, совершенных в организованных формах. К уголовной ответственности привлечены бо-

лее 13 тысяч участников организованных преступных групп и сообществ.

Правоохранительными органами страны из незаконного оборота изъято 35,5 тонн подконтрольных веществ.

Особая роль в поставках на территорию Российской Федерации «тяжелых» наркотиков принадлежит этнической наркопреступности. Так, в 2015 году зафиксирован рост на 30% числа задержанных за оптовые поставки наркотиков иностранных граждан и почти в 1,5 раза – граждан России, являющихся выходцами из иностранных государств.

По итогам года правоохранительными органами пресечена легализация преступных наркодоходов на сумму около 1 миллиарда рублей.

Главным фактором подрыва системы безопасности государства на южных рубежах является непрекращающееся масштабное производство героина в Афганистане, формирующее мощный транзитный поток наркотиков в нашу страну по «северному маршруту» через Таджикистан, Кыргызскую Республику, Казахстан, Узбекистан; «балканскому маршруту» через Иран, страны Закавказья и Армению; «восточному маршруту» через Кыргызскую Республику, Китай и Монголию.

На фоне неослабевающего трафика афганских опиатов в последние годы наблюдается существенный рост незаконного оборота синтетических наркотиков. Если в 2012 году удельный вес подобных веществ в общей массе изъятых правоохранительными органами страны наркотических средств составлял немногим более 3%, то по итогам 2015 года достиг 16%. В результате пресечения деятельности международных преступных групп в 2015 году изъято более пяти тонн синтетических наркотиков. С учетом стоимости

данных веществ на розничном наркорынке правоохранительными органами страны блокирована возможность реинвестирования в наркотрафик десятков миллиардов рублей.

Наиболее концентрированные и опасные наркотики, такие как героин, гашиш и синтетика, поставляются на территорию России из-за границы. Однако упрощенный режим досмотра в пунктах пропуска на государственной границе и слабая техническая оснащённость таможенной инфраструктуры обуславливают крайне низкую эффективность противодействия контрабанде наркотиков. В частности, по итогам 2015 года уже на территории страны правоохранительными органами пресечены 1 660 фактов наркоконтрабанды.

Противодействие распространению и потреблению наркотиков в России – неотъемлемая часть мировой проблемы наркомании, требующая скоординированных и сбалансированных действий всего мирового сообщества.

В 2015 году проведены ряд комплексных международных антинаркотических операций, в числе которых региональные антинаркотические операции «Канал-Патруль» (Киргизская Республика), «Чистый Каспий», международная специальная антинаркотическая операция «Мозаика», а также международные антинаркотические учения «ГРОМ-2015» и «Аравийский муссон-2015».

С 21 по 25 сентября 2015 года проведена операция «Канал-Синтетик-Почта» с целью противодействия распространению новых психоактивных веществ, в том числе с использованием международных почтовых отправок и сети Интернет. В операции принимали участие антинаркотические подразделения, органы внутренних дел, органы безопасности, таможенные и пограничные службы всех государств – членов ОДКБ. В результате скоординированных

действий правоохранительных органов государственных участников из незаконного оборота изъято свыше 20 тонн наркотиков, выявлены более 1,9 тысяч наркопреступлений. У правонарушителей изъяты 164 единицы огнестрельного оружия и около трех тысяч различных боеприпасов.

Необходимо отметить активное противодействие организованной наркопреступности в России. Так, в 2015 году были вынесены 4250 судебных решений в отношении организаторов наркобизнеса, причем четверть ликвидированных преступных сообществ были организованы за пределами страны либо имели в своей структуре подразделения, находящиеся за рубежом. К уголовной ответственности привлечены 13,5 тысяч наркосбытчиков, так называемых «капитанов наркобизнеса». Правоохранительными органами страны изъято почти 27 тонн концентрированных наркотиков, что предотвратило экономический ущерб в размере 114 миллиардов рублей от попаданий оптовых партий в розницу.

Мировой и национальный опыт, а также современное состояние наркоситуации позволяют сформулировать приоритетные направления противодействия наркоугрозе и наркотерроризму в России.

1. Установление международного контроля за оборотом наркотиков.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного контроля должны быть сосредоточены на таких направлениях, как выявление и устранение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации легального международного оборота наркотиков; продвижение международных инициатив в области противодействия незаконному обороту наркотиков, а также обеспечение эффективной работы Содружества Независимых Государств,

Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности.

Реализации данного направления во многом зависит от эффективности взаимодействия Министерства иностранных дел Российской Федерации, Государственного антинаркотического комитета и Национального антитеррористического комитета России.

2. Контртеррористические меры, непосредственно направленные на разоблачение террористических организаций, связанных с наркобизнесом, которые должны осуществляться по трем направлениям: предупреждение (профилактика) наркотерроризма; борьба с наркотерроризмом; минимизация и ликвидация последствий проявления наркотерроризма. Важнейшей задачей является выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных наркопреступлений террористического характера.

3. Целенаправленная борьба с транснациональной организованной наркопреступностью, а также ликвидация транснациональных каналов поставки наркотиков.

На особую актуальность данного направления обращено внимание в Стратегии национальной безопасности России, в соответствии с которой к основным угрозам государственной и общественной безопасности отнесена деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Данное направление может более эффективнее реализовываться путем должного функционирования «пояса безопасности» вокруг Афганистана, повышения эффективности пограничного контроля и контроля за инфраструктурой пе-



ревозок, укрепления государственной границы Российской Федерации.

4. Подрыв экономической основы международного наркобизнеса

В качестве механизма реализации данного направления, по нашему мнению, следует рассматривать:

минимизацию рентабельности наркобизнеса. Для этого необходимо создание благоприятных условий для законной хозяйственной деятельности и одновременное усиление контроля за кредитно-финансовой сферой;

активное противодействие легализации доходов, полученных в результате наркопреступлений. Установление контроля, отслеживание и замораживание платежей, активов и прибыли, полученных от преступной деятельности;

реализацию такой принудительной меры, как конфискация имущества, поскольку это позволит существенно ограничить возможности легализации и использования преступных капиталов в легальном секторе экономики.

5. Совершенствование соответствующего идеологического обеспечения противодействия наркотерроризму.

Данное направление возможно реализовать через информационные и культурно образовательные меры.

Информационные меры заключаются в разъяснении сущности терроризма и его общественной опасности, а также формировании стойкого неприятия обществом идеологии насилия. Культурно-образовательные меры состоят в пропаганде социально значимых ценностей и создании условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Это реализуется проведением единой информационной политики в стране и максимальным использованием анти-

наркотической и антитеррористической пропаганды, в том числе рекламы.

6. Предупреждение коррупции и коррупционной преступности среди сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие наркотерроризму.

Несмотря на активность предпринимаемых в этом направлении мер, коррупция среди сотрудников правоохранительных органов представляет серьезную тревогу для эффективного противодействия наркотерроризму и говорить о полной ее ликвидации пока не приходится. Так, в течение 2015 года на территории Российской Федерации выявлены 800 сотрудников силовых правоохранительных органов, военных организаций, которые были вовлечены в незаконный оборот наркотиков.

7. Мероприятия, направленные на снижение спроса на наркотики.

Меры по сокращению спроса на наркотики предполагают приоритет профилактики, не связанной с применением уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия (приоритет мер общественного, административного и медицинского характера). Система этих мер включает в себя:

- государственную профилактику немедицинского потребления наркотиков;

- наркологическую медицинскую помощь, предполагающую своевременное выявление и лечение лиц, незаконно потребляющих наркотики, а также снижение уровня их смертности;

- медико-социальную реабилитацию больных наркоманией, определяемую как совокупность мер, направленных на восстановление здоровья во всех его аспектах (физическом,

психическом, духовном и социальном), а также на способность функционирования в обществе без употребления наркотиков.

Вместе с тем для противодействия наркотерроризму необходимо искать и иные меры, в числе которых:

- разработка более эффективных методов формирования общественного мнения против немедицинского использования наркотиков;

- реализация государственных стратегий профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых;

- изучение и повсеместное внедрение наиболее успешных «типовых проектов» в области профилактики наркомании, реабилитации и ресоциализации наркозависимых;

- организация мониторинга и координации мер в области контроля над наркотиками, которые должны стать комплексной частью стратегической разведки в области контроля за оборотом наркотиков;

- активизация противодействия легализации денежных средств, полученных преступным путем, меры которого должны быть включены в любые расследования и судебные преследования преступлений, связанных с наркотиками.

**Вопрос № 2**

**Опыт работы антитеррористических комиссий  
в субъектах Российской Федерации по организации  
мероприятий по противодействию идеологии терроризма  
в информационном пространстве**

*Галиев И.Ш.,*

руководитель аппарата Антитеррористической комиссии  
в Республике Татарстан

**ОПЫТ РАБОТЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА К РАБОТЕ  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА  
В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ,  
ПРИНИМАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ**

Проблема противодействия идеологии терроризма актуальна для Татарстана с 1999 года. В то время ученики медресе «Йолдыз» выехали в Чечню помогать братьям по вере. Вернувшиеся приняли участие в теракте на газопроводе «Уренгой – Помара – Ужгород», а Денис Сайтаков – во взрыве жилых домов в Волгодонске. С тех пор в республике принимаются активные меры, создан Совет Безопасности, который впервые взял на себя масштабную координирующую роль.

Система антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях республики активно начала развиваться с 2010 года. В настоящее время ее становление закончено и мы находимся в фазе ее активного совершенствования. Решению этой задачи должны способствовать создание аппарата АТК, назначение во всех 45 муниципальных

комиссиях опытных сотрудников Управления ФСБ в качестве заместителей председателей, регулярные поездки в районы с проверками, заслушивание глав на заседаниях АТК.

С 2006 года в Татарстане действует разработанная Казанским федеральным университетом целевая программа профилактики терроризма и экстремизма. В настоящее время разрабатывается проект, рассчитанный до 2020 года.

Программный подход, который в полной мере отражает задачи, поставленные Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации, позволяет обеспечивать на системной, постоянной основе привлечение к профилактической деятельности органов исполнительной власти, развивать специализированные научные, некоммерческие организации.

Так, с 2010 года под эгидой АТК создана и успешно действует автономная некоммерческая организация «Казанский межрегиональный центр экспертиз». Ученые, имеющие одновременно по несколько смежных экспертных специальностей – политологов, религиоведов, лингвистов, психологов, социологов, этнологов, привлечены к разноплановым социологическим исследованиям, мониторингу сети Интернет.

Так, в 2015 году выявлена активность жителей республики в 22 деструктивных группах, из них 14 групп содержали пропаганду радикальной псевдоисламской идеологии, 8 – неонацистской. Полученные сведения, помимо правоохранительных органов, направлены на отработку в районные комиссии для адресного профилактического воздействия.

С учетом специфики региона с 2010 года в республике функционирует Центр исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан. Коллектив Центра анализирует вопросы развития исламского образования, ведет

подготовку брошюр, программ, видеороликов с контраргументацией деструктивным псевдоисламским организациям. Положительный отзыв нашли брошюры «Отношение мусульман к миру и войне», «Патриотизм в исламе», «Правильное понимание джихада», «Взаимоотношения мусульман и светского общества», «Заблуждения Хизбут-Тахрир», при содействии аппарата НАК распространенные по всей России. Издательским домом «Хузур» при Духовном управлении мусульман республики изданы комплекты литературы, дисков на разных языках с разоблачением сектантской деятельности, которые используются для замещения деструктивной литературы в исправительных учреждениях.

При Российском исламском институте решением АТК в 2010 году был создан Центр повышения квалификации религиозных деятелей, который с 2013 года приобрел статус окружного. Ежегодно курсы проходят до 300 человек.

При Казанском федеральном университете действует «Ресурсный центр по развитию исламского и исламоведческого образования», которым ежегодно проводятся курсы повышения квалификации преподавателей примечетских курсов, мусульманских журналистов и блоггеров, сотрудников ФСИН России, разрабатываются стандарты среднего и высшего профессионального образования, издается необходимая для профилактики религиозного экстремизма популярная и научно-методическая литература.

Руководство республики традиционно придает первостепенное значение вопросам позитивного развития межнациональных и межконфессиональных отношений. В этих целях в составе Аппарата Президента Республики Татарстан действует система кураторов муниципальных районов, которыми ведется адресная работа с каждой проблемной ситуа-

цией. В грантовой форме оказывается поддержка выпускникам традиционных религиозных образовательных учреждений.

В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова во всех муниципальных образованиях республики назначены лица, ответственные за межнациональные, межконфессиональные и миграционные вопросы. Это позволяет обеспечивать более тесное сотрудничество с представителями муниципальной власти в решении возникающих вопросов.

В республике имеется целостная система адаптации детей мигрантов, включающая дошкольное и общее образование, в том числе и для детей представителей народов, исконно проживающих в республике и прибывших из других регионов. В этих целях проводится диагностика детей на владение языком, разрабатываются индивидуальные планы, за семьями детей мигрантов закрепляются «общественные наблюдатели». Разработан и утвержден Кабинетом Министров План мероприятий по адаптации и социализации иностранных студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего профессионального образования.

Постоянное внимание уделяется лицам с нетрадиционной религиозной ориентацией, что приносит свои плоды, многие из них привлекаются к позитивным, патриотическим проектам антиэкстремистской направленности, начинают публично критиковать свои прежние позиции. Один из участников подрыва в 1999 году газопровода, отбывший за это уголовное наказание, при содействии аппарата НАК в июле прошлого года привлечен к съемкам документального фильма «Россия без террора. Татарстан. Испытание на прочность». Сейчас идут активные процессы оттока активистов из террористической организации «Хизб ут Тахрир», многие



из которых инициативно разоблачают ошибочность прежней деятельности.

Благодаря поддержке Президента России Владимира Путина в республике созданы предпосылки для развития качественной альтернативы зарубежному религиозному образованию. 21 мая заложен первый камень будущей Болгарской Исламской академии.

В 2015 году в государственную информационную систему Республики Татарстан «Народный контроль» введена новая категория «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве», аналогичный раздел введен на телефоне экстренной помощи 112. Граждане достаточно активно направляют сообщения об экстремистских проявлениях, предпосылках к межнациональным конфликтам, которые обрабатываются в режиме реального времени.

Существующая и постоянно дополняемая система мониторинга положительно отразилась на своевременном раскрытии преступлений террористической и экстремистской направленности. Значительная часть уголовных дел – в отношении лиц, выехавших в страны Ближнего Востока Сирию для участия в боевых действиях.

Контрольные замеры показывают, что, благодаря выверенным действиям, ситуация медленно, но исправляется. С 2013 года совершения террористических актов не допущено. Все это заставляет нас каждый раз вновь и вновь искать дополнительные резервы для повышения эффективности профилактики.

Для повышения эффективности деятельности муниципальных АТК разработаны Методические рекомендации по соисполнению Комплексного плана, раскрыт механизм реализации, определены основные исполнители, формулировки

переработаны с учетом местной специфики и реальных возможностей муниципалитетов. Все районы внесли необходимые изменения в свои программы.

Для организации пропагандистской работы создано облачное хранилище для хранения наглядных пропагандистских материалов, видеороликов. Наполнение ресурса осуществляется как материалами, предоставленными НАК, так и изготовленными в республике. Кроме того, организован поиск позитивных антитеррористических материалов в информационной сети Интернет, после оценки специалистами в области психологии и религиоведения принимается решение о возможности размещения их в созданном хранилище. Ссылка на хранилище размещена на официальной странице АТК в Республике Татарстан. Предлагаю всем пользоваться данным ресурсом и участвовать в его наполнении. Его можно найти набрав поиск в сети интернет АТК в РТ.

Одним из приоритетных направлений в противодействии идеологии терроризма является адресная профилактическая работа с лицами, осужденными, отбывшими наказание по статьям террористического или экстремистского характера.

В целях совершенствования алгоритмов межведомственного взаимодействия по адресной профилактике аппаратом АТК разработаны и внедрены Методические рекомендации по содействию в адаптации таким лицам.

Предусмотрено создание в муниципальных образованиях межведомственных рабочих групп. Определен их оптимальный состав, отработан вопрос соблюдения прав и свобод граждан, защиты их персональных данных. Основная задача данных групп – помочь детям террористов выйти из замкнутого круга насилия и ненависти, сформировать у них общегражданскую, патриотическую позицию.

Наиболее важным и компетентным звеном в деятельности рабочих групп является работа психологических центров, специалисты которых привлекаются для ведения коррекционной работы с адаптируемыми семьями. В настоящее время на стадии разработки регламент психологического сопровождения деятельности рабочих групп, основу которого составляют 4 этапа:

1 – проведение объективной, комплексной диагностики жизненной ситуации, анализ личности, вовлеченной в террористическую (экстремистскую) деятельность, сбор глубинного анамнеза, раскрывающего возможные причины отклоняющегося поведения, анализ идеологических и поведенческих установок, сформированной иерархии ценностей и картины мира;

2 – повышение уровня квалификации социального окружения лиц категории особого внимания (классных руководителей, работодателей, глав сельских поселений, уполномоченных участковых, сотрудников социальных служб и других лиц, естественно вовлеченных в контакты с адаптируемыми);

3 – непосредственное оказание комплексной реабилитирующей помощи;

4 – опосредованное сопровождение лиц особой категории для поддержки устойчивых позитивных тенденций, содействия в формировании устойчивых потребностей в саморазвитии, самосовершенствовании, самореализации.

Центром ответственности на республиканском уровне определена созданная в марте 2016 года распоряжением Президента Республики Межведомственная рабочая группа по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан. Эта площадка используется для заслушивания

руководителей муниципальных межведомственных рабочих групп. На заседаниях рассматриваются в числе прочих и вопросы оказания содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую деятельность. Вполне вероятно, что с учетом событий в Сирии таких людей будет появляться все больше и больше.

Помимо взаимодействия руководителей ведомств МРГ сопровождается экспертной группой, которую мы составили из исполнителей на рабочем уровне. Министерствами, ведомствами, экспертными и общественными организациями, правоохранными структурами определены лица, которые видят всю ситуацию и слабые стороны своих подразделений, наделены определенными полномочиями их направлять. Таким образом, решаем вопрос не только меж-, но и внутриведомственной координации.

В соответствии с рекомендациями НАК для активизации деятельности всех органов исполнительной власти республики проведен анализ нормативной базы основных привлекаемых исполнителей на соответствие Федеральному закону «О противодействии терроризму». Установлено, что не все положения министерств полностью отражают предусмотренные законом полномочия. По решению АТК в Республике Татарстан вносятся соответствующие коррективы в положения ведомств, должностные инструкции сотрудников и планы их работы.

В целях расширения поля участия НКО в 2015 году направление профилактики терроризма и экстремизма выделено в отдельную номинацию на получение целевых правительственных грантов республики. Задачи по поддержке и развитию НКО заявленной направленности решением АТК поставлены всем главам муниципальных образований.

Отдельным, но не менее важным блоком мы рассматриваем вопросы профилактики в молодежной среде. В республике отработан механизм выявления и сопровождения социально активной и лидерской молодежи. Более 100 крупнейших молодежных НКО объединяют свыше 400 тысяч молодых людей. В прошлом году 5 организаций признаны лучшими в России на конкурсе общественных активистов «Лидер XXI века». Для поддержки молодежной среды действуют проекты «Кадровый резерв», «Республиканский молодежный форум», «Летний Кампус Президентской Академии», движения студенческих трудовых отрядов, «Сэлэт», «Созвездие», «Лига студентов, Академия творческой молодежи, Молодежная Ассамблея народов Татарстана.

22-мя филиалами региональной общественной организации «Аграрное молодежное объединение Республики Татарстан» охватывается сельская молодежь, которая в силу географических и инфраструктурных причин оказывается вне поля активности других молодежных организаций.

Одна из многочисленных категорий – работающая молодежь. Сегодня это более 480 тысяч молодых сотрудников в 1200 предприятиях, для их координации действует региональная общественная организация «Союз молодежи предприятий и организаций Республики Татарстан», принята Концепция работающей молодежи, унифицирующая и систематизирующая реализацию молодежной политики на предприятиях Республики Татарстан.

Существенным ресурсом для понимания ситуации и прогнозирования возможных рисков считаю доведение до практической реализации системы мониторинга безопасности образовательной среды. В этих целях комплексно прорабатываются меры по развитию и оптимизации сети психоло-

го-педагогических центров, повышению квалификации сотрудников данных организаций. Буквально завтра совместно с Казанским федеральным университетом открываем научную школу по девиантному поведению.

Уважаемые коллеги, организаторы форума!

Благодарен за возможность поделиться наработками республики и почерпнуть новое из общения на конференции.

*Штейнбух А.Г.*

сотрудник дирекции радиовещания Всероссийской государственной  
телевизионной и радиовещательной компании

#### **«МЯГКАЯ СИЛА»**

#### **КАК ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИИ**

31 декабря 2015 года была принята новая редакция «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>. Вопросы обеспечения информационной безопасности включены практически во все разделы, посвященные реализации стратегических национальных приоритетов. Ставится цель – доводить до граждан и общества объективную и достоверную информацию. Одной из угроз безопасности страны Стратегия называет деструктивную деятельность, связанную с использованием информационных технологий для распространения и пропаганды в обществе идеологии экстремизма, терроризма и сепаратизма. Впервые в документе стратегиче-

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. 4 января. № 1 (часть II), ст. 212.

ского планирования такого уровня отмечена необходимость дальнейшего развития взаимодействия органов обеспечения безопасности и правопорядка с гражданским обществом, а также повышения доверия граждан к правоохранительной и судебной системам. Это логично и ожидаемо в условиях активно ведущейся информационной войны, участниками которой являются не только разнообразные международные и региональные террористические организации, но и отдельные государства, являющиеся нашими, так сказать, «партнерами по большой международной политике».

Прежде всего необходимо осознавать, что СМИ и Интернет – всего лишь инструменты. Решение проблемы кроется не в инструментах, а в головах тех, кто этот инструмент использует. Нужно осознавать, что существуют системные проблемы, и есть те, кто ими пользуется. Опасность скрывается не в самих СМИ или Интернете, основная проблема связана с тем, какого рода информацию передают эти механизмы. Развитие глобальной сети всего лишь упрощает и удешевляет доставку контента до конечной аудитории.

Сегодняшняя проблема информационной работы состоит в том, что при резком, лавинообразном скачке объемов ежедневной информации основная масса населения не умеет ее анализировать. К счастью это касается не только России. Современный потребитель информации и запоминает ее не более чем на полдня.

Давайте вспомним заголовки иностранной прессы – нетрудно заметить, что нас на Западе сознательно представляют чудовищами. Посмотрите, как описываются любые действия России. Это доходит уже до такого абсурда, что над ситуацией начинают задумываться сами европейские журналисты. Лозунг «Во всем виноват Путин» уже давно стал ру-

ководством к действию.<sup>1</sup> Вместе с тем адекватного и вменяемого человека подвигнуть на слепую ненависть не так уж и просто. С незапамятных времен для этого используется процедура расчеловечивания. Из нас монстров делают столь энергично, что в это начинают верить даже некоторые граждане России. Безусловно дегуманизация и демонизация России рассчитаны не на нас, а на западного потребителя, в целях собственной внутренней политики наших «партнеров». С подобной тактикой тотального очернения целой страны трудно и зачастую просто невозможно бороться военными средствами, а на пикировку в режиме «сам дурак» нам денег не хватает и времени нет. Единственным средством, которое может серьезно помочь – это умение грамотно использовать концепцию «культурно-идеологической гегемонии», способствующей получению желаемых результатов на основе добровольного участия, симпатии и привлекательности.

В настоящее время мы можем наблюдать «третье рождение» этой концепции культурно-идеологической гегемонии, названной профессором Дж. Найем «мягкой силой»<sup>2</sup>. Суть «мягкой силы» Дж. Най формулирует следующим образом: заставить объекты доминирования «хотеть того, чего хотите вы». Как правило, «мягкая сила» реализуется с помощью набора средств, предоставляемых культурой, начиная от театральных постановок и газетных статей и заканчивая массовой политической агитацией и предвыборными из-

---

<sup>1</sup> Augstein J. Im Zweifel links: Und schuld ist immer Putin // Der Spiegel Online. 2016. 15 февраля. URL: <http://www.spiegel.de/politik/ausland/europa-und-russland-der-westen-verteufelt-putin-a-1077406.html> (дата обращения: 21.03.2015).

<sup>2</sup> Nye J. Evolution of Soft Power Since Fall of the Berlin Wall. URL: <http://www.brinknews.com/the-evolution-of-soft-power-since-the-fall-of-the-berlin-wall> (дата обращения: 21.03.2015).



бирательными кампаниями. В этом и заключается ее коренное отличие от «жесткой силы», которая подразумевает принуждение. Зачем использовать силу, когда достаточно, чтобы широкие массы в странах-объектах доминирования всего лишь захотели жить по вашим стандартам? А одновременно нужно, чтобы эти «широкие народные массы» решили, что все эти стандарты достижимы лишь при вашей модели экономики и политики, а значит, захотели такой государственной системы, которая создаст потребительское изобилие для каждого. Вы же будете этому активно помогать, как США помогали Европе планом Маршалла<sup>1</sup>.

Реализация принципов «мягкой силы» в нашей стране всегда была проблемой. Наши военные успехи неоспоримы, но куда делись все наши экс-союзники по организации Варшавского договора или СЭВу<sup>2</sup>? Кроме толковых военных стратегов и мотивированных, выученных бойцов нам нужно иметь еще и неплохих политологов, языковедов, культурологов и, самое главное, специалистов по реализации всего этого в отношении как собственного народа, так и населения других стран. Язык и культура страны – это та «мягкая сила», которая играет ключевую роль в международных отношениях, влияя, напрямую или косвенно, на мировую политику и деловые связи. Посмотрите, какое количество разнообразных культурных, этнографических, языковых и прочих учебных, образовательных и просветительских программ реализуются за счет средств наших «внешнеполитических партнеров». Сколько у нас на территории России работало прозападных НКО с иностранным финансированием? А ка-

---

<sup>1</sup> План Маршалла – программа помощи Европе после Второй мировой войны со стороны США.

<sup>2</sup> СЭВ – совет экономической взаимопомощи.

ковы результаты деятельности разнообразных организаций типа Россотрудничества или фонда «Русский мир»? Почему на зарплату русским учителям, работающим в составе гуманитарной миссии в Палестине, вынуждены скидываться «с миру по нитке»?<sup>1</sup> Государству не нужны лояльные иностранцы, владеющие русским языком? «Свято место пусто не бывает» – не умеем или не хотим это делать мы, значит, вместо нас это сделают наши «партнеры». Возможность и умение отстаивать свои национальные интересы силой оружия – это замечательно, и воссоединение Крыма с Россией или ситуация в САР этому лишнее подтверждение, но будет лучше, если нас перестанут считать «Верхней Вольтой с ядерной дубиной», а на наши национальные интересы не будут покушаться не из-за страха, а из-за того, что большинству присутствующих мы понятны, близки, интересны, симпатичны и нужны. Иными словами, продвижение за рубеж нашего языка и нашей культуры начинает формировать в иностранном обществе положительный образ страны, которую стоит уважать не только за «ядреную бомбу», но с которой надо договариваться и безальтернативно.

К сожалению, как показывает практика, управлять армейскими соединениями у нас все еще получается куда лучше, нежели чем пропагандой и информацией. Иначе бы у нас не озвучивалось чуть ли не на уровне федеральных властей мнение о необходимости изгнать за рубеж всех обучающихся в России студентов некоторых недружественных стран, которое тут же рьяно начали исполнять чиновники на мес-

---

<sup>1</sup> URL: <https://planeta.ru/campaigns/kalinka> (дата обращения: 21.03.2015).

тах.<sup>1</sup> О лояльности нашей стране получивших здесь высшее образование иностранцах, об их роли фактически агентов влияния России – чиновники не местах даже не задумываются. Им такие вещи, видимо, в голову не приходят.

И вроде бы у нас руководство страны все это прекрасно понимает, иначе бы в Стратегии не уделялось столько внимания информационно-культурной составляющей, но, к сожалению, возникает большое количество вопросов к методам реализации этого программного документа. Прежде всего вопрос кадровый: кто будет реализовывать требования Стратегии, и вопрос технический: каким образом и какая информация будет доводиться до общества? В том числе и по линии обеспечения информационного противодействия экстремизму и террору.

В истории так случается, что высказывания известных политиков, деятелей науки и искусства, вырванные из контекста, становятся крылатыми. Вот только первоначальный контекст мало кто помнит. Про «главенство в искусствах кино» помнят все, но давайте вспомним ленинский контекст: «По мере того как Вы встанете на ноги благодаря правильному хозяйству, а может быть, и получите при общем улучшении положения страны и известную ссуду на это дело, Вы должны будете развернуть это дело шире, а в особенности продвинуть здоровое кино в массы...»<sup>2</sup>. Кризисные времена 1990-х гг. прошли, вертикаль власти у нас выстроена, а разворачивания сотрудничества между властью и обществом в

---

<sup>1</sup> Черных А. Турцию отчислили из вузов // Коммерсантъ. 2015. 2 декабря. №222. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2867368> (дата обращения: 21.03.2015).

<sup>2</sup> Беседа В.И. Ленина с А.В. Луначарским // Полн. собр. соч. В.И. Ленина 5-е изд. Т. 44. С. 579.

производстве направленной теле- кинопродукции не наблюдается. Вместе с тем статус важнейшего искусства у киноиндустрии никто не отнимал. Феномен распространения экстремистской пропаганды ИГИЛ продемонстрировал эффективность видеороликов и рекламных картинок – демотиваторов, распространяемых через социальные медиа. Копирование западной «поп-культуры» помогает вербовщикам активнее завлекать в свои ряды представителей молодого поколения.<sup>1</sup> Кстати, именно этот феномен рассматривается как яркий образец реализации «мягкой силы».<sup>2</sup>

Как у нас с кассовыми сборами кинотеатров в 2015 году? Был ли хоть один фильм российского производства в ТОП 20? А в ТОП 50? А что у нас с телевизором? Российский зритель с удовольствием смотрит сериалы самых разных жанров: детективные, мелодрамы, фантастические, комедийные, историко-биографические, боевики и триллеры. В таком разнообразии несложно потеряться. Чего только не снято – и «Метод» с великолепным К. Хабенским, и «Родина» с замечательным В. Машковым. Вот только сценарий «Родины» – полная калька с американского сериала с таким же названием, в свою очередь являющийся калькой с израильского сериала «Военнопленные», а многие сценарные решения «Метода» перекликаются с сериалами «True detective» и «Dexter». Премьера «Первого канала» 2016 года сериал «Клим» – наша версия английского сериала «Лютер». У нас с хорошими рейтингами идут замечательные иностран-

---

<sup>1</sup> Доклад Ю.Хохлова на форуме МАП в г. Сочи 11.11.2015. URL: <http://ria.ru/world/20151111/1318584282.html> (дата обращения: 17.11.2015).

<sup>2</sup> Nye J. Evolution of Soft Power Since Fall of the Berlin Wall. URL: <http://www.brinknews.com/the-evolution-of-soft-power-since-the-fall-of-the-berlin-wall> (дата обращения: 21.03.2015).

ные сериалы, которые нам показывают что? Вон недавно одна из самых свежих серий нам рассказала про то, как два оставшихся украинских военнослужащих, обвиняемые в геноциде, ликвидировали главу российской делегации на международных переговорах с целью дискредитировать Россию, но так как профессионализм «страдает», умудрились «наследить», и раскрыли это мерзкое злодеяние доблестные американские стражи порядка.<sup>1</sup> Чьи идеологические установки транслирует этот сериал? У нас были замечательные фильмы и сериалы, которые собирали и собирают рейтинги: «17 мгновений весны», «Щит и меч», «Следствие ведут знатоки» и еще десятки, которые снимались в тесном контакте с органами власти. Давайте вспомним не самый плохой фильм «Личный номер», снятый целиком и полностью при поддержке и содействии ФСБ России, или «Маросейку, 12», создававшуюся при поддержке ФСНП России? Кто может назвать за последние 5-7 лет более-менее приличный художественный фильм или сериал, в создании которого бы МВД или ФСБ принимали активное участие? Документальное кино – да, пытаются помогать и участвовать, выступая заказчиком, вот только аудитория документальных фильмов не так широка, как у красивого художественного фильма. Если мы не можем дать зрителям качественный продукт, который они будут смотреть, значит, это сделают другие. Опять возникают вопросы: какие акценты будут расставлены в этом продукте, и с какими идеологическими установками наш зритель будет засыпать после вечернего «прайма»? Чем у нас забит эфир? «Ментовские войны», «Пятницкий. Глава

---

<sup>1</sup> Элементарно : телевизионный сериал // CBS corp. 4 сезон. 9 серия.

4», «Тайны следствия. 15 сезон». Лучшим сериалом, «достоверно рассказывающим о жизни сотрудников МВД, и четко отражающим их истинную психологию»? Именно так министр внутренних дел России характеризовал сериал «Глухарь»<sup>1</sup>.

Единственное, что более или менее радовало с точки зрения акцентов, это трилогия «Первого канала» про приключения доблестного МУРовца Черкасова, основанная на реальных событиях. Кстати, с очень хорошими рейтингами. Это вопрос высокохудожественного кино, о котором можно говорить долго и который мы уже неоднократно обсуждали, в том числе и на подобных мероприятиях, говоря о воссоздании института военных консультантов.

В условиях ускорения ритма жизни и существования проблемы в анализе и понимании информации со стороны аудитории мы должны давать потребителю готовые нарративы, готовые «блоки» моделей поведения и реакций, которые кроме как из информационного фона взять целевой аудитории просто негде. Ярким примером реализации подобных «поведенческих блоков» является эксперимент «трезвый водитель», проводившийся с 1988 года Центром коммуникаций в сфере здоровья Гарвардского университета.<sup>2</sup> В ходе эксперимента отыгрывалась ситуация с наличием в компаниях трезвого участника для вождения. За первые 4 года эксперимента в нем приняли деятельное участие лидеры общественного мнения, включая президентов Д. Буша и У. Клинтона, а игровая ситуация была использована более чем в 160 программах праймового вещания американского телевидения. Было налажено сотрудничество между центром

---

<sup>1</sup> Интервью Р.Г.Нургалиева от 11.09.2009 г. URL: <http://www.ntv.ru/novosti/238539/?fb#ixzz42yC509rY> (дата обращения: 21.03.2015).

<sup>2</sup> URL: <http://www.hsph.harvard.edu/chc/harvard-alcohol-project>.

и Гильдией писателей Америки. Авторы сознательно вкладывали в уста героям, которые служили ролевыми моделями, идеологемы программы, что облегчало социальное обучение. Программа «трезвый водитель» просуществовала 21 год. Сейчас ей на смену пришли новые, например «Голливуд, здоровье и общество». Каждый квартал сотрудники центра связываются с 800 пишущими авторами, предлагая им ролевые модели для сценариев, выходявших в телевизионный эфир и на большой экран.

Одним кино насыщение информационного поля не ограничивается. Мы живем в информационный век, и новости получаем практически постоянно и отовсюду, у нас уже утюги и холодильники подключение к Интернету имеют. Единственный способ заставить человека смотреть именно наше телевидение, читать наши новостные сайты и слушать наше радио – сделать их интересными. А что мы показываем людям? Особенность современного состояния российской государственной пропаганды состоит в том, что, работая в интересах широкой, но сильно усредненной аудитории, причем усредненной в сторону низших показателей образования, умения думать и анализировать, она неосознанно низводит общество и заставляет его деградировать. Основная масса новостных программ и так называемых аналитических ток-шоу рассчитана на усредненную целевую аудиторию, характеризующую в общем виде как «женщины 50+, с средним специальным образованием, с детьми и мужем».

Для условной продавщицы из Хацапетовки или Урюпинска (55 лет, двое детей, муж-таксист) у нас есть условный Д. Киселев и Е. Андреева, и телеканал ОТР с «сельским часом», для среднего предпринимателя из областного центра

(в собственности китайский внедорожник и раз в год отпуск с семьей в Турции или Египте) – В. Соловьев.

А что делается в отношении молодых и образованных? Для тех, у кого после советских лет и бурных 1990-х гг. сложилось стойкое отвращение к любому государственническому пафосу? Для тех, кто стал скептиком и циником, а не восторженным патриотом? Кто делает новости для аспиранта из Новосибирска? Для кандидата наук из Красноярска или чиновника региональной администрации из Перми? «Медуза» и телеканал «Дождь»? А потом мы удивляемся, что Болотная площадь стала «революцией норковых шуб». Кто представляет так называемое экспертное сообщество? Складывается впечатление, что основная задача этих экспертов – не опоздать на следующую съемку на соседний канал или радиостанцию. О необходимости формирования и ротации экспертов тоже говорилось неоднократно. К сожалению, информационно-пропагандистское обеспечение управленческого класса страны находится в глубочайшем кризисе.

Государственная информационно-пропагандистская машина у нас крайне неповоротлива, забюрократизирована и испытывает кадровый голод на профессионалов и свежие идеи. В условиях кризиса на это накладываются финансовые проблемы и коррупция. Представление позиции России на международной арене в не сильно лучшем состоянии. У нас, безусловно, есть несколько ярких и красивых решений: летом 2005 года было объявлено о запуске телеканала, призванного «отражать российскую позицию по главным вопросам международной политики» и «информировать аудиторию о событиях и явлениях российской жизни», сегодня мы знаем его под названием «Russia Today». «Russia Today» вещает на английском, арабском, испанском, немецком и



французском языке. Почему эта телекомпания не вещает с момента своего появления на турецком? Почему, после того как турки сбили наш бомбардировщик, RT не открыла немедленное вещание на курманджи — севернокурдском наречии? Можно возразить, что на турецком и курдском вещает радио «Спутник», входящий в МИА «Россия сегодня», но телевизор и радио – разные вещи. На скольких языках работало советское «Иновещание»? При стремительно развивающемся союзе БРИКС мы прекратили вещание из Москвы на хинди и урду, которое существовало с 1942 года.

Но нельзя всю вину сваливать только на СМИ. У нас есть функционирующий медиахолдинг «Звезда», который за сравнительно небольшой срок прошел путь от продукции образца позднесоветского «Служу Советскому Союзу», до более чем конкурентоспособных образцов контента, военно-технической научно-популярной направленности. Для качественного обеспечения современной информацией потребителя, интересующегося вопросами обороны и развития техники, осталось только в дополнение к «Звезде» запустить нормально функционирующее военно-информационное агентство, и связка «пресс-служба – информационное агентство – профильные СМИ» будет обеспечена. Но кроме обороны есть еще ряд направлений, которые обязаны обеспечивать ведомственные пресс-службы. Информационное обеспечение деятельности МВД за прошедший год окончательно себя дискредитировало. Скандалы с попытками избавления от радиостанции «Милицейская волна», публикации аморальных фотографий в личных фотоаккаунтах вместо обеспечения рассылки информации в СМИ и многолетние интриги, в результате которых со службы были вынуждены уйти многие профессионалы – вот что запомнилось из деятельно-

сти пресс-службы МВД. На фоне многочисленных разговоров о степени доверия МВД отсутствие внятного информирования наносит тяжелый ущерб полицейской репутации. Именно поэтому с назначением на должность помощника по информационной политике министра МВД России И. Волк связаны очень большие надежды.

С точки зрения потребителя деятельность многих подразделений информации вызывает большие вопросы. Если уж руководство общественного совета ФСБ России обращает внимание на то, что «опросы показывают, что россияне все еще недостаточно осведомлены о многих важных аспектах работы наших спецслужб, в том числе в прошлом»<sup>1</sup>. С этим сложно не согласиться. Например, деятельность информационного центра НАК ограничивается лишь протокольным комментированием проводимых КТО и заседаний НАК. Аудитория состоит на 99,9% из неспециалистов, которые не знают ни нормативной базы, ни особенностей ОРД, ни уж тем более особенностей проведения силовой фазы спецопераций. Читать эта аудитория, как мы уже выяснили, не очень любит. Про понимание прочитанного я и не говорю. Но самое грустное начинается тогда, когда у зрителя картинка не подтверждается текстом, и наоборот. Поверит зритель лишь тогда, когда мы ему покажем и расскажем одно и то же, но получается у нас это далеко не всегда. Несмотря на то, что территориальные подразделения в СКФО получили современную съемочную технику и оборудование, на результатах видеодокументирования, открытых для широкого распространения, это никак не сказалось. НАК является головной

---

<sup>1</sup> Цит. по: ФСБ озабочена недостаточной осведомленностью россиян о своей работе. URL: <http://ria.ru/society/20160316/1391096944.html#ixzz43XmdlkHg>.

координирующей и организующей структурой, информационный центр аппарата НАК обладает монопольным правом освещения мероприятий по борьбе с терроризмом в стране. На этом фоне странна позиция глухого молчания даже в ситуации распространения заведомых слухов, целью которых является сеяние паники среди населения. Отсутствие какой-бы то ни было реакции ИЦ НАК по активному тиражированию слухов об очередных смертицах 23 марта 2016 года<sup>1</sup> лишь подчеркивает неповоротливость и забюрократизированность государственной информационной политики в борьбе с идеологией терроризма и экстремизма. На фоне работы информационных подразделений МВД и ФСБ, работа пресс-служб МО, МИД, СК и ГП выглядит как образец гласности, открытости и уважения к гражданам.<sup>2</sup> Отдельно хочется отметить, что столь лестных отзывов работа этих ведомств стала заслуживать после того, как к руководству профильными информационными подразделениями пришли специалисты «со стороны», опытные журналисты и пиарщики, такие как В. Маркин, А. Куренной, Т. Завьялова. Видимо, невозможно вырастить внутри закрытой системы качественного руководителя пресс-службы, не дав ему получить опыт работы по «другую сторону баррикад».

Отдельно хотелось бы обратить внимание на ситуацию с контролем над информацией, идущей через СМИ. К сожалению, и с этим у нас проблем хватает. Мне можно возразить и сослаться на секретность, дескать «у нас есть такие люди, про которых Вам знать не положено, но которые на посту». Давайте говорить правду хотя бы самим себе: если

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.ridus.ru/news/216110>.

<sup>2</sup> Морозов А. Игра пресс-секов // Газета.ру. 2016. 8 мая. URL: <http://www.gazeta.ru/social/2016/05/08/8214527.shtml>.

бы у нас эти специально обученные люди были и если бы они действительно работали как надо, у нас бы на экранах телевизора не появлялись бы «сказки» про распятых детей, не тиражировались слухи про очередные группы смертников, про сбитие пассажирского боинга штурмовиком, не было бы кадров из одной горячей точки, где невесть как оказываются новейшие системы залпового огня, а ополченцы и добровольцы в соседнем «военторге» покупают на кровную зарплату новейшие танки. Особенно это хорошо на фоне официальной позиции руководства страны. Особенно когда эти кадры соседствуют в эфире.

Вот так выглядит ситуация на информационно-пропагандистском поле с точки зрения кадровых и технологических проблем. Не решив эти системообразующие проблемы, говорить о частных задачах типа противодействия идеологии экстремизма отдельно в Интернете, отдельно в образовательной среде, отдельно в СМИ по меньшей мере бессмысленно.

В завершение: с недавних пор в так называемой либерально оппозиционной среде стало модным словосочетание «эта страна», тогда как патриотическая среда резко указывает, что «для настоящего гражданина есть "наша страна"». Вопросы: «эта страна» или «наша страна» и уж тем более чьи национальные интересы необходимо отстаивать и защищать – не возникнут в ситуации, при которой:

дети и взрослые играют в российские компьютерные игры и предпочитают российские мультики (не потому что других нет, а потому что наши лучше и понятнее);

самым модным напитком, и не только у нас, считается русский квас, а самыми лучшими блокбастерами – российские кинофильмы (не потому что альтернатива отсутствует, а потому что вкуснее, «круче» и красивее);

отдыхать мы летаем в Крым и Краснодарский край, не потому что денег больше ни на что не хватает, а потому что сервис не хуже, а отдых приятнее;

туристы приезжают в Россию не потому, что экзотика, а потому что интересно и безопасно.

Ну а уж если Россия в области балета по-прежнему «впереди планеты всей», да и в космос без наших двигателей никто не летает, и строительство АЭС без нас не получается, то остается только обо всем этом счастье правильно рассказать не только внутри страны, но и за ее границами, то есть научиться правильно использовать пресловутую «мягкую силу».

*Аникеев И.А.,*

кандидат исторических наук, руководитель аппарата  
антитеррористической комиссии Ставропольского края

*Бабин Д.Л.,*

главный специалист сектора обеспечения деятельности  
антитеррористической комиссии Ставропольского края  
референтуры Губернатора Ставропольского края

**О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДХОДОВ  
К ПРОВЕДЕНИЮ АДРЕСНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

С 2015 года аппаратом антитеррористической комиссии Ставропольского края начата работа по организации на муниципальном уровне адресной профилактики с лицами, наиболее подверженными или уже попавшими под воздействие идеологии терроризма.

Представляется, что необходимость этой работы обусловлена недостаточной эффективностью мер общей профилактики, которая оказывает воздействие в основном лишь на молодежь, организованную в рамках средних, средних специальных и высших учебных заведений, политических, общественных и спортивных организаций. Эти молодые люди и так нацелены на карьеру и учебу, лояльно относятся к конституционному строю и политическим основам государства. Общая профилактика, как правило, проводится информационно-пропагандистскими группами, в состав которых входят религиоведы, эксперты, представители официального духовенства, работники органов управления образованием и социальных служб, общественные деятели, государственные и муниципальные служащие.

Уже сейчас отчетливо понятно, что, несмотря на важность общей профилактики, она не «достает» достаточно изолированные группы лиц, подверженных террористической и экстремистской идеологии (религиозные общины, сообщества футбольных фанатов, экстремистские ячейки и др.). Но самые глубокие и опасные процессы формируются на маргинальной периферии, до которой государственная молодежная политика не дотягивается. Работать с амбициозными, настроенными на карьеру и склонными к мимикрии молодыми людьми несложно. А вот чем занять головы юношей и девушек из числа улично-подъездной молодежи – ни государство, ни общество не знают, что порождает у молодых людей убеждение, что они никому не нужны.<sup>1</sup>

Устранить эти пробелы в результативности общей профилактики призвана профилактика частная (адресная, инди-

---

<sup>1</sup> Воронцов С.А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи // Власть. 2012. Выпуск 9.

видуальная, специальная), направленная непосредственно на человека.

Основным документом, регламентирующим проведение профилактической работы, является Федеральный закон от 6 «О противодействии терроризму»<sup>1</sup>, которым установлены общие принципы противодействия терроризму.

Участие в профилактике терроризма органов местного самоуправления устанавливает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup>, пунктом 7.1 статьи 14 которого определено, что участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения относится к вопросам местного значения городского поселения.

Содержание профилактических мероприятий раскрывается в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (2009 г.), где в статьях 15 и 20 содержится общее содержание адресной профилактической работы. Так, статья 15 определяет, что «предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение задач: ... д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера». При этом согласно статье 20 «при осуществлении деятельности по предупреждению

---

<sup>1</sup> О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2006. 13 марта. №11, ст. 1146.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2003. 06 октября. № 40, ст. 3827.

(профилактике) терроризма ... используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия»<sup>1</sup>.

Основополагающим документом для адресной профилактической работы является утвержденный Президентом РФ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, где пунктами 2.1 «а», 2.1 «б», 2.2 «б», 2.2 «в», 4.4 «в» и 4.15 предусмотрен комплекс мероприятий по адресной профилактической работе с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма.<sup>2</sup> Планом выделены следующие категории лиц, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие идеологии терроризма: молодежь, лица, получившие религиозное, преимущественно исламское, образование за рубежом, преступники, отбывшие наказание за террористическую (экстремистскую) деятельность, родственники членов бандподполья.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации : утв. Президентом РФ 05.10.2009 // Российская газета. 2009. 20 октября. № 198.

<sup>2</sup> Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы от 26.04.2013 № Пр-1069. URL: <http://teatr-nuradilova.ru/terror/plani/plan2013-2018g.doc>.

<sup>3</sup> Кроме указанных в Комплексном плане категорий нами дополнительно выделены: лица, оказывающие пособническую помощь лидерам и членам (участникам) бандгрупп, их родственники и знакомые, способные оказывать влияние на указанных граждан по отказу от противоправной деятельности; лица, вынашивающие намерения по выезду за границу для участия в боевых действиях на стороне незаконных вооруженных формирований, а также лица, уже выехавшие за рубеж в указанных целях, их родственники и знакомые, способные оказывать влияние на указанных граждан по отказу от наме-



Необходимость проведения профилактической работы с некоторыми другими категориями лиц определены также протоколами заседаний НАК (в частности, от 13 октября 2015 года).

Вопросы адресной профилактики с учетом их важности рассматривались на заседаниях антитеррористической комиссии Ставропольского края четырежды (22 февраля, 7 июля, 22 октября 2015 года и 19 апреля 2016 года). Органам исполнительной власти и местного самоуправления Ставропольского края поставлены соответствующие задачи, определены сроки и исполнители.

Отмечалось, что работа по реализации вышеперечисленных пунктов Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы ведется недостаточно активно. Особую озабоченность вызывает систематическое неисполнение муниципальными образованиями Ставропольского края Комплексного плана в части организации адресной профилактической работы.

Вместе с тем оперативная обстановка по линии противодействия идеологии терроризма и экстремизма на территории Ставропольского края остается сложной и напряженной и во многом определяется процессами в соседних северокавказских республиках.

---

рений, а равно по возвращению выехавших на Родину; лица, распространяющие нетрадиционные для Ставропольского края исламские и иные теологические взгляды, экстремистские, террористические и иные деструктивные идеи; приверженцы нетрадиционных для Ставропольского края исламских и иных теологических взглядов, а также неопиты; вдовы лиц, нейтрализованных в ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий, их дети (в том числе приемные).

Правоохранительными органами фиксируются попытки бандподполья северокавказских республик по вовлечению в террористическую деятельность лиц из среды потенциальной пособнической базы на территории края.

Особую актуальность для Ставрополя приобретает проблема, связанная с распространением религиозно-экстремистской идеологии. Подтверждением являются факты участия жителей края в незаконных вооруженных формированиях на территории Сирийской Арабской Республики.

Существенным идеологическим ресурсом бандподполья является обучение граждан России в зарубежных теологических учебных заведениях. В мечетях и молельных домах читают проповеди имамы, более трети которых получили религиозное образование за рубежом, в том числе в учебных заведениях экстремистского толка. Ряд лиц продолжают обучение за границей.

Значительную угрозу стабильности региона представляет возвращение к местам постоянного проживания лиц, осужденных за преступления террористического характера. Вскрыты угрозы создания в исправительных колониях экстремистских ячеек.<sup>1</sup>

В целях устранения указанных угроз безопасности аппаратом антитеррористической комиссии Ставропольского края в органах внутренних дел дважды запрашивались списки жителей края, подлежащих адресной профилактической работе. В июле 2015 года на основе рекомендаций НАК, опыта антитеррористической комиссии Дагестана разработаны, утверждены и направлены на места методические рекомендации по проведению адресной профилактической ра-

---

<sup>1</sup> Текущий архив аппарата антитеррористической комиссии Ставропольского края. Д. 15. С. 22.

боты. Составлены и направлены в муниципальные образования списки лиц, образцы графиков индивидуальной профилактической работы, опросных листов и других документов. В апреле 2016 года подготовлен соответствующий обзор.

Анализ отчетов антитеррористических комиссий муниципальных районов и городских округов о реализации в 2015-2016 годах мероприятий Комплексного плана, а также регионального плана противодействия идеологии терроризма позволили обобщить положительный опыт и выявить характерные недостатки в организации деятельности.

Установлено, что муниципальными АТК выработаны дополнительные меры по совершенствованию адресной профилактической работы с гражданами, наиболее подверженными воздействию радикальной идеологии и вовлеченными в противоправную деятельность.

В частности, решением антитеррористических комиссий городов и районов Ставропольского края определен круг лиц, наиболее подверженных идеологии терроризма. Утверждены графики работы с подобными лицами, назначены ответственные, осуществлен инициативный поиск граждан, подверженных или уже попавших под воздействие идеологии терроризма. В их числе в Красногвардейском районе края установлены: неофит – учитель в средней школе, выходец из Дагестана, организатор молельной комнаты. В Ипатовском районе выявлен выходец из Чечни, ученик старших классов школы, высказывавший намерения примкнуть к бандподполью. В г. Ессентуки в список граждан, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие терроризма и экстремизма, включены 8 человек, 4 из которых выявлены самостоятельно. Проведены две адресно-профиллак-

тические беседы с родственником лица, выехавшего в Сирию, записано видеобращение к нему.

АТК г. Кисловодска подготовлены методические рекомендации по проведению профилактической работы с лицами, подверженными или уже попавшими под влияние идеологии терроризма. В результате проведенной работы выявлены и обрабатываются 32 лица, попавших под влияние религиозно-экстремистских идей. В Нефтекумском районе в 2016 году проведены 14 индивидуальных бесед с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, для чего осуществлены 4 выезда с привлечением представителей духовенства. Оказана помощь в трудоустройстве 2 граждан, отбывших наказания за преступления террористической и экстремистской направленности.

В Степновском районе проведены более 20 индивидуальных бесед. Оказана помощь в трудоустройстве двум гражданам, в том числе отбывшему наказание за преступления террористической направленности. В ходе беседы с жителем района М. уточнена информация о его сыне, который получил ранение в ходе боевых действий в Сирии и в настоящее время находится на территории Турции. С профилактируемым была достигнута договоренность об интервью одному из краевых телеканалов, чтобы рассказать о судьбе сына, обратиться к молодежи с призывом отказаться от противоправной деятельности, не поддаваться на лживые призывы и не выезжать на Ближний Восток.

По результатам адресной профилактической работы с отбывшим наказание членом незаконного вооруженного формирования «Ногайский батальон» О. установлено, что он до 2023 года (окончание срока погашения судимости) включен в Перечень организаций и физических лиц, в отношении

которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. На этом основании житель Степновского района ограничен в совершении финансовых операций и сделок. Кредитными учреждениями края ему неоднократно отказано в открытии счетов, которые необходимы для получения пособий и иных социальных выплат. В результате предпринятых организационных и практических мер решен вопрос о назначении О. пособий и их перечислении (в порядке исключения) путем почтового перевода, а также оказании ему комплекса иных адресных социальных услуг силами районного Центра занятости населения.

Для предотвращения рецидива совершения преступлений террористической направленности министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края подготовлен, направлен в центры занятости населения и реализуется План мероприятий по обеспечению трудовой занятости граждан, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера, а также лиц, добровольно отказавшихся либо склоненных к отказу от участия в террористической деятельности.

В целом муниципальными образованиями Ставропольского края в 2015-2016 годах проведены более 120 бесед, самостоятельно выявлены 34 лица, подверженных идеологии терроризма. В проведении профилактических бесед с родственными связями членов международных террористических организаций непосредственное участие принимают сотрудники аппарата АТК СК.<sup>1</sup>

Вместе с тем проведение адресной профилактической работы на территории Ставропольского края еще не приоб-

---

<sup>1</sup> Текущий архив аппарата антитеррористической комиссии Ставропольского края. Д. 15. С. 34.

рело системный характер. Имеются упущения и неиспользованные резервы в работе большинства муниципальных образований, в которых зачастую:

не выделен сотрудник (сотрудники), отвечающий за это направление профилактики терроризма;

не отработаны полученные из аппарата антитеррористической комиссии Ставропольского края списки;

мероприятия по самостоятельному выявлению и включению в списки лиц, подлежащих адресной профилактической работе, не проводятся;

о результатах проделанной работы аппарат краевой АТК не информируется.

Необходимость заниматься адресной профилактической работой вызывает определенное противодействие руководителей и должностных лиц большинства органов местного самоуправления, при этом в качестве основных аргументов ими выдвигаются следующие:

в администрациях муниципальных районов и городских округов Ставропольского края отсутствуют специалисты, способные по своим личным и деловым качествам осуществлять адресную профилактику; имеющимся сотрудникам не хватает специальных знаний (подготовки) в области психологии, конфликтологии и религиоведения;

сотрудники администраций сталкиваются с нежеланием профилактируемых поддаваться воспитательному процессу и отказываться от радикальных взглядов;

проведение мероприятий осложняется закрытостью (конспиративностью) групп и лиц, являющихся объектом профилактического воздействия;

работники администраций не имеют возможности посещать отдельные мононациональные населенные пункты в восточных районах края без участия сотрудников полиции;

в списки лиц, подлежащих адресной профилактике, могут попасть люди, готовящие или совершающие преступления, в том числе террористической направленности, – в этом случае адресная профилактика связана с риском жизни и здоровья профилактимых лиц, степень правовой и социальной защищенности которых существенно отличается от соответствующего правового статуса военнослужащих и сотрудников спецслужб, участвующих в борьбе с терроризмом;

взаимодействие с правоохранительными органами сведено лишь к получению списков лиц, подлежащих профилактическому воздействию; отсутствует взаимодействие с силовиками при проведении бесед и снятии последующей реакции профилактимого на беседу;

работу по адресной профилактике традиционно проводили и должны проводить сотрудники органов безопасности<sup>1</sup>, а не органов власти субъекта Российской Федерации или администраций муниципальных образований.

Оставляя без комментариев возможные попытки сотрудников муниципальных образований избежать лишней и

---

<sup>1</sup> Подобная работа действительно велась в органах государственной безопасности СССР с 1950-х годов. Приказом Председателя КГБ при СМ СССР от 15 июля 1959 г. № 00225 «О применении мер профилактического воздействия в отношении лиц, совершивших незначительные правонарушения» вводилось понятие профилактических мер, то есть «личного воздействия сотрудника органов госбезопасности либо воздействие через общественные организации, печать или радио на лицо, в отношении которого принято решение предупредить его о недопустимости дальнейших антисоветских действий» (по материалам сайта [chekist.ru](http://chekist.ru)).

не вполне понятной им работы, тем не менее необходимо признать, что адресная профилактическая работа представляет собой специфический вид деятельности, не свойственный ранее органам местного самоуправления и требующий от их сотрудников определенных знаний. Имеются сложности с оплатой труда специалистов муниципальных органов. Эта деятельность имеет явно недостаточное нормативное закрепление, и в случае конфликтных ситуаций (обращений в суд, органы прокуратуры и т.п.) имеются риски правовых последствий. Методические рекомендации, обзоры практики, учебные фильмы, иные учебные и дидактические материалы для муниципальных служащих отсутствуют. Проводимые в федеральных округах на базе учебных заведений органов безопасности учебные сборы рассматривают вопросы адресной профилактики в числе прочего, поверхностно, без привлечения специалистов, которые имели бы опыт проведения профилактических бесед «вживую».

Таким образом, ход и промежуточные результаты реализации в нашей стране Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы показывают безусловную важность и актуальность этого документа. Предусмотренные Комплексным планом мероприятия, связанные с проведением адресной профилактической работы, позволяют эффективно воздействовать на лиц, уже попавших под влияние религиозно-экстремистских организаций и радикальных групп, а также находящихся в «группе риска» (на идейном распутье). Привлечение к этой работе муниципального звена позволяет достичь максимального результата. Имеется лишь необходимость правового закрепления этой деятельности, а также обучения специальным знаниям специалистов районных и



городских администраций муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

*Моисеенко А.С.,*

руководитель молодежной общественной организации  
«Донской Союз Молодежи»,  
магистрант программы «Уголовная юстиция»  
юридического факультета Южного федерального университета  
(г. Ростов-на-Дону)

**РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА  
В СЕТИ ИНТЕРНЕТ. УЯЗВИМЫЕ КАНАЛЫ СЕТИ ИНТЕРНЕТ,  
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТЕРРОРИСТАМИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

В современном обществе информационные технологии являются одним из стратегических факторов, которые способствуют все более широкому использованию сети Интернет «террористическими организациями и их сторонниками для решения широкого круга задач, включая вербовку, финансирование, пропаганду, подготовку исполнителей, подстрекательство к совершению актов терроризма, а также сбор и распространение информации в террористических целях»<sup>1</sup>. «Несмотря на очевидные достоинства, которыми обладает сеть Интернет, она также может быть использована как для внутренних связей террористических организаций, так и в целях обмена и передачи информации о планируемых

---

<sup>1</sup> Использование Интернета в террористических целях. ООН. Нью-Йорк, 2013.С. 5.

и предстоящих террористических актах и, соответственно, обеспечения их материальной поддержкой»<sup>1</sup>.

Чаще всего сеть Интернет используется для освещения в массах, публичного оправдания, поощрения и поддержки террористических актов. Именно исходя из этого нам следует говорить о методах, которыми осуществляются данные акции. К ним следует отнести: пропаганду, включая вербовку, радикализацию и подстрекательство к терроризму, финансовое обеспечение, обучение, планирование, куда мы отнесем и использование секретных связей, и открытые источники информации, исполнение, атаки в сети Интернет, компьютерные атаки.<sup>2</sup>

Технологический прогресс не стоит на месте, постоянно возникают все новые и новые методы обработки информации и средства ее распространения, все это дает возможность террористам успешно осуществлять те или иные противоправные деяния путем освоения этих методов и средств и использовать сеть Интернет в террористических целях. Для эффективного расследования терроризма в сети Интернет необходим комплексный подход, сочетающий различные методы ведения следствия, осведомленность о механизмах, методах и средствах, которые позволяют осуществлять незаконную деятельность в сети Интернет. Неотъемлемым элементом данного подхода будет направление, которое позво-

---

<sup>1</sup> Моисеенко А.С. О противодействии использованию сети Интернет в террористических целях. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 3 (70). С. 79-82.

<sup>2</sup> Воронцов С.А. О типологической классификации институциональных субъектов экстремистской деятельности в современной России и используемых ими политико-правовых стратегиях и методах // Юрист-Правоведь. 2008. № 4. С. 71-76.

лит разработать практическую методику выявления, расследования и судебного преследования по делам данной категории.

Следует понимать, что в делах о терроризме в сети Интернет улики, как правило, носят цифровой характер, соответственно, для ведения данных дел необходимо обладать набором специальных навыков и знаний, компетентностью в данной области и опытом, позволяющим легко интерпретировать какую информацию использовать и как ее необходимо использовать в качестве доказательств. Допустимость доказательств, конечно, выступает вопросом права и, соответственно, относится к полномочиям и компетенции прокурора, все же следователю необходимо быть осведомленным о правовых и процессуальных процедурах получения той или иной информации и о степени ее допустимости в доказательстве деяния.

Осведомление следователя о процедурах, требованиях, предъявляемых к получению цифровых улик, будет способствовать, во-первых, сбору достаточных объемов допустимых доказательств; во-вторых, качеству собираемой информации и причастности ее к конкретному делу. Это, в свою очередь, будет обеспечивать успешное и надлежащее уголовное преследование по делам данной категории. Следует отдавать должное надлежащему анализу и хранению цифровых улик с момента фиксации противозаконных проявлений. Это необходимо, поскольку со временем цифровые улики могут быть утеряны, сфальсифицированы или удалены. Необходимо также регламентировать надлежащую выемку информации с серверов поставщика услуг.

Для того чтобы надлежащим образом выработать механизмы расследования терроризма в сети Интернет, необхо-

димо в первую очередь обладать информацией о том, какой инструментарий находится в руках террористов, какие каналы связи они используют и к каким уловкам в целях сокрытия своих преступлений в сети Интернет они прибегают. Мы постараемся рассмотреть и выявить уязвимые места сети Интернет, которые выступают плодотворной почвой для развития террористической деятельности, также будут рассмотрены возможные проблемы получения доказательственной информации относительно каждого из направлений.

1. В последние годы весьма популяризировалась система обмена голосовыми сообщениями в реальном времени по протоколу передачи голоса через Интернет (VoIP), а также видеочатов и текстовых чатов. С каждым годом средства передачи данных через такие каналы совершенствуются, дополняются различными функциями, позволяющими пользователям совместно и удаленно работать над файлами, транслировать и наблюдать в режиме реального времени действия, происходящие на экране одного из пользователей. Перечисленные функции создают определенные трудности получения информации, подлежащей доказыванию в уголовном процессе.

К числу известных провайдеров, работающих на платформе VoIP, относятся всем известные Skype и Vonage, которые работают как некий преобразователь аналогового звука в сжатый цифровой формат – это способствует передаче пакетов цифровой информации посредством сети Интернет, соединения при этом могут быть основаны на узкополосных каналах.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Воронцов С.А., Штейнбух А.Г. О необходимости совершенствования подходов к обеспечению национальной безопасности России в информационной сфере // Наука и образование: хозяйство и

В связи с тем, что платформа телефонии VoIP предусматривает передачу не аналоговых сигналов, а пакеты цифровых данных, провайдеры выставляют счета за свои услуги не в виде привычных взысканий мобильной связи за каждый отдельно взятый звонок, а в виде предоставления пользования интернет-услугой, то есть основываются на объеме передаваемых данных. Это в очередной раз вызывает определенные затруднения, которые влияют на оперативность расследования. Правоохранительным органам и спецслужбам усложняется задача установления обмена определенной информацией, которая указывала бы на время вызова и местонахождение участников беседы в конкретный промежуток времени.

Можно, конечно, сделать предположение об использовании информации, при которой представляется возможным отследить время передачи данных и объем трафика данных в сети Интернет в конкретный промежуток времени. Это, в свою очередь, может послужить средством для установления личности лиц, осуществляющих противозаконную деятельность.

Дополнительные проблемы в расследовании преступлений террористической направленности в контексте использования ими систем VoIP возникают при использовании беспроводных сетей. В данном случае возможность установления конкретного лица, использовавшего доступ к сети Интернет посредством беспроводных сетей, близка к нулю. Если раньше источник мобильной связи и местонахождение этого источника можно было с относительной легкостью от-

следить по следам геолокации через антенны и мачты сотовой связи, то с появлением систем VoIP такие возможности близятся к нулю.

Однако должным образом оформленные запросы к провайдерам услуг VoIP о предоставлении информации все-таки могут обеспечить получение полезных идентифицирующих данных, таких как IP-адрес пользователя, адрес его электронной почты или платежные реквизиты.

2. Не остаются без внимания со стороны террористов и возможности скрытого обмена информацией на платформах электронной почты. Здесь, как и во всех других направлениях, террористы прибегают к определенным уловкам сокрытия следов противозаконной деятельности. Сообщения уже могут содержать не только традиционные формы обмена письмами между участниками, где содержится вся необходимая информация для следствия (заголовки, вложения, время переписки и иные полезные данные). Иногда этой информации бывает вполне достаточно, поскольку полный заголовок конверта обычно содержит сведения о каждом почтовом сервере, через который сообщение проходило на пути к конечному адресату, а также информацию об IP-адресе отправителя.

Как уже было указано, сообщения могут содержать не только традиционные формы обмена информацией, одной из весьма частых уловок террористов, используемых в целях сокрытия электронных следов взаимодействия сторон, является поддержка связи и обмен информацией путем сохранения неотправленных писем и вложений в папке для хранения черновиков или иной папке, позволяющей сохранять, а не отправлять сообщения. Соответственно, такая информация будет вызвать меньше подозрения, ее сложнее перехватить,

и она становится доступной только определенному кругу лиц, обладающих паролем от этого почтового ящика.

Кроме всего прочего сообщения, передаваемые по каналам электронной почты, могут использовать методы, которые позволяют повысить анонимность, маскируют IP-адрес принадлежащего отправителям электронного ящика. Отправка сообщений может также осуществляться с использованием анонимных почтовых серверов, удаляющих информацию, которая идентифицирует исходные данные отправителя, и только после этого информация переадресовывается на конечный почтовый сервер.

Все это, безусловно, создает широкий круг проблем на пути к получению идентифицирующей информации, которая так необходима для выявления исполнителей.

3. Широко используются участниками террористических организаций дискуссионные форумы, где участники обмениваются сообщениями в режиме реального времени с относительной степенью анонимности. Такие дискуссионные форумы обеспечивают свободное общение неопределенного круга лиц, которые были зарегистрированы на основании свободной информации о себе, информации, достоверность которой не проверяется. Некоторые из таких служб фиксируют информацию об IP-адресе участника форума – это в определенной степени облегчает работу правоохранительных органов и спецслужб в ходе выявления террористических связей.

Так как информация, которой обмениваются участники дискуссионных форумов, как правило, не подлежит записи и хранению провайдером услуг, по окончании сеанса беседы в сети Интернет информация, необходимая следствию, может оказаться недоступной.

Единственный путь получения интересующей следствие информации будет состоять из следующих шагов:

– запрос в провайдер поставщика услуг об идентификационных данных IP-адреса конкретного пользователя, в конкретный промежуток времени использовавшего конкретный псевдоним;

– установление лица, которому принадлежит данный IP-адрес;

– установление лица, использовавшего данный IP-адрес в конкретный промежуток времени;

– выемка соответствующей техники и предметов;

– назначение судебной экспертизы жесткого диска одного из участников дискуссии в целях извлечения (восстановления) информации.

Нередко даже в дискуссионных форумах террористические организации и лица, поддерживающие их идеологию, защищают свои встречи паролями. Со стороны провайдеров должно быть оказано соответствующее содействие в целях противодействия терроризму в сети Интернет. Они должны подвергаться тщательному анализу, мониторингу и учету публикуемые в дискуссионных группах сообщения и незамедлительно реагировать на любые проявления террористических настроений, сообщая об этом в компетентные органы. Это, в свою очередь, повысит оперативность реагирования и потенциальную вероятность получения документальных доказательств в ходе расследования.

4. Файлообменники и «облачные» технологии – еще одно нововведение, которое вошло в обиход большинства людей в последние годы. Данные сервисы предоставляют пользователям удаленный доступ к информационным данным, которые хранятся удаленно на серверах, принадлежа-



щих третьей стороне. Использование удаленных серверов хранения позволяет значительно уменьшить объемы хранимой информации на локальных устройствах, что, в свою очередь, уменьшает возможность получения потенциальных доказательств использования сети Интернет в террористических целях в конкретно взятом случае.

Более того, затруднение получения доказательств по делам такого характера может быть вызвано еще и тем, что сервера данных, на которых хранится необходимая следствию информация, могут находиться в иной юрисдикции, с иными нормами регулирования и регламентацией предоставления информации. Поэтому для получения ключевых улик в целях проведения судебного разбирательства может быть необходима тесная координация с местными правоохранительными органами и тесного международного сотрудничества по делам, связанным с терроризмом в сети Интернет.

5. Важным направлением в изучении уязвимых каналов сети Интернет, а также сокрытия следов преступления в сети Интернет террористическими организациями будут методы шифрования данных и сохранения анонимности. «Шифрованием данных называется защита цифровой информации от раскрытия путем преобразования ее в криптограмму с использованием математических алгоритмов и ключа шифрования, чтобы она была понятна только намеченному получателю. Средства шифрования могут быть реализованы на аппаратной или программной основе или на основе сочетания того и другого. После шифрования для получения доступа к информации могут потребоваться пароль, фраза-пароль, «программный ключ» или аппаратное средство доступа либо определенное их сочетание. Шифрование может применяться в отношении данных «в состоянии покоя», содержащихся

в памяти таких устройств, как жесткие диски компьютеров, флеш-память и смартфоны, а также в отношении данных «в пути», передаваемых через Интернет, например с помощью VoIP-телефонии и сообщений электронной почты. К числу примеров распространенных программных средств шифрования можно отнести службы, интегрированные в компьютерные операционные системы или прикладные программы, а также такие автономные программы, как Pretty Good Privacy и WinZip»<sup>1</sup>.

Соккрытие террористической деятельности в сети Интернет, а также причастности лиц, осуществляющих такую деятельность, осуществляется посредством передовых технологий, которые дают возможность маскировать IP-адреса источников, присваивать им ложные IP-адреса, перенаправлять интернет-трафик на скрытые IP-адреса.

Если речь заходит о прокси-сервере, то следует упомянуть о том, что они позволяют пользователю скрытно перенаправлять запросы к сторонним сетевым службам. Некоторые аналогичные серверы дают возможность перенаправления интернет-трафика напрямую через прокси-сервер. Использование прокси-серверов может способствовать достижению тех или иных уровней анонимности. Прокси-сервер способен скрыть личность пользователя, выполняя запросы на сетевые услуги без раскрытия IP-адреса, с которого исходит запрос, или намеренно предоставляя искаженный IP-адрес источника. Например, такие прикладные программы, как The Onion Router, могут использоваться в целях защиты анонимности пользователей путем автоматического перенаправления деятельности в Интернете через сеть прокси-

---

<sup>1</sup> Использование Интернета в террористических целях. ООН. Нью-Йорк, 2013. С. 60.

серверов для того, чтобы замаскировать ее первоначальный источник. Ну и как следствие всего перечисленного возникают затруднения с выявлением отправителя конкретных сообщений, когда производится перенаправление трафика через прокси-сервера, находящиеся в пределах разных юрисдикций.

Но на этом не заканчивается инструментарий приемов, которыми пользуются террористы, осуществляя противозаконные деяния в сети Интернет. Террористы могут взломать любой IP-адрес законопослушного пользователя или законной организации, после чего взломанный адрес используется для просмотра информации в сети Интернет, передачи данных и трафика. «Следы», которые будут оставлены террористами в сети Интернет, будут связаны именно с IP-адресом пострадавшей организации. Через взломанный компьютер подозреваемый также может получать доступ к тем или иным веб-сайтам или хранить на взломанных веб-сайтах определенные данные в целях избежания обнаружения и опознания.

6. Компьютерные технологии не стоят на месте, и с каждым годом создаются все новые и новые вирусы и шпионские программы, которые дают террористам широкий спектр возможностей сокрытия своих преступлений и шифрования данных. В руках террористов появляются передовые программы, такие как «Камуфляж», позволяющие маскировать информацию с помощью стенографии или шифрования, и парольная защита файлов с использованием таких программ, как WinZip или WinRar. Программа «Камуфляж» дает возможность скрыть файлы путем их скремблирования и последующего прикрепления в конце файла-носителя по своему выбору. Файл-носитель сохраняет свои первоначальные

свойства, но используется в качестве носителя для хранения или передачи скрытого файла. Данное программное обеспечение может применяться к широкому диапазону типов файлов. Скрытый файл, однако, можно обнаружить путем анализа первичных данных файла, который покажет наличие прикрепленного скрытого файла.

7. Немного ранее речь заходила о современных возможностях беспроводной передачи данных в сети Интернет, где соединение возникает за счет приема радиосигналов, яркий тому пример – устройства Wi-Fi. Для того чтобы получить доступ к сети Интернет через устройства Wi-Fi, необходимо находиться в радиусе досягаемости сигнала этого самого устройства. Далее получается следующее – если беспроводная сеть настроена на открытый доступ выхода в сеть Интернет, совершенно любой пользователь сможет воспользоваться данным сигналом для выхода в Интернет, при этом не оставляя никаких идентифицирующих данных о себе, даже IP-адрес при этом будет непосредственно той сети, которая раздает сигнал Wi-Fi. Защищенные сети Wi-Fi дают большую гарантию установить лиц, совершивших противозаконные деяния, поскольку такие сети дают доступ только определенному кругу лиц, обладающих паролем к доступу. Анонимный доступ к сетям Wi-Fi вне зависимости от того, защищены они паролем или нет, позволяет преступникам скрывать следы преступления в сети Интернет, поскольку отсутствует идентифицирующая информация о пользователе, получившем доступ к такой сети.

Даже упомянутые недостатки идентификации пользователей не являются крайней точкой беспроводных сетей. Не так давно провайдеры услуг позволили зарегистрированным пользователям делиться частью пропускной способности

своих домашних каналов сети Wi-Fi с другими абонентами в обмен на взаимный доступ к сетям Wi-Fi абонентов по всему миру. Такие новшества коллективного использования сетей Wi-Fi значительно затрудняют ход расследования и процесс изобличения конкретного пользователя в совершении того или иного деяния террористического характера.

Перечисленные направления требуют тщательного и детального изучения для дальнейшей разработки эффективных механизмов расследования и пресечения терроризма в сети Интернет.

Обсудив такой широкий перечень возможностей использования сети Интернет террористами, мы должны осветить и возможности использования сети Интернет в контр-террористических целях. Пусть террористы изобретают все более изощренные формы использования сети Интернет – само использование ими сети Интернет уже дает широкие возможности правоохранительным органам и спецслужбам для сбора разведывательной информации и оперативных материалов, которые, в свою очередь, предназначены для предотвратить террористические угрозы и позволить собрать доказательную базу для уголовного преследования за планируемые или совершенные ими деяния. Внушительный объем информации о функционировании, о деятельности, а порой и о предполагаемых целях террористических организаций мы можем извлечь из интернет-ресурсов, веб-сайтов и групповых чатов, на которых фигурирует данная информация. Использование террористами сети Интернет должно работать нам на пользу, чем активнее они внедряются на площадку электронных ресурсов, тем более доступными становятся их методы, электронные и иные данные, которые следует подвергать анализу и обобщению в целях противодействия тер-

роризму. Правоохранительными органами и спецслужбами совершенствуются пути активного предотвращения террористических акций, осуществляемых или подготавливаемых с использованием сети Интернет. У силовых структур есть опыт использования сети Интернет для обнаружения и сдерживания террористической деятельности.<sup>1</sup>

Имея такой широкий спектр проблем, нам следует развивать и расширять средства противостояние террористическим организациям. Каждый раз, когда террористы используют сеть Интернет, они сами открывают карты перед спецслужбами и правоохранительными органами, и это необходимо использовать против них.

---

<sup>1</sup> Хаитжанов А. Проблемные аспекты в расследовании преступлений экстремистской направленности // Наука. Общество. Государство. 2013. №3 (3).

---

### **Вопрос № 3**

#### **Роль институтов гражданского общества в противодействии идеологии терроризма в сети Интернет**

*Михайлов А.Г.,*

руководитель центрального исполнительного комитета  
Общероссийской общественной организации «Офицеры России»  
(г. Москва)

#### **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ НАСТРОЕНИЙ И МЕРАХ ПО ИХ ЛОКАЛИЗАЦИИ**

Для формирования экстремистского сознания объект должен пройти через несколько «зон», каждая из которых имеет разный по протяженности период и причину. Для наглядности можно это представить в виде прямой пирамиды, меняющей окраску с бледно розового у основания до бурого на вершине. По мнению автора, первый уровень находится на нижней платформе фигуры. Условно назовем его очаг социального возбуждения (такой термин был в обиходе КГБ СССР) и ему придавалось ключевое значение. Поводом для возбуждения могут быть множество факторов – от повышения цен до несправедливых действий властей. Вот только несколько из сегодняшнего дня: расслоение общества, отсутствие достойной зарплаты и работы, платное в массе образование и здравоохранение, беспредел ЖКХ, несправедливость судебной системы и продажность правоохранительной, новые поборы за все (цены на бензин, платные парковки и бандитизм эвакуаторщиков). Черные дыры противоречий. Замечу, что сумма раздражителей и неразрешенных

противоречий, влияющих на мировоззренческие установки членов общества, носит отнюдь не прогрессивный характер с обязательным повышением градуса накала. Последней каплей для перехода в очередную фазу может быть самый безобидный предлог. Но чем выше температура недовольства в обществе, тем острее может быть реакция, а следовательно, и изменение окраски..

Следующий уровень – формирования более жестких реакций в обществе, гражданское неповиновение. Именно в этот период появляются лидеры (они могут быть вполне адекватные по оценкам ситуации и необходимым мерам) или провокаторы, которые толкают людей на активные гражданские (подчеркиваю) действия. Пикеты, забастовки, перекрытия дорог и пр. ... Здесь, как и на предыдущем этапе, есть возможность заблокировать негативное развитие событий. Правильный шаг власти, устранение причин, сдача какой-нибудь фигуры... Но важно понимать, что в этих акциях уже сформировался круг лидеров, вожаков, подстрекателей, которые после устранения причин конфликта остаются не у дел.

При грамотной оперативной работе важно на этом этапе найти возможность «сформировать» управляемую команду «неформальных лидеров», заблокировать влияние фанатиков и провокаторов. Снизить их влияние, а в необходимых случаях вскрыть их личные, как правило, корыстные цели. Опыт показывает, что часто такими фанатиками становятся люди, ничего не добившиеся в жизни. Тщеславие и корысть выдвигает их в первую линию протеста.

Но вернемся к теме формирования экстремистских настроений. В случае отсутствия диалога, нежелания власти или иных субъектов идти навстречу требованиям, наступает фаза экстремизма, когда протест приобретает формы поли-



тической борьбы в крайних неконституционных формах. Как уже отмечалось, основная массы неформальных лидеров уже сформирована на предыдущем этапе. Соответственно, более угрожающей становится и окраска этой зоны пирамиды. Переход от законных к незаконным формам протеста бывает спонтанным и стремительным. Нередко правоохранительные органы не успевают выстроить свои порядки, и цепная реакция приобретает характер непредсказуемой реакции вплоть до массовых беспорядков.

Для экстремизма характерно неприятие точки зрения власти априори. Они всегда против. Они борются не с аргументами, а с реальным противником в лице власти. С ними сложен диалог, так как их оценки предполагают черно-белый вариант. Да или нет.

В качестве врага могут быть москали, жидаы, таджики, черные и прочие. Особенно опасны религиозные экстремисты, так как среди них много фанатиков на уровне психических отклонений. Данная среда питательна для террористических организаций. Тут не нужны сложные манипуляции с вербовкой. (Кто не хочет, того не завербуешь!)

На этом уровне пирамиды не только формируется, при негативном развитии (подчеркну, негативном), идеология протеста, но внедряются тренды, которые быстро завоевывают популярность, становятся маркой движения.

Но опять-таки это еще не экстремизм. Это удобренная почва для его прорастания. Умение власти манипулировать настроениями этого слоя может удержать равновесие. Отрицание, неуклюжая политика – напротив, накалить ситуацию. А следовательно, процесс выходит из-под контроля, переходит на иной – малоуправляемый – уровень.

Экстремизм начинается тогда, когда сумасбродная идея, проросшая на основе неприятия чего-то, приобретает маниакальный характер разрушения. Он возникает, если на полюсах общественных отношений возникает дисбаланс. Когда нарушается пропорция и бездумно выпуклым становится раздражитель. Будь то светский, будь то религиозный. Она начинается наполняться идеологией, появляются лидеры, наступает фаза действий. Погромы общежитий мигрантов (враг внешний, реальный и осязаемый), сжигаются Церкви, уничтожаются культурные и иные ценности, имеющие отношение к иному мировоззрению и жизненным ценностям. Появляются устойчивые кальки лозунгов и атрибуты, возвращаются в обиход забытые «герои».

Экстремизм – это явление групповое. Одиночка на этом поле не воин. Но талантливый одиночка, безусловно, может стать магнитом, к которому потянутся такие же, как он. Но для этого у всех должен быть один раздражитель. Сегодня констатирован рост экстремистских проявлений. Резонный вопрос: а что сделало государство, чтобы его остановить? Какие причины возбуждения устранены? Какие профилактические меры осуществлены, чтобы подавить развитие на стадии зародыша? Почему в арсенале противодействия экстремизму лишь карательные меры?

Но самый главный для меня вопрос: что делается в сфере профилактики в среде молодежи. Это самый ключевой вопрос. Сегодня в рядах потенциальных экстремистов много молодежи, выходцев из приличных и обеспеченных семей. Они учатся в престижных вузах. Но у них нет социального лифта. Они дети социальных сетей, где сформировано устойчивое мнение о кризисе нашего государства. И как в прошлом остается одно – взять власть силой.

Не всякий экстремист становится террористом, но каждый террорист был экстремистом. Терроризм – это последняя, самая страшная ступень в цепочки протеста. И последние события показали, что провалы, просчеты в контроле за ранее упомянутыми «зонами» со стороны спецслужб исключают возможность эффективного противодействия на стадии упреждения. В начале века появилась фраза «после 11 сентября мир изменился». Оказалось, что не совсем так. Более того, спецслужбы США получили полный карт-бланш от своих законодателей на борьбу с террористическими угрозами. Но, с другой стороны, продолжили заигрывать с террористами в других странах для обеспечения своих национальных интересов и инспирирования цветных революций. Именно после 11 сентября запылал Восток, взорвалась Украина, ставшая головной болью для Европы. И эти двойные стандарты являются самым страшным в совместной борьбе со злом.

Задача террористов – посеять страх в обществе, измотать правоохранителей, которые вынуждены нести службу в экстремальном режиме, отвлечь их на негодный объект. И с помощью этого создать условия для решения своих политических, религиозных и иных задач. И это удавалось. Как только снимался режим, происходил теракт. Это давно отработанная практика. Это вершина пирамиды, окрашенная в ярко багровый цвет

Эффективной мерой борьбы с терроризмом является существующий в стране контрразведывательный режим. Контроль за потенциальными персонажами, обработка их связей, контроль за перепиской и пр.

Исходя из вышесказанного полагал бы необходимым:

1) разработать формы упреждающей профилактической работы вне уголовной практики. Есть право ФСБ России выносить официальное предостережение, однако ни одного факты мы не знаем. Тема индивидуальной профилактики забыта. И понятно, ведь она носит идеологический характер, предполагает убеждение и влияние на субъекта. А это требует высокой квалификации сотрудников. Их нет. Значит надо готовить, как готовят переговорщиков для террористических актов;

2) активизировать по линии спецслужбы работу по изучению разных категорий для выработки мер упреждающего характера. Молодежь, интеллигенция, маргиналы... Это ключевая задача. Но процессы, протекающие в молодежной среде, идут сами по себе. В лучшем случае выстраивается работа с ангажированным активом, который никакой опасности не несет. Процессы, протекающие в группе риска, – вне всякого контроля и анализа. А ведь именно там формируются протестные настроения, перерастающие в агрессивные формы. Более того, мы опираемся на социологические исследования, но зачастую они при всей своей научности не охватывают наиболее проблемные зоны;

3) выявлять неоправданно узкие места в социальной среде, стимулирующие рост протестных и экстремистских настроений. Своевременно устранять их вместе с органами власти, прокуратурой, СК РФ. Это самое деликатное место, так как все негативные явления часто связаны с действиями самих властей, которые не желают прислушиваться к общественному мнению, принимают решения, противоречащие желаниям электората. Отдельные меры (суд над Васильевой, закрытое уголовное дело по Скрынник) выглядят неуклюже, что еще больше увеличивает пропасть;

4) провести мониторинг организаций, которые сегодня претендуют на роль «патриотических» и «антикоррупционных». Необходимо «зачистить поляну» от мошенников, лиц, компрометирующих идею, а в необходимых случаях привлечь их к ответственности за противоправную деятельность. Это стало расхожим местом. В ряды борцов с коррупцией проникли мошенники и лица с корыстным интересом. Фонды, комиссии, комитеты превратились в самые коррупционно емкие структуры;

5) пересмотреть программы и планы противодействия экстремизму. Прекратить выпуск ненужной литературы, проведение мероприятий, которые проводятся ради галочки. Дать анализ выпущенным материалам с точки зрения эффективности воздействия. Задуматься, а где люди будут читать такую литературу. Дома перед сном? В транспорте? За обедом? В советские времена ее изучали в рамках политпросвета, которого ныне нет;

6) разработать программу противодействия экстремистским проявлениям в социальных сетях. Мы катастрофически отстаем. И запреты уже не работают. Не сегодня-завтра появятся технологии, при которых блокирование сайтов станет невозможным. Значит работать надо до того, как человек сядет за компьютер;

7) продумать точные, нестандартные по направленности планы профилактики экстремизма в учебных заведениях. Именно точно, реагируя на самые мелкие признаки. Не бомбежки по площадям, чем славится российская кампания, а точные и прицельные выстрелы;

8) активизировать работу с молодежными организациями с позиций разработки критериев социальных лифтов, реализующих чаяния молодежи. Сегодня для этого имеются программы, в том числе и программа патриотического вос-

питания. Это очень важный элемент в работе с молодежью. Однако многое ведется затратно и непрофессионально;

9) разработать нестандартные меры оперативного реагирования. И эти меры должны носить не процессуальный характер. Нужны комбинации, комплексы мероприятий для снижения агрессивности и кислотности среды. Нейтрализации лидеров и их сообщников, грамотное и умелое разоблачение, если присутствует корыстный интерес, или перевод на свою сторону..

Безусловно, каждый из упомянутых элементов требует отработки. Но мы должны понимать, что мы живем в гражданском обществе, а потому и инструменты гражданского общества должны быть в арсенале противодействия экстремизму. И, может быть, именно их применение будет наиболее эффективным.

*Боровиков С.Ю.,*

начальник управления воспитательной работы ФГБОУ ВО «Уральский  
государственный педагогический университет» (г. Екатеринбург)

**ПРОФИЛАКТИКА ПРОЯВЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИЗМА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СИСТЕМЕ РАБОТЫ ПО ПАТРИОТИЧЕСКОМУ  
ВОСПИТАНИЮ СТУДЕНТОВ УРАЛЬСКОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕДАГОГИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА**

В условиях необходимости усиления воспитательной работы по вопросам духовного состояния молодежи и ключевым аспектам нравственного и патриотического воспитания Президентом РФ обращено особое внимание на сохранение героических традиций старшего поколения, патриотическое воспитание молодежи, профилактику экстремистских проявлений в молодеж-

ной среде, недопущение террористических проявлений. В ходе заседания Совета Безопасности 20 ноября 2014 года, посвященного вопросам обеспечения суверенитета и территориальной целостности России, Президент РФ В.В. Путин заявил о необходимости повышения качества государственной программы патриотического воспитания молодежи и профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде, об участии и действенной помощи общественных организаций в укреплении гражданской солидарности и межнационального согласия: «Представляется, что особо важной является организация слаженной работы государственных учреждений, общественных и религиозных организаций на всех уровнях системы государственного управления и общественной деятельности. Без целенаправленной и согласованной работы этих систем невозможно бороться с экстремизмом и терроризмом, невозможно воспитание молодого поколения в духе патриотизма и веротерпимости, что необходимо для обеспечения безопасности общества в целом».

В программе развития Уральского государственного педагогического университета (УрГПУ) работа по патриотическому воспитанию выделена в качестве одного из приоритетных направлений образовательной деятельности, создана многоуровневая система патриотического воспитания, которая использует инновационные подходы в реализации вузовских, региональных, всероссийских и международных сетевых проектов и мероприятий. Создан Совет по гражданско-патриотическому воспитанию и принята программа «Гражданско-патриотическое воспитание в Уральском государственном педагогическом университете», разработаны критерии и показатели результативности патриотического воспитания.

Научно-методическим советом по развитию воспитательной деятельности УМО по направлениям педагогического образования вузу присвоен статус «Опорная инновационная площадка» по теме «Гражданско-патриотическое воспитание студенче-

ской молодежи» для распространения накопленного опыта в образовательные организации страны.

В 2014, 2015, 2016 годах УрГПУ трижды становился победителем Всероссийского конкурса программ развития деятельности студенческих объединений Министерства образования и науки Российской Федерации в номинации «Патриотизм и толерантность». Кроме того, ряд вузовских проектов, реализующихся на уровне региона, стали лауреатами конвейеров молодежных проектов окружных и всероссийских форумов «Утро-2013», «Селигер-2014», «Евразия-2014», «Евразия-2015», «Таврида-2015», «Территория смыслов», «Итуруп», а также победителями конкурса на получение субсидии министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области среди некоммерческих организаций.

На базе УрГПУ активно действуют: музей памяти воинов-интернационалистов «Шурави», музей истории УрГПУ, студенческий поисковый отряд «Стикс», студенческий отряд спасателей, дискуссионный клуб патриотической направленности «Точка зрения», клуб парламентских дебатов, студенческий оперативный отряд охраны правопорядка и другие общественные объединения, призванные содействовать гражданско-патриотическому воспитанию молодежи. Студентами разработаны проекты «Живая история. 70 лет Великой Победы!» (создание видеофильмов об участии уральцев в обеспечении Победы в годы Великой Отечественной войны и их презентация в образовательных организациях), «У Победы наши лица» (проведение выставок портретов участников Великой Отечественной войны и их правнуков), Иллюстрированная книга «Дети – ветеранам» (сборник работ областных конкурсов детских, молодежных рисунков и эссе), «На той войне незначимой» (проведение поисковых экспедиций силами университетского отряда «Стикс»), «Дети войны» (увековечение памяти о детях войны через сбор материалов и издание сборника биографий и мемуаров), «Одна на всех Победа» (цикл интерактивных занятий для обучающихся).



Патриотический проект «Живая история» ориентирован на широкую целевую аудиторию. Информационный портал «живаяистория-ургпу.рф» позволяет всем заинтересованным лицам самостоятельно включаться в реализацию проекта: скачивать методические пособия (сценарии патриотических мероприятий, положения о конкурсах, видео- и фотоматериалы); использовать документальные фильмы, созданные командой проекта, посвященные вкладу уральцев в Победу в Великой Отечественной войне на основе интервью с ветеранами, проживающими в Свердловской области, а также участвовать во всероссийских патриотических конкурсах различной тематики через размещение, выбор и обсуждение лучших работ. Каждый участник и его руководитель после модерации автоматически получают сертификат участника проекта. По итогам конкурсов формируются печатные и электронные методические издания.

Также на сайте действует раздел «Календарь мероприятий», в котором любой желающий может опубликовать информацию о мероприятиях патриотической направленности. Это позволяет своевременно оповещать о предстоящих событиях, привлекать целевую аудиторию, а также получить информацию об интересующих мероприятиях.

Дальнейшее развитие проекта предусматривает проведение видеопрезентаций, семинаров, круглых столов, конференций в режиме on-line для подготовки организаторов патриотического воспитания молодежи в образовательных организациях страны.

В настоящий момент на сайте проводятся следующие всероссийские конкурсы: мультимедийных презентаций «Знать и помнить: имена героев в названиях улиц», конкурс «Георгий Константинович Жуков – Маршал Победы».

На данный момент на сайте размещены более 2000 работ из большинства регионов Российской Федерации и стран ближнего зарубежья. Проект получил поддержку на всероссийских и региональных конкурсах в 2015 г.

Общее руководство осуществляется Департаментом государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации, Комиссией по гармонизации межнациональных отношений и патриотическому воспитанию Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по делам молодежи.

Студенческий поисковый отряд УрГПУ «Стикс» входит в состав Поискового движения России. С 2005 года найдены и перезахоронены около 160 бойцов Красной Армии в местах боев советско-финской и Великой Отечественной войны, установлены имена 16 защитников Отечества. Ряд бойцов СПО «Стикс» награждены медалями Министерства обороны РФ «За отличие в поисковом движении» различных степеней.

В 2015 году Губернатор Свердловской области вручил Уральскому государственному педагогическому университету благодарственное письмо и почетный знак за многолетний труд, направленный на увековечение памяти погибших при защите Отечества и гражданско-патриотическое воспитание молодежи.

В целях недопущения экстремистских проявлений в студенческой среде в УрГПУ принята Комплексная программа по профилактике экстремизма, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет» на 2016-2020 гг. В рамках реализации программы организовано проведение воспитательной работы, направленной на профилактику экстремизма, межнациональных конфликтов, совершения преступлений и правонарушений, распространения и употребления психоактивных веществ.

На официальном сайте университета на главной странице в соответствии с требованием Минобрнауки России создан раздел «Противодействие терроризму». В разделе «Патриотическое воспитание» создан подраздел «Профилактика экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в студенческой среде».

**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

Заместителями руководителей учебных подразделений по воспитательной работе и тьюторами общежитий организовано проведение с обучающимися тематических вечеров, круглых столов по вопросам толерантности, профилактики национальной нетерпимости. Проводятся обучающие мероприятия по вопросам профилактики и противодействия экстремизму, межнациональным конфликтам для кураторов академических групп, наставников, заместителей руководителей учебных подразделений по воспитательной работе.

Для проведения лекций, бесед со студентами по вопросам профилактики правонарушений, употребления психоактивных веществ, нарушений паспортного режима привлекаются представители органов УМВД России по г. Екатеринбург, УФСБ России по Свердловской области, УФСКН России по Свердловской области. Отделом развития международных образовательных программ совместно с отделом контроля и пропускного режима и участковым уполномоченным полиции разработана памятка по безопасному поведению для обучающихся иностранных граждан. Заместителями руководителей учебных подразделений по воспитательной работе, тьюторами общежитий, отделом психолого-педагогического сопровождения студентов проводится индивидуальная профилактическая и воспитательная работа с лицами, склонными к совершению правонарушений. Дирекцией студенческого городка, руководителями учебных подразделений принимаются административные и воспитательные меры к нарушителям правил внутреннего распорядка и правил проживания в общежитиях.

Кафедрой культурологии разработаны методические приемы и рекомендации по формированию межконфессиональной толерантности в научно-исследовательских работах студентов. Для учителей образовательных организаций разработаны программы дополнительного профессионального образования, основывающиеся на диалоге культур и толерантности: «История

русской культуры с методикой ее преподавания», «История мировой культуры с методикой ее преподавания», «Основы православной культуры», «Межкультурные коммуникации», «Этнополитология», «Политика и религия», «Социология религии», «Социология конфликта», «Культура и межкультурные взаимодействия в современном мире».

В рамках изучения общегуманитарных дисциплин осуществляется анализ проблем формирования региональной идентичности и сохранения этнокультурного и конфессионального разнообразия.

Рядом учебных подразделений введены в тематику научно-исследовательских, курсовых, выпускных квалификационных работ студентов следующие темы: «Толерантность как предмет психологического исследования», «Психологические проблемы детей-мигрантов», «Формы интолерантного отношения школьников к одноклассникам из другой этнической группы», «Миграция как фактор межэтнической напряженности в России», «Конфликты в современной молодежной среде», «Анализ проблемы развития атеизма в современной России».

Изданы: Гафнер В.В. Профилактика молодежного экстремизма: педагогический аспект // Молодежный экстремизм: истоки, предупреждение, профилактика : материалы международной научно-практической конференции (23-24 мая 2014 г.); Гафнер В.В. Экстремизм и антиэкстремистская личностная позиция учащихся // ОБЖ. Основы безопасности жизни. 2014. №11; Филимонова Е.И. Толерантность как необходимое условие образования // Человек в мире культуры. 2014; Филимонова Е.И. Садкина Т.М. Развитие качеств межличностной толерантности у выпускников педагогического университета // Человек в мире культуры. 2014.

В университете создан научно-образовательный центр экспертиз, основными направлениями деятельности которого являются: научные исследования, экспертная, образовательная и профилактическая работа. В рамках деятельности центра орга-

низовано проведение экспертных исследований по делам о возбуждении национальной, расовой и религиозной вражды, консультации с сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации по Свердловской области, УФСБ России по Свердловской области, Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Свердловской области, проведение научных исследований экстремистского дискурса. В сентябре 2016 года центром планируется проведение курсов повышения квалификации «Комплексная экспертиза по делам о возбуждении национальной, расовой или религиозной вражды» и межведомственного семинара «Профилактика экстремизма в молодежной среде».

В институте филологии, культурологии и межкультурной коммуникации читается курс «Лингвистическая экспертиза», проводятся опрос среди студентов учебных подразделений по проблемам толерантности, Международные литературные чтения «Поэзия без границ» (знакомство с поэтическими традициями и особенностями стихосложения разных народов). В апреле 2016 года была организована работа секции «Культура толерантности» в рамках Всероссийской научно-практической конференции «Человек в мире культуры». Традиционно проводятся Дни родного языка, Дни славянской письменности и культуры. В рамках международной конференции «Политическая коммуникация» организуется работа секции «Экстремизм и толерантность: язык и право».

Институтом педагогики и психологии детства проводятся научно-методические семинары по формированию установок толерантного сознания школьников.

Информационно-интеллектуальным центром «Научная библиотека» в течение года организуются книжно-иллюстративные выставки и обзоры литературы, посвященные государственным праздникам России, Дням воинской славы России, российской государственной символике, профилактике экстремизма и др.

Ежегодно в институте социального образования при поддержке Правительства Свердловской области проводится региональная олимпиада обучающихся образовательных организаций среднего общего и среднего профессионального образования «Земли уральской самородки», а также семинар для студентов-организаторов работы с молодежью «Организация профилактики экстремизма в современном обществе». В рамках межрегиональной научно-практической конференции «Молодежь в меняющемся мире: вызовы современности» проводится круглый стол «Экстремизм в молодежной среде».

На факультете юриспруденции проводится семинар-совещание «Особенности воспитательной работы в общеобразовательных организациях с детьми мигрантов». Организуются курсы повышения квалификации госслужащих и преподавателей вузов «Профилактика этнического и религиозного экстремизма». В октябре 2015 года при поддержке Свердловского регионального отделения Ассоциации юристов России состоялась научно-практическая конференция «Профилактика экстремизма и этноконфессиональных конфликтов в образовательной среде».

В университете открылся Центр по работе с иностранными гражданами. Центр организует: подготовительные курсы к комплексному экзамену по русскому языку для иностранных обучающихся; подготовку иностранных граждан и лиц без гражданства к поступлению в российские вузы, сдаче ЕГЭ; курсы по изучению русского языка как иностранного; профессиональную подготовку и переподготовку педагогов для работы с детьми иностранных граждан и лиц без гражданства; круглые столы на тему «Социально-культурное и правовое взаимодействие мигрантов и принимающего региона».

Работниками департамента социальной и воспитательной работы, руководителями подразделений, представителями территориальных органов внутренних дел доводятся до профессорско-преподавательского состава и обучающихся основные нормативно-правовые акты по противодействию экстремизму (Кон-

**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

ституция РФ, Федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму» и др.)

Отделом регистрации граждан при заселении в общежития осуществляется сбор документов для регистрации проживающих по месту жительства в УФМС России по Свердловской области.

В соответствии с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» в университете действует студенческий оперативный отряд охраны правопорядка «Барс». Основными задачами отряда являются: охрана общественного порядка на территории университета и студенческого городка; поддержание порядка при проведении массовых мероприятий с участием обучающихся и работников университета; предупреждение и пресечение правонарушений; взаимодействие с УМВД г. Екатеринбурга.

Бойцы отряда за счет университета проходят обучение по программе подготовки частных охранников и по программе первичной подготовки народных дружинников с получением соответствующих удостоверений. Сотрудниками студенческого городка, отделом регистрации граждан, участковыми уполномоченными полиции, бойцами СОООПр «Барс» совместно проводятся проверки паспортного режима в общежитиях, пресечение фактов употребления алкогольных напитков на территории студенческого городка.

В рамках адаптации иностранных студентов-первокурсников к вузовской жизни, к российской социально-культурной среде проводятся инструктажи по правилам поведения иностранных граждан в процессе обучения и нахождения вне вуза, вручается специальная памятка по поведению студента-иностранца в различных критических ситуациях, организуются беседы со студентами-иностранцами по профилактике межнациональных конфликтов и противодействию экстремизму.

Сотрудники правоохранительных органов участвуют в проведении тематических встреч, круглых столов по вопросам национальной нетерпимости, профилактики наркомании, правонарушений и преступлений, а также в охране правопорядка при проведении массовых мероприятий университета. На территории студенческого городка организовано функционирование опорного пункта охраны общественного порядка. Совместно с УМВД России по г. Екатеринбург, ОВД на метрополитене составлена «Памятка по борьбе с терроризмом» и доведена до руководителей подразделений, специалистов, обучающихся УрГПУ.

В рамках конкурса творческих проектов студентов УрГПУ «ШАНС» проводятся: – фестиваль «Венок национальных культур», областной конкурс татарской литературы «Живая классика»; вузовский конкурс эссе на тему «Моя многонациональная страна», тренинг-семинар «Диалог культур» от отдела психолого-педагогического сопровождения УрГПУ, Молодежным добровольческим центром УрГПУ проводится Городской бал волонтеров в УрГПУ с участием иностранных студентов. Институтом музыкального и художественного образования организуется конкурс Отечественной песни для студентов и преподавателей и с участием иностранных студентов «С песней по жизни».

В учебных подразделениях, где обучаются группы студентов из КНР, проводятся: День знакомства китайских студентов с УрГПУ; совместное празднование китайскими и российскими студентами Нового года по китайскому календарю; Конкурс талантов «Минута славы» по номинациям: хореография, вокал, декламация, оригинальный жанр, декоративно-прикладное искусство с участием китайских студентов. Научно-методический семинар «Диалог культур: Россия и Китай» по вопросам: «Россия – Китай: поля культурного взаимодействия», «Проблемы билингвизма», «Русская литература: между Востоком и Западом», «Национальная культура в современном мире».

Осуществляется контроль за условиями компактного проживания студентов-граждан КНР в общежитиях УрГПУ.



**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

В студенческих общежитиях проводятся: «Этнодискотеки» с участием студентов, прибывших из других стран – Китай, Туркменистан, Казахстан (звучат песни разных стран мира, представлены различные тематические костюмы, проводятся подвижные конкурсы, студенты – иностранцы исполняют песни на родном языке), ежегодный конкурс «Хозяюшка» и Конкурс «Кухни народов мира», дни национальной кухни в столовой УрГПУ, празднование «Масленицы» для обучающихся и преподавателей УрГПУ с привлечением иностранных студентов. Участники и зрители данных мероприятий погружаются в атмосферу межнациональной дружбы, культурных традиций и обычаев разных народов и общностей, в колорит национальных песен и танцев.

Студенческие общественные объединения организуют фотоконкурсы на темы: «Дружба народов», «Красота спасет мир», «Мир без насилия»; Профилактические беседы со школьниками на тему: «Межнациональное взаимодействие»; круглый стол на тему: «История: правда или ложь?» с обсуждением проблем фальсификации истории с учетом профилактики межнациональных конфликтов; заседания киноклуба «25 кадр»: просмотр и обсуждение фильмов с уклоном профилактики межнациональных конфликтов; публикацию материалов по теме гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в студенческой среде в специальном приложении к газете «Народный учитель» – «Студенческий взгляд».

9-12 мая 2016 года в Екатеринбурге состоялся Международный форум «Глобальное понимание» с участием студентов и преподавателей из США, Болгарии, Мексики, Германии, Китая, Японии, Нигерии и др. стран. Одним из организаторов форума стал УрГПУ.

Ежегодно в рамках областного месячника защитников Отечества в университете проводятся более 60 мероприятий областного, городского и вузовского уровней, направленных на объе-

динение усилий структурных подразделений университета, ветеранских и общественных организаций, творческих коллективов в работе по патриотическому воспитанию студентов, по повышению авторитета Вооруженных Сил РФ и защитников Отечества. Наиболее значимыми из них являются: единый Урок мужества и часы кураторов, посвященные Дню защитника Отечества, Дням воинской славы России в учебных подразделениях, торжественный вечер в университете, посвященный Дню защитника Отечества, участие обучающихся и работников в общегородском митинге, посвященном Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества, у мемориала «Черный тюльпан», открытый областной межвузовский фестиваль патриотической песни «... России сможем послужить», на протяжении 20 лет собирающий более 90 участников, конкурсы эссе, рисунков, плакатов, студенческих реферативных работ и работ школьников об истории своих семей, участниках Великой Отечественной войны, локальных конфликтов, тружениках тыла «Сыны Отечества», областные соревнования по лыжным гонкам, посвященные памяти Героя Советского Союза воина-интернационалиста Ю.В. Исламова (Юрий Верикович Исламов (татарин по национальности) уроженец города Талица Свердловской области в Афганистане служил в спецназе ГРУ и, прикрывая отход своей группы, взорвал себя гранатой, повторив подвиг другого своего земляка легендарного разведчика Николая Кузнецова. В течение 23-х лет на открытии соревнований участников и зрителей знакомят с историей подвигов наших земляков).

В ноябре 2014 года на территории УрГПУ был открыт мемориал, посвященный подвигу тружеников тыла, фронтовых бригад, детей Великой Отечественной войны. За это время памятник стал знаковым местом для ветеранов заводов и молодежи, проводятся церемонии возложения цветов к мемориалу в том числе с участием Губернатора Свердловской области.

**XII специализированный форум  
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

---

За активное участие в патриотическом воспитании граждан и решении социально-экономических проблем ветеранов Великой Отечественной войны УрГПУ отмечен Российским организационным комитетом «Победа». 9 мая 2015 года Уральский государственный педагогический университет был награжден памятной медалью Российской Федерации «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и дипломом за подписью президента РФ В.В. Путина.

# Современные системы безопасности – Антитеррор

Материалы конгрессной части  
XII специализированного форума

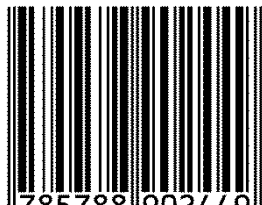
ISBN 978-5-7889-0242-5



9 785788 902425

Часть 1

ISBN 978-5-7889-0244-9



9 785788 902449

Статьи печатаются в авторской редакции  
Подготовлен к изданию Ю.В. Леонтьевой, М.Н. Соколовой

Подписано в печать \_\_\_\_\_  
Формат Р 60x84. Бумага типографская.  
Гарнитура Times New Roman, Arial Narrow.  
Печать офсетная. Уч. изд. листов 5,41 (16,0 усл.п.л.).  
Тираж \_\_\_\_\_ экз. Заказ \_\_\_\_\_.

---

Отпечатано в типографии СибЮИ МВД России.  
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.

*Приглашаем ученых, сотрудников правоохранительных органов, соискателей и аспирантов юридических вузов и факультетов опубликовать свои научные статьи в научно-практическом журнале «Вестник Сибирского юридического института МВД России».*

*В сфере наших интересов – теория и практика раскрытия и расследования преступлений, актуальные проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе в зарубежных странах, специальная, оперативно-боевая, физическая подготовка сотрудников правоохранительных органов; совершенствование учебного процесса в организациях высшего образования, результаты научных исследований, выполненных на стыке юриспруденции и смежных областей социально-гуманитарного знания.*

*Журнал распространяется по подписке, подписной индекс Роспечати 70589.*

*Электронная версия журнала размещается в открытом доступе на сайте Сибирского юридического института МВД России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.sibli.ru>, а также в научной электронной библиотеке по адресу: <http://www.elibrary.ru>.*

*С искренним уважением к каждому из вас,  
редакция журнала*

660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20  
E-mail: [onrio@yandex.ru](mailto:onrio@yandex.ru)  
Телефоны: (391) 222-41-30, 222-41-31